

Руководство по национальному законодательству об осуществлении Конвенции о запрещении химического оружия



ОЗХО

Организация по
запрещению
химического оружия



**Руководство
по национальному
законодательству
об осуществлении Конвенции
о запрещении химического оружия**

Август 2019 года

Подотдел поддержки осуществления
Отдел международного сотрудничества и помощи

Содержание

I. Введение.....	3
Цели, сфера охвата и структура руководства.....	3
II. Определения.....	5
A. Химическое оружие.....	5
B. Токсичный химикат.....	7
C. Препаратор.....	8
D. Незапрещаемые цели.....	9
III. Отчетность по передачам.....	11
A. Список 1.....	11
B. Списки 2 и 3.....	13
IV. Запрещения.....	15
A. Химическое оружие.....	15
B. Химикаты Списка 1.....	17
C. Химикаты Списка 2 и Списка 3.....	21
V. Санкции.....	23
A. Химическое оружие.....	23
B. Списочные химикаты.....	25
VI. Другие меры.....	26
A. Экстерриториальность.....	26
B. Правовая основа нормативных правил.....	27
C. Учреждение / назначение национального органа.....	30
VII. Заключение.....	32
Приложение 1: Справочный перечень для законодательного органа.....	34
Приложение 2: Комплект для осуществления.....	35

I. Введение

Конвенция о запрещении химического оружия (КЗХО) вступила в силу 29 апреля 1997 года. Конвенция призвана обеспечить ликвидацию целого класса оружия массового уничтожения посредством запрещения разработки, производства, приобретения, накопления, сохранения, передачи или применения химического оружия государствами-участниками.

КЗХО не является самоисполнимым международным договором, и в силу этого государствам-участникам необходимо принять законодательство по осуществлению, в соответствии с которым ее положения будут введены в действие. Согласно пункту 1 статьи VII Конвенции «каждое государство-участник в соответствии со своими конституционными процедурами принимает необходимые меры по выполнению своих обязательств по Конвенции». В частности, государство-участник обязано принять уголовное законодательство, объявляющее наказуемым деянием любую деятельность, запрещаемую государству-участнику по Конвенции, которая предпринимается физическими и юридическими лицами, находящимися где бы то ни было на его территории или в любом другом месте под его юрисдикцией.

Цели, сфера охвата и структура руководства

Настоящее Руководство призвано углубить понимание государствами-участниками их законодательных и административных обязательств по статье VII КЗХО. Оно преследует три взаимосвязанные цели:

1. определить направленность действий государств-участников по предоставлению Техническому секретариату точных обновленных сведений о ходе выполнения статьи VII на национальном уровне;
2. способствовать разработке проектов положений нового законодательства по осуществлению или поправок к действующим законам и нормативным правилам; и
3. служить справочным материалом при проведении обзора действующего законодательства и нормативных правил.

В настоящем Руководстве рассмотрены первоначальные меры, которые требуется отразить в законодательстве по осуществлению КЗХО, с тем чтобы оно считалось всеобъемлющим. В нем приведены комментарии, обосновывающие такие меры, типовые формулировки из Комплекта для национального законодательства по осуществлению, а также наглядные примеры их употребления в законах и нормативных правилах, действующих в государствах-участниках в настоящее время. Наряду с этим Руководство содержит вопросы для самооценки, которые могут быть использованы при проведении обзора действующих законов и нормативных правил в целях устранения возможных пробелов.

Первоначальные меры

В 2013 году государства-участники согласовали новый набор критериев, которыми Техническому секретариату надлежит руководствоваться при проведении оценки текущего положения дел в области осуществления Конвенции. Эти критерии, известные как «первоначальные меры», представляют собой минимальный набор законодательных мер, которые необходимо принять любому государству-участнику, не обладающему химическим оружием, на территории которого не имеется подлежащих объявлению объектов по производству химикатов.

Такие меры касаются:

- a) определений, предусмотренных Конвенцией;
- b) всеобъемлющего режима контроля за списочными и токсичными химикатами и представления отчетности о передачах (импорте и экспорте) списочных химикатов;
- c) запрещаемых действий и видов деятельности;
- d) санкций за нарушение закона;
- e) экстерриториального применения уголовного законодательства;
- f) правовой основы разработки нормативных правил осуществления; и
- g) учреждения Национального органа.

Эти критерии призваны обеспечить проведение более всеобъемлющего и объективного обзора осуществления Конвенции государствами-участниками и помочь Техническому секретариату в планировании и предоставлении государствам-участникам индивидуальной правовой и технической помощи. Начиная с 2013 года Технический секретариат ежегодно предлагает государствам-участникам заполнить матричный документ по первоначальным мерам. Собранная информация включается в издаваемые одновременно ежегодные доклады Генерального директора о ходе выполнения статьи VII.¹ Точность и регулярность представления отчетности государствами-участниками имеют крайне важное значение с точки зрения предоставления соответствующей и эффективной технической помощи со стороны Технического секретариата.

Однако помимо того, что первоначальные меры используются Техническим секретариатом как критерии оценки хода выполнения статьи VII государствами-участниками, а государства-участники применяют их в качестве инструмента самооценки, они служат руководством для государств-участников в процессе составления проектов новых законов и нормативных правил. В то же время они также служат справочным материалом для государств-участников в ходе проведения обзора действующего законодательства или нормативных правил на предмет соблюдения требований Конвенции на национальном уровне.

Важно подчеркнуть, что настоящее Руководство сосредоточено исключительно на осуществлении минимального набора мер, необходимых согласно КЗХО. Государства, обладающие химическим оружием, и государства-участники, у которых имеются подлежащие объявлению объекты по производству химикатов, должны в соответствии с Конвенцией также осуществить дополнительные меры, исходя из своих конкретных особенностей и обстоятельств. Более того, пункт 2 статьи VI Конвенции обязывает каждое государство-участник принять «необходимые меры к обеспечению того, чтобы токсичные химикаты и их прекурсоры разрабатывались, производились, приобретались иным образом, сохранялись, передавались и использовались в пределах его территории или в любом другом месте под его юрисдикцией или контролем только в целях, не запрещаемых по настоящей Конвенции». При этом каждое государство-участник самостоятельно определяет сферу охвата и характер мер, которые необходимо предпринять в этом отношении в зависимости от конкретных условий в стране.

¹ В решении КГУ «О национальном выполнении обязательств согласно статье VII» (C-14/DEC.12) Техническому секретариату было среди прочего предложено составить два одновременных ежегодных доклада о ходе выполнения статьи VII Конвенции, а также представить эти ежегодные доклады Исполнительному совету. Исполнительному совету было предложено рассмотреть и представить эти доклады Конференции вместе со своими рекомендациями, которые будут сочтены необходимыми.

Обсуждение

II. Определения

Статья II содержит определения основополагающих терминов, используемых в Конвенции. Эти термины имеют крайне важное значение для понимания и толкования Конвенции и обязательств, которые Конвенция возлагает на государства-участники. В частности, эти определения призваны обеспечить, чтобы все запреты, установленные статьей I, объявления и мероприятия по уничтожению, которые требуется реализовать согласно статьям III, IV и V, и режим проверки, установленный статьей VI, осуществлялись государствами-участниками последовательно и единообразно.

В национальное законодательство можно включить всеобъемлющий глоссарий терминов, который государство-участник вправе считать необходимым для обеспечения ясного понимания требований к его осуществлению. Однако государствам-участникам, которые не обладают промышленными объектами, подлежащими объявлению согласно Конвенции, следует как минимум включить в свое законодательство определение термина «химическое оружие». В определении этого термина, приведенном в статье II Конвенции, содержатся ссылки на другие термины (т. е. «токсичный химикат», «прекурсор» и «незапрещаемые цели»), которые также определены в этой статье. По этой причине для обеспечения того, чтобы определение понятия «химическое оружие» было всеобъемлющим, в национальное законодательство понадобится включить и определения других терминов, указанных выше.

Следует обеспечить, чтобы во всех существенных аспектах такие определения соответствовали положениям статьи II Конвенции, которые были согласованы путем переговоров и приняты государствами-участниками в целях обеспечения единообразного понимания ключевых терминов.

Практика государств

Обычно государства-участники включают определения, содержащиеся в статье II, в состав национального законодательства по осуществлению одним из следующих двух способов. Первый способ заключается в дословном воспроизведении формулировок, закрепленных в Конвенции. Второй способ, пример которого приведен ниже, заключается во включении определений без воспроизведения формулировок Конвенции посредством конкретных ссылок на таковые. Тот или иной метод выбирается по усмотрению государства-участника и зависит среди прочего от конкретных условий в стране и утвержденного порядка составления проектов нормативно-правовых актов.

Закон 1998 года «О химическом оружии (запрещение)» (Зимбабве)

Статья 2(2)

В настоящем Законе любой термин, значение которого установлено Конвенцией, имеет такое же значение.

A. Химическое оружие

Национальное законодательство по осуществлению должно содержать определение «химического оружия», которое в полной мере отражает значение понятия «химическое оружие», как оно определено в пункте 1 статьи II Конвенции:

«Химическое оружие» означает в совокупности или в отдельности следующее:

- a) токсичные химикаты и их прекурсоры, за исключением тех случаев, когда они предназначены для целей, не запрещаемых по настоящей Конвенции, при том условии, что виды и количества соответствуют таким целям;*

- b) боеприпасы и устройства, специально предназначенные для смертельного поражения или причинения иного вреда за счет токсических свойств указанных в подпункте а) токсичных химикатов, высвобождаемых в результате применения таких боеприпасов и устройств;
- c) любое оборудование, специально предназначенное для использования непосредственно в связи с применением боеприпасов и устройств, указанных в подпункте b).

i. Типовые формулировки

<p>Статья 1, Комплект для осуществления</p> <p>«Химическое оружие» означает в совокупности или в отдельности следующее:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) токсичные химикаты и их прекурсоры, за исключением тех случаев, когда они предназначены для целей, не запрещаемых по Конвенции, при том условии, что виды и количества соответствуют таким целям; b) боеприпасы и устройства, специально предназначенные для смертельного поражения или причинения иного вреда за счет токсических свойств указанных в подпункте а) токсичных химикатов, высвобождаемых в результате применения таких боеприпасов и устройств; c) любое оборудование, специально предназначенное для использования непосредственно в связи с применением боеприпасов и устройств, указанных в подпункте b).

1. Комментарий

Определение понятия «химическое оружие» охватывает токсичные химикаты и их прекурсоры, боеприпасы и устройства, специально предназначенные для целей применения химического оружия, и любое оборудование, специально предназначенное для использования непосредственно в связи с применением таких боеприпасов и устройств. Термин «химическое оружие» применяется в отношении указанных элементов в совокупности или в отдельности. Каждый отдельный компонент химического оружия надлежит рассматривать как запрещенное оружие. Например, согласно этому определению нетоксичные химикаты-прекурсоры, которые были изготовлены или накоплены в целях производства боевых отравляющих веществ, сами по себе являются химическим оружием.

В подпункте а) пункта 1 статьи II указывается, что конечным критерием отнесения токсичного химиката к химическому оружию является его предназначение. Этот критерий известен как «критерий общего назначения». В этой связи все токсичные химикаты и их прекурсоры считаются химическим оружием, за исключением случаев, когда они были разработаны, произведены, приобретены накоплены или применены для незапрещаемых целей.

САМООЦЕНКА	
Определения: «химическое оружие»	
Ссылка на Конвенцию: п. 1 статьи II	
<input checked="" type="checkbox"/> <i>отметьте применимые варианты</i>	
Содержит ли национальное законодательство по осуществлению определение понятия «химическое оружие»?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет
Распространяется ли данное определение в совокупности или в отдельности на...	
- токсичные химикаты и их прекурсоры?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет
- боеприпасы и другие устройства?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет
- оборудование, предназначенное для использования в связи с боеприпасами и другими устройствами?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет

В. Токсичный химикат

Национальное законодательство по осуществлению должно содержать определение «*токсичного химиката*», которое в полной мере отражает значение понятия «токсичный химикат», как оно определено в пункте 2 статьи II Конвенции:

«Токсичный химикат» означает:

любой химикат, который за счет своего химического воздействия на жизненные процессы может вызвать летальный исход, временный инкапацирующий эффект или причинить постоянный вред человеку или животным. Сюда относятся все такие химикаты, независимо от их происхождения или способа их производства и независимо от того, произведены ли они на объектах, в боеприпасах или где-либо еще.

i. Типовые формулировки

Статья 2, Комплект для осуществления

«Токсичный химикат» означает любой химикат, который за счет своего химического воздействия на жизненные процессы может вызвать летальный исход, временный инкапацирующий эффект или причинить постоянный вред человеку или животным. Определение, содержащееся в пункте 1, включает все такие химикаты, независимо от их происхождения или способа их производства и независимо от того, произведены ли они на объектах, в боеприпасах или где-либо еще. Токсичные химикаты, выявленные Организацией для применения мер проверки, перечисляются в списках, содержащихся в Приложении по химикатам к [Конвенции / настоящему [закону, законодательному акту, указу и т. п.]].

ii. Комментарий

Согласно пункту 1 статьи II словосочетание «*токсичный химикат*» входит в состав определения понятия «*химическое оружие*». В целях обеспечения того, чтобы определение понятия «химическое оружие» было всеобъемлющим, необходимо сформулировать отдельное определение понятия «токсичный химикат».

Определение понятия «токсичный химикат» состоит из двух частей. В первой части указано, что токсичные химикаты воздействуют на жизненные процессы и в результате могут вызвать «летальный исход», «временный инкапацирующий эффект» или причинить «постоянный вред» человеку или животным. Определений этих терминов в Конвенции не приводится. Соответственно, если токсичный химикат способен вызвать летальный исход, временный инкапацирующий эффект или причинить постоянный вред, уровень токсичности и конкретный характер химического воздействия на жизненные процессы значения не имеют. Поскольку при определенной дозе токсичное воздействие на человека и животных может быть оказано любым химическим веществом, особое внимание в этом определении в очередной раз уделяется охвату всех химикатов и критерию общего назначения. Дав такое определение понятию «*токсичный химикат*», государства-участники избегают необходимости указывать пороговые значения для каждого химиката, включенного в Приложение по химикатам.

Важно отметить, что под настоящее определение не подпадает токсичное воздействие на растения. Соответственно, если гербициды используются исключительно в целях уничтожения растений, химическим оружием они не являются. Гербициды будут считаться химическим оружием, если они преднамеренно используются для причинения смерти или вреда человеку или животным. Токсины, представляющие собой токсичные химикаты, которые вырабатываются живыми организмами, под данное определение подпадают.²

² Krutzsch W & Trapp, "Part Three Articles of the Chemical Weapons Convention, Art. II Definitions and Criteria" in *The Chemical Weapons Convention: A Commentary*, под ред. Krutzsch W, Myjer E & Trapp R, 308-11. Oxford, 2014

Вторая часть определения, в которой указано, что термин «токсичный химикат» включает «все химикаты, независимо от их происхождения или способа их производства и независимо от того, произведены ли они на объектах, в боеприпасах или где-либо еще», призвана обеспечить, чтобы все токсичные химикаты были охвачены, независимо от того, как и где они были произведены или приобретены иным образом.

САМООЦЕНКА	
Определения: «токсичный химикат»	
Ссылка на Конвенцию: п. 2 статьи II	
<input checked="" type="checkbox"/> <i>отметьте применимые варианты</i>	
Содержит ли национальное законодательство по осуществлению определение понятия «токсичные химикаты»?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет
Распространяется ли данное определение на...	
- любой химикат, который за счет своего химического воздействия на жизненные процессы может вызвать летальный исход, временный инкапситурующий эффект или причинить постоянный вред человеку или животным?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет
Подпадают ли под данное определение...	
- все подобные химикаты, независимо от их происхождения или способа их производства и независимо от того, произведены ли они на объектах, в боеприпасах или где-либо еще?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет

С. Прекурсор

Национальное законодательство по осуществлению должно содержать определение «прекурсора», которое в полной мере отражает значение понятия «прекурсор», как оно определено в пункте 3 статьи II Конвенции:

«Прекурсор» означает:

любой химический реагент, участвующий в любой стадии производства токсичного химиката каким бы то ни было способом. Сюда относится любой ключевой компонент бинарной или многокомпонентной химической системы.

ii. Типовые формулировки

Статья 3, Комплект для осуществления
«Прекурсор» означает любой химический реагент, участвующий в любой стадии производства токсичного химиката каким бы то ни было способом. Сюда относится любой ключевой компонент бинарной или многокомпонентной химической системы. Прекурсоры, выявленные Организацией для применения мер проверки, перечисляются в списках, содержащихся в Приложении по химикатам к [Конвенции / настоящему [закону, законодательному акту, указу и т. п.]].

iii. Комментарий

Согласно *пункту 1 статьи II* в определении понятия «химическое оружие» также используется термин «прекурсор». Определение понятия «прекурсор» обеспечивает, чтобы термин «химическое оружие» охватывал и любой химикат, участвующий в химической реакции на любой стадии производства токсичного химиката для целей химического оружия.

Как и в определении понятия «химическое оружие», в основу определения понятия «прекурсор» положен критерий общего назначения, то есть его предназначение. Соответственно, любой прекурсор, который был изготовлен в целях его преобразования в токсичный химикат для целей химического оружия, должен быть объявлен как химическое оружие и уничтожен. С другой стороны, если прекурсор производится для незапрещаемых целей, он не считается химическим оружием. Тем не менее химикаты, включенные в Списки, подпадают под действие положений статьи VI и соответствующей части Приложения по проверке.

САМООЦЕНКА	
Определения: «прекурсор»	
Ссылка на Конвенцию: п. 3 статьи II	
<input checked="" type="checkbox"/> <i>отметьте применимые варианты</i>	
Содержит ли национальное законодательство по осуществлению определение понятия «прекурсор»?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет
Распространяется ли данное определение на...	
- любой химический реагент, участвующий в любой стадии производства токсичного химиката каким бы то ни было способом?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет
Подпадает ли под данное определение...	
- любой ключевой компонент бинарной или многокомпонентной химической системы?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет

D. Незапрещаемые цели

Национальное законодательство по осуществлению должно содержать определение «незапрещаемых целей», которое в полной мере отражает значение понятия «цели, не запрещаемые по Конвенции», как оно определено в пункте 9 статьи II Конвенции:

«Цели, не запрещаемые по настоящей Конвенции», означают:

- a) промышленные, сельскохозяйственные, исследовательские, медицинские, фармацевтические или иные мирные цели;*
- b) защитные цели, а именно цели, непосредственно связанные с защитой от токсичных химикатов и защитой от химического оружия;*
- c) военные цели, не связанные с применением химического оружия и не зависящие от использования токсических свойств химикатов как средства ведения войны;*
- d) правоохранные цели, включая борьбу с беспорядками в стране.*

i. Типовые формулировки

Статья 4, Комплект для осуществления
«Цели, не запрещаемые по Конвенции», означают:
a) промышленные, сельскохозяйственные, исследовательские, медицинские, фармацевтические или иные мирные цели;
b) защитные цели, а именно цели, непосредственно связанные с защитой от токсичных химикатов и защитой от химического оружия;
c) военные цели, не связанные с применением химического оружия и не зависящие от использования токсических свойств химикатов как средства ведения войны; и
d) правоохранные цели, включая борьбу с беспорядками в стране.

ii. Комментарий

Словосочетание «*незапрещаемые цели*» является последним термином, который входит в состав определения понятия «*химическое оружие*». Этот термин описывает цели разработки, производства, накопления и использования токсичных химикатов и их прекурсоров, которые не запрещаются по Конвенции.

В подпункте а) пункта 9 приводится перечень незапрещаемых мирных целей в качестве иллюстрации того, что именно означает слово «мирные» — термин, отдельного определения которого в Конвенции не приводится. Перечисленное в подпункте а) представляет собой общепринятые концепции в отношении того, что могло бы рассматриваться как «мирное» применение для целей Конвенции. Данный перечень не носит исчерпывающего характера. Важно отметить, что химикаты Списка 1 могут быть использованы для более ограниченного круга целей, к которым относятся только исследовательские, медицинские, фармацевтические или защитные цели (подпункт а) пункта 2 части VI Приложения по проверке).

Подпункт б) пункта 9 разрешает использовать токсичные химикаты для защитных целей, а именно в качестве средства защиты от химического оружия и последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с токсичными химикатами. Эти защитные цели могут включать мероприятия, относящиеся к защите от боевых отравляющих веществ, защите от промышленных и производственных факторов риска, а также для подготовки мер реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с разливами токсичных химикатов. Наряду с этим при необходимости разрешается использовать соответствующие химикаты, оборудование и устройства, а также административные и иные структуры.

В подпункте с) пункта 9 описаны другие военные цели, не связанные с применением химического оружия и не зависящие от использования токсических свойств химикатов как средства ведения войны. Это означает, что любой химикат может быть использован для военных целей при том условии, что первичный искомый эффект не зависит от токсичности этого химиката в отношении человека или животных. Соответственно, оружие и оборудование, в состав которых входят химические взрывчатые вещества, различные виды ракетного топлива, зажигательные и дымообразующие вещества, не подпадают под действие Конвенции, несмотря на токсические свойства некоторых из этих химикатов.

Подпункт d) пункта 9 разрешает разработку, производство, накопление и использование токсичных химикатов для правоохранительных целей, включая борьбу с беспорядками в стране. Это исключение напрямую связано с общим запретом, установленным пунктом 5 статьи I, согласно которому государства-участники обязуются не использовать химические средства борьбы с беспорядками в качестве средства ведения войны.³

САМООЦЕНКА	
Определения: «незапрещаемые цели»	
Ссылка на Конвенцию: п. 9 статьи II	
<input checked="" type="checkbox"/> <i>отметьте применимые варианты</i>	
Содержит ли национальное законодательство по осуществлению определение понятия «незапрещаемые цели»?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет
Подпадают ли под данное определение...	
- промышленные, сельскохозяйственные, исследовательские, медицинские, фармацевтические или иные мирные цели?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет
- защитные цели?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет
- военные цели, не связанные с применением химического оружия и не	

³ См. Krutzsch W & Trapp R, "Part Three Articles of the Chemical Weapons Convention, Art. II Definitions and Criteria" в The Chemical Weapons Convention: A Commentary, под ред. Krutzsch W, Myjer E & Trapp R, Oxford, 2014, с. 92–94

зависящие от использования токсических свойств химикатов как средства ведения войны?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет
- правоохранительные цели, включая борьбу с беспорядками в стране?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет

III. Отчетность по передачам

A. Список 1

Национальное законодательство должно обеспечивать, чтобы государство-участник было в состоянии выполнить требования, касающиеся представления предварительной отчетности по передачам химикатов Списка 1 (пункты 5 и 5bis части VI Приложения по проверке), и предоставить всю информацию, которую надлежит включать в объявления согласно требованиям пункта 6 части VI Приложения по проверке, а также применить санкцию в случае несоблюдения этих требований физическими и юридическими лицами.

i. Типовые формулировки

Статья 11, Комплект для осуществления

- 1) Запрещается производство, приобретение, сохранение, передача внутри страны, импорт, экспорт и использование химикатов Списка 1, кроме случаев, когда химикаты применяются на территории государства-участника исключительно в исследовательских, медицинских, фармацевтических или защитных целях, а виды и количества химикатов строго ограничиваются такими видами и количествами, которые могут быть оправданы такими целями. Эти виды деятельности подлежат предварительному и последующему объявлению в соответствии с нормативными правилами, принятыми согласно настоящему [закону, законодательному акту, указу и т. п.].
- 2) Дальнейшая передача химикатов Списка 1 третьему государству запрещается.
Если в предварительном объявлении указано, что сообщаемая деятельность будет противоречить обязательствам [государства-участника] по Конвенции, [компетентный уполномоченный орган] запрещает или ограничивает эту деятельность.

ii. Комментарий

Согласно пункту 5 части VI Приложения по проверке государства-участники обязаны уведомлять Технический секретариат о любых передачах химикатов Списка 1 не менее чем за 30 дней до осуществления такой передачи.

В пункте 5bis части VI Приложения по проверке закреплено исключение в отношении требования о предварительном уведомлении при передаче химиката Списка 1 сакситоксина в количествах 5 миллиграммов или менее. Согласно данному исключению, если передача осуществляется в медицинских / диагностических целях, уведомление представляется к моменту передачи.

Согласно пункту 6 части VI государства-участники также обязаны делать подробное ежегодное объявление о передачах химикатов Списка 1, осуществленных в течение предыдущего календарного года. Это объявление должно быть представлено не позднее чем через 90 дней после окончания этого года.

iii. Практика государств

Поскольку государства-участники должны уведомлять Технический секретариат не менее чем за 30 дней до намеченного осуществления передачи химиката Списка 1, уведомление в адрес Национального органа (или иного надзорного органа) должно быть в силу этого направлено в более ранние сроки. Например, государство-участник может потребовать, чтобы Национальный орган уведомлялся о передаче химикатов Списка 1 не менее чем

за 60 дней (или не позднее иного разумного периода времени) до осуществления передачи. В свою очередь, у государства-участника будет 30 дней, в течение которых ему надлежит уведомить Технический секретариат. Этот же принцип применяется и к передачам сакситоксина. Например, государства-участники вправе потребовать, чтобы соответствующий Национальный орган был уведомлен за одну неделю до запланированной передачи.

Государства-участники нередко принимают решение о том, чтобы соответствующий Национальный орган был наделен полномочиями проводить сбор данных о передачах. Это дает Национальному органу мандат на обобщение и представление соответствующей информации в виде ежегодных или периодических объявлений в Технический секретариат до истечения предельных сроков, указанных в Конвенции.

Закон 2018 года «О химическом оружии (запрещение)» (Ботсвана)

Уведомление о передачах химикатов Списка 1

Статья 20

- 1) При условии соблюдения положений пункта 2) любое лицо, осуществляющее передачу химиката Списка 1, уведомляет Уполномоченный орган за 45 дней до передачи любого такого химиката другому государству-участнику.
- 2) Лицо представляет уведомление в Уполномоченный орган не менее чем за пять дней до передачи химиката Списка 1 сакситоксина, если:
 - а) эта передача предназначена для медицинских или диагностических целей; и
 - б) эта передача будет произведена в количествах 5 миллиграммов или менее.
- 3) Лицо, не соблюдающее требования пункта 1) совершает правонарушение и наказывается штрафом в размере до 3 000 000 пул или лишением свободы на срок 20 лет, или и тем, и другим.

Объявления Уполномоченного органа

Статья 23

Директор сводит все уведомления и объявления, требуемые согласно настоящей Части, воедино и представляет в Организацию подробное ежегодное объявление в течение 90 дней после окончания календарного года.

Закон 2007 года «О Конвенции о запрещении химического оружия» (Шри-Ланка)

Статья 13

Уполномоченный орган готовит такие первоначальные, ежегодные и иные периодические объявления в отношении токсичных химикатов или прекурсоров, перечисленных в Списках I, II и III к настоящему Закону, или любые иные объявления, которые надлежит представить согласно Конвенции, и представляет такие объявления в ОЗХО в такой срок или сроки, которые могут быть указаны в Конвенции.

САМООЦЕНКА

Отчетность по передачам: Список 1

Ссылки на Конвенцию: п. 2 статьи VI; п. 3 статьи VI; р. В ч. VI Приложения по проверке

отметьте применимые варианты

Содержит ли национальное законодательство по осуществлению требования к государству-участнику...

- уведомлять Технический секретариат о передаче химиката Списка 1 не менее чем за 30 дней до любой такой передачи другому государству-участнику?

Да Нет

- представлять подробные ежегодные объявления о передачах химикатов Списка 1, осуществленных в течение предыдущего года?

Да Нет

В. Списки 2 и 3

Национальное законодательство должно обеспечивать, чтобы государство-участник было в состоянии предоставлять всю относящуюся к передачам информацию, которую надлежит включать в ежегодные объявления согласно требованиям пунктов 1 и 2 части VII и пункта 1 части VIII Приложения по проверке, и чтобы в случае их несоблюдения физическими и юридическими лицами могла быть применена санкция.

i. Типовые формулировки

Статья 14, Комплект для осуществления

- 1) Без ущерба для вышеприведенной статьи разработка, производство, приобретение, сохранение, передача внутри страны, импорт, экспорт и использование токсичных химикатов запрещаются, кроме как в целях, не запрещаемых по Конвенции.
- 2) Любое лицо, осуществляющее какой-либо из вышеперечисленных видов деятельности, представляет объявления в соответствии с режимом, который установлен нормативными правилами, изданными согласно настоящему [закону, законодательному акту, указу и т. п.].

Статья 15

Экспорт химикатов Списка 2 на территорию государства, не являющегося участником Конвенции, и их импорт с территории такого государства, в том числе транзит через такое государство запрещаются, кроме случаев, когда может быть применено исключение, предусмотренное нормативными правилами; в случае если такое исключение может быть применено, экспорт и импорт подлежат объявлению в соответствии с режимом, установленным нормативными правилами в соответствии с настоящим [законом, законодательным актом, указом и т. п.].

Статья 16

Кроме случаев, когда нормативными правилами предусмотрено исключение, экспорт химикатов Списка 3 на территорию государства, не являющегося участником Конвенции, запрещается, если на то не было предоставлено лицензии, выданной [компетентным органом] в соответствии с нормативными правилами, принятыми согласно настоящему [закону, законодательному акту, указу и т. п.]. Лицензия может быть выдана только после обеспечения того, чтобы передаваемые химикаты использовались исключительно в целях, не запрещаемых по Конвенции. Лицензия не выдается без предварительного получения от компетентных органов государства-получателя удостоверения конечного потребителя.

Статья 17

Экспорт химикатов Списка 2 и Списка 3 на территорию государства-участника Конвенции и их импорт с территории такого государства объявляются в соответствии с режимом, который установлен нормативными правилами, изданными согласно настоящему [закону, законодательному акту, указу и т. п.].

ii. Комментарий

Режимы представления объявлений по химикатам Списков 2 и 3 и неспичным конкретным органическим химикатам описаны в частях VII и VIII Приложения по проверке к Конвенции.

Согласно разделу А части VII от государств-участников требуется представлять первоначальные и ежегодные объявления, в том числе совокупные национальные данные за предыдущий календарный год о произведенных, переработанных, потребленных, импортированных и экспортированных количествах химикатов Списка 2, а также количественные параметры импорта и экспорта по каждой соответствующей стране.

Согласно разделу А части VIII от государств-участников требуется представлять первоначальные и ежегодные объявления, в том числе совокупные национальные данные

за предыдущий календарный год о произведенных, импортированных и экспортированных количествах химикатов Списка 3. В отличие от химикатов Списка 2, государства-участники не обязаны представлять отчетность по переработанным и потребленным химикатам Списка 3.

Ежегодные объявления о химикатах как Списка 2, так и Списка 3 представляются не позднее чем через 90 дней после окончания предыдущего календарного года.

iii. Практика государств

Поскольку от государств-участников требуется представлять ежегодные объявления не позднее чем через 90 дней после окончания календарного года, государствами-участниками обычно разрабатываются положения, предусматривающие, чтобы соответствующая информация предоставлялась Национальному органу заблаговременно, с тем чтобы обеспечить ему достаточно времени для представления объявлений в Технический секретариат до истечения предельных сроков, указанных в Конвенции. Например, законодательство по осуществлению Ботсваны требует, чтобы объявления представлялись через 30 дней после окончания календарного года, что дает Национальному органу 60 дней для подготовки объявлений, представляемых в Технический секретариат.

Закон 2018 года «О химическом оружии (запрещение)» (Ботсвана)

Объявления о передачах химикатов Списка 2 и Списка 3

Статья 21

- 1) Любое лицо, осуществляющее передачу химиката Списка 2, объявляет обо всех таких передачах в течение 30 дней после окончания календарного года.
- 2) Лицо, не соблюдающее требования пункта 1) совершает правонарушение и наказывается штрафом в размере до 1 500 000 пул или лишением свободы на срок 10 лет, или и тем, и другим.

Статья 22

- 1) Любое лицо, осуществляющее передачу химиката Списка 3, объявляет обо всех таких передачах в течение 30 дней после окончания календарного года.
- 2) Лицо, не соблюдающее требования пункта 1) совершает правонарушение и наказывается штрафом в размере до 500 000 пул или лишением свободы на срок 5 лет, или и тем, и другим.

Статья 23

- 1) Директор сводит все уведомления и объявления, требуемые согласно настоящей Части, воедино и представляет в Организацию подробное ежегодное объявление в течение 90 дней после окончания календарного года.

САМООЦЕНКА

Отчетность по передачам: Список 2 и Список 3

Ссылки на Конвенцию: п. 3 статьи VI; п. 4 статьи VI; п. 5 статьи VI; часть VII Приложения по проверке; часть VIII Приложения по проверке

отметьте применимые варианты

Содержит ли национальное законодательство по осуществлению требования к государству-участнику...

- | | |
|--|--|
| - представлять подробные ежегодные объявления о передачах химикатов Списка 2, осуществленных в течение предыдущего года? | <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет |
| - представлять подробные ежегодные объявления о передачах химикатов Списка 3, осуществленных в течение предыдущего года? | <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет |

IV. Запрещения

Согласно подпункту а) пункта 1 статьи VII каждое государство-участник в соответствии со своими конституционными процедурами принимает необходимые меры по выполнению своих обязательств по Конвенции. В их число входит принятие уголовного законодательства, запрещающего физическим и юридическим лицам, находящимся где бы то ни было на его территории или в любом другом месте под его юрисдикцией, признанной международным правом, проводить любую деятельность, запрещаемую государству-участнику по Конвенции.

Запрещенные виды деятельности делятся на две основные категории: виды деятельности, связанные с химическим оружием, и виды деятельности, связанные со списочными химикатами. От государств-участников требуется ввести в действие запрещения и санкции в отношении обоих классов деятельности.

A. Химическое оружие

Национальное законодательство по осуществлению должно обеспечивать, чтобы следующие виды деятельности, запрещаемые государствам-участникам по Конвенции, были также запрещены физическим и юридическим лицам:

- разработка, производство, приобретение иным образом, накопление и сохранение химического оружия (пп. 1 а) статьи I);
- передача прямо или косвенно химического оружия кому бы то ни было (пп. 1 а) статьи I);
- применение химического оружия (пп. 1 b) статьи I);
- участие в любых военных приготовлениях к применению химического оружия (пп. 1 с) статьи I);
- помощь, поощрение или побуждение каким-либо образом кого бы то ни было к проведению любой деятельности, запрещаемой государству-участнику по Конвенции (пп. 1 d) статьи I); и
- применение химических средств борьбы с беспорядками в качестве средства ведения войны (п. 5 статьи I);

i. Типовые формулировки

Статья 9, Комплект для осуществления

1) Запрещается:

- a) разрабатывать, производить, приобретать иным образом, накапливать или сохранять химическое оружие;
- b) передавать прямо или косвенно химическое оружие кому бы то ни было;
- c) применять химическое оружие;
- d) принимать участие в любых военных приготовлениях к применению химического оружия;
- e) помогать, поощрять или побуждать каким-либо образом кого бы то ни было к проведению любой деятельности, запрещаемой государству-участнику по Конвенции;
- f) применять химические средства борьбы с беспорядками в качестве средства ведения войны;
- g) осуществлять любую другую деятельность, запрещаемую государству-участнику по Конвенции.

ii. Комментарий

Статья I устанавливает основные обязательства государств-участников. В своей совокупности эти обязательства представляют собой главную цель Конвенции: «полное исключение, на благо всего человечества, возможности применения химического оружия».

Запрещения, установленные в статье I, применяются исключительно к государствам, и в результате их действие должно быть расширено в соответствии с подпунктом а) пункта I статьи VII, с тем чтобы охватить физических и юридических лиц. Расширение сферы применения этих запрещений неизбежно включает принятие уголовного законодательства, запрещающего перечисленные деяния и вводящего уголовную ответственность за их совершение. Обеспечение введения запрета на такие деяния является крайне важным фактором устранения угрозы, создаваемой применением химического оружия негосударственными субъектами, и важным элементом национального законодательства по осуществлению. В этой связи национальное уголовное законодательство должно запрещать следующие действия:

- «разрабатывать, производить, приобретать иным образом, накапливать или сохранять химическое оружие». Посредством введения запрета на эти виды деятельности государства-участники могут добиться того, чтобы участие во всех видах деятельности, связанных с разработкой химического оружия, его приобретением и обладанием им, подлежало наказанию по закону;
- «передать прямо или косвенно химическое оружие кому бы то ни было». Это запрещение обеспечивает запрет на все перемещения химического оружия: запрещается не только его передача между государствами-участниками, но и передача химического оружия в пределах или за пределами территории государства-участника кому бы то ни было, будь то государство, юридическое лицо или физическое лицо;
- «применять химическое оружие». Это запрещение закладывает фундамент, на котором выстраиваются все другие запрещения. Запрещение применения химического оружия является центральным элементом преамбулы Конвенции, и любое нарушение этого запрещения неизбежно повлечет за собой нарушение одного или нескольких обязательств, содержащихся в статье I;
- «принимать участие в любых военных приготовлениях к применению химического оружия». Это обязательство запрещает такие виды деятельности, как планирование и организация применения химического оружия, а также обучение его применению. Однако оно не запрещает военную подготовку для защитных целей;
- «помогать, поощрять или побуждать каким-либо образом кого бы то ни было к проведению любой деятельности, запрещаемой государству-участнику по настоящей Конвенции». Это запрещение состоит из двух элементов. Первый элемент относится к оказанию помощи, которая включает помощь в форме материальной и интеллектуальной поддержки, финансовых ресурсов, а также технического и научного ноу-хау. Второй элемент связан с поощрением или побуждением другого лица к совершению запрещенного деяния.

iii. Практика государств

В ходе разработки проектов национального законодательства по осуществлению государства-участники обычно стремятся воспроизвести структуру и формулировки запрещений, содержащихся в статье I. Это позволяет обеспечить, чтобы обязательство государства-участника по статье VII в отношении принятия необходимых мер, запрещающих физическим и юридическим лицам предпринимать любую деятельность, запрещаемую государству-участнику по Конвенции, было осуществлено всеобъемлющим и последовательным образом.

Закон 2007 года «О Конвенции о запрещении химического оружия» (Шри-Ланка)

Статья 19

- 1) Любое лицо, которое:
- a) применяет химическое оружие;
 - b) разрабатывает или производит химическое оружие;
 - c) приобретает, накапливает или сохраняет химическое оружие;
 - d) передает прямо или косвенно любое химическое оружие другому лицу;
 - e) принимает участие в любых военных приготовлениях к применению химического оружия;
 - f) сознательно оказывает помощь, поощряет или побуждает к проведению любого запрещенного вида деятельности; или
 - g) применяет любое химическое средство борьбы с беспорядками в качестве средства ведения войны,
- является виновным в совершении правонарушения согласно настоящему Закону и наказывается лишением свободы любого срока на срок до двадцати лет и штрафом в размере до одного миллиона рупий.
- 2) Запрещение, содержащееся в пункте 1), не применяется к сохранению химического оружия или обладанию им инспектором, назначенным согласно статье 17, или международным инспектором в период до уничтожения такого оружия во исполнение полномочий, предоставленных настоящим Законом или любым нормативным правилом, которое принято во исполнение настоящего Закона, или любым иным писанным законом.

САМООЦЕНКА

Запрещения: химическое оружие

Ссылки на Конвенцию: пп. 1 a) статьи I; пп. 1 b) статьи I; пп. 1 c) статьи I; пп. 1 d) статьи I; п. 5 статьи I

отметьте применимые варианты

Запрещает ли национальное законодательство по осуществлению...	
- разрабатывать, производить, приобретать иным образом, накапливать или сохранять химическое оружие?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет
- передавать прямо или косвенно химическое оружие кому бы то ни было?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет
- применять химическое оружие?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет
- принимать участие в любых военных приготовлениях к применению химического оружия?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет
- помогать, поощрять или побуждать каким-либо образом кого бы то ни было к проведению любой деятельности, запрещаемой государству-участнику по Конвенции?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет
- применять химические средства борьбы с беспорядками в качестве средства ведения войны?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет

В. Химикаты Списка 1

Национальное законодательство по осуществлению должно обеспечить, чтобы в соответствии с подпунктом а) пункта 1 статьи VII физическим и юридическим лицам были запрещены относящиеся к химикатам Списка 1 виды деятельности, запрещаемые государствам-участникам согласно пунктам 1, 2, 3 и 4 части VI Приложения по проверке, а именно:

- производить, приобретать, сохранять или использовать химикаты Списка 1 за пределами территорий государств-участников (п. 1 р. А части VI Приложения по проверке);
- передавать химикаты Списка 1 за пределы своей территории другому государству-участнику (п. 1 р. А части VI Приложения по проверке), за исключением их передачи такому государству исключительно в исследовательских, медицинских, фармацевтических или защитных целях (п. 3 р. В части VI Приложения по проверке);
- производить, приобретать, сохранять, передавать или использовать химикаты Списка 1, за исключением тех случаев, когда:
 - эти химикаты применяются в исследовательских, медицинских, фармацевтических или защитных целях; и
 - виды и количества химикатов строго ограничиваются такими видами и количествами, которые могут быть оправданы такими целями; и
 - совокупное количество таких химикатов, предназначенных для таких целей, в любое определенное время составляет 1 тонну или менее; и
 - совокупное количество для таких целей, полученное государством-участником в любом году путем производства, изъятия из запасов химического оружия и передачи, составляет 1 тонну или менее (п. 2 р. А части VI Приложения по проверке);
- осуществлять дальнейшую передачу химикатов Списка 1 третьему государству (п. 4 р. В части VI Приложения по проверке);
- передавать химикаты Списка 1 другому государству-участнику без уведомления Технического секретариата ОЗХО как минимум за 30 дней до осуществления такой передачи (п. 5 р. В части VI Приложения по проверке);
- производить химикаты Списка 1 за рамками режима, установленного разделом С части VI Приложения по проверке.

i. Типовые формулировки

Статья 11, Комплект для осуществления

- 1) Производство, приобретение, сохранение, передача внутри страны, импорт, экспорт и использование химикатов Списка 1 запрещаются, кроме тех случаев, когда химикаты применяются на территории государства-участника исключительно в исследовательских, медицинских, фармацевтических или защитных целях, а виды и количества химикатов строго ограничиваются такими видами и количествами, которые могут быть оправданы такими целями. Эти виды деятельности подлежат предварительному и последующему объявлению в соответствии с нормативными правилами, принятыми согласно настоящему [закону, законодательному акту, указу и т. п.].
- 2) Дальнейшая передача химикатов Списка 1 третьему государству запрещается.
- 3) Если в предварительном объявлении указано, что сообщаемая деятельность будет противоречить обязательствам [государства-участника] согласно Конвенции, [компетентный уполномоченный орган] запрещает или ограничивает эту деятельность.

Статья 12

Производство химикатов Списка 1 запрещается, за исключением случаев, когда они производятся в исследовательских, медицинских, фармацевтических или защитных целях и на объекте, лицензированном [компетентным органом] в соответствии с нормативными правилами, принятыми согласно настоящему [закону, законодательному акту, указу и т. п.].

Статья 13

Экспорт химикатов Списка 1 в государство, не являющееся участником Конвенции, или их импорт из такого государства, в том числе транзит через такое государство, запрещаются.

ii. Комментарий

Часть VI Приложения по проверке устанавливает режим производства, приобретения, сохранения, передачи и использования химикатов Списка 1. При этом от государств-участников требуется соблюдать определенные запрещения и ограничения, относящиеся к количествам химикатов Списка 1, которые могут быть произведены, целям, для которых такие химикаты могут производиться, а также получателям, которым такие химикаты могут передаваться. Посредством запрещения не только передачи химикатов Списка 1 государствам, не являющимся участниками Конвенции, но также производства, приобретения, сохранения или использования химикатов Списка 1 за пределами территорий государств-участников этот режим преследует цель предотвращения приобретения каким бы то ни было способом химикатов Списка 1 государствами, не являющимися участниками Конвенции.

Цели, для которых химикаты Списка 1 могут быть произведены, приобретены, сохранены, переданы или использованы, описаны в пункте 1 части VI Приложения по проверке. Список этих целей является значительно более ограниченным по сравнению с «незапрещаемыми целями», указанными в статье II Конвенции, и применяется только в ситуациях, когда используются весьма незначительные количества этих химикатов. В национальном законодательстве по осуществлению это различие должно быть четко зафиксировано, и использование химикатов Списка 1 должно быть разрешено только в таких видах деятельности, которые относятся к исследовательским, медицинским, фармацевтическим и защитным целям, и только в количествах, которые могут быть оправданы такими целями.

Государства-участники сохраняют за собой право передавать химикаты Списка 1 другим государствам-участникам только для исследовательских, медицинских, фармацевтических или защитных целей. Формулировка этого положения подразумевает, что государства-участники должны убедиться в том, что передаваемые химикаты будут использованы для разрешаемой цели. Государствам-участникам запрещается осуществлять дальнейшую передачу импортированных химикатов Списка 1 третьим государствам. Это запрещение применяется к дальнейшим передачам как государствам-участникам, так и государствам, не являющимся участниками Конвенции.

Согласно пункту 5 части VI Конвенции требуется, чтобы Технический секретариат был уведомлен обо всех передачах химикатов Списка 1 не менее чем за 30 дней до того, как такая передача будет осуществлена. Это относится как к импортирующему, так и к экспортирующему государству-участнику. Передачи, о которых Технический секретариат не был уведомлен, запрещаются. Данное требование в отношении уведомлений более подробно рассмотрено в предыдущем разделе.

Наконец, от государств-участников требуется запретить производство химикатов Списка 1 за рамками режима, установленного разделом C части VI. Раздел C разрешает производство химикатов Списка 1 в количествах более 100 граммов в год только на единственных маломасштабных объектах, в оборонных лабораториях (у каждого государства-участника может быть только одна такая лаборатория) и в лабораториях одобренных коммерческих производителей, изготавливающих менее 10 килограммов химиката в год.⁴

iii. Практика государств

Хотя большинство государств-участников предпочитают включать эти запрещения в национальное законодательство согласно порядку, пример которого приведен ниже (Замбия), отдельные государства-участники приняли решение включить запрещения, связанные с передачами и уведомлениями, в нормативные правила осуществления. Это оставлено на усмотрение государств-участников и обычно зависит от внутренней политики

⁴ См. Trapp R, "Part Five: Annexes to the Chemical Weapons Convention, Verification Annex, Part VI" в The Chemical Weapons Convention: A Commentary, под ред. Krutzsch W, Myjer E & Trapp R, Oxford, 2014

в области установления и регулирования режимов передачи, которые вводятся в действие посредством принятия административных мер.

Закон 2007 года «О запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия» (Замбия)

Статья 10

1) Никто не вправе:

- a) производить, приобретать, сохранять и использовать химикаты Списка 1 за пределами территории Республики Замбия, за исключением случаев, когда такое производство, приобретение, сохранение или использование осуществляется в пределах территории другого государства-участника;
- b) производить, приобретать, сохранять и использовать химикаты Списка 1, кроме как на основании лицензии, выданной Уполномоченным органом согласно порядку лицензирования химикатов Списка 1;
- c) передавать химикаты Списка 1 в Республику Замбия или за ее пределы из государства, не являющегося участником Конвенции, или в такое государство;
- d) передавать химикаты Списка 1 любому лицу в другом государстве-участнике без уведомления Уполномоченного органа как минимум за 60 дней до осуществления такой передачи:

при условии, что несмотря на положения этого подпункта, уведомление о передаче сакситоксина производится не менее чем за 24 часа до момента передачи, если такая передача производится для медицинских или диагностических целей и его количество составляет пять миллиграммов или менее;

- e) осуществлять дальнейшую передачу третьему государству химикатов, переданных в Республику Замбия.

САМООЦЕНКА

Запрещения: Химикаты Списка 1

Ссылки на Конвенцию: п. 2 статьи VI; п. 1 р. А части VI, п. 2 р. А части VI, п. 4 р. В части VI, п. 5 р. В части VI, п. 5bis, р. В части VI, р. С части VI Приложения по проверке

отметьте применимые варианты

Запрещает ли национальное законодательство по осуществлению...

- | | |
|---|--|
| - производить, приобретать, сохранять или использовать химикаты Списка 1 за пределами территорий государств-участников? | <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет |
| - передавать химикаты Списка 1 за пределы территории государства-участника, кроме как другому государству-участнику? | <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет |
| - производить, приобретать, сохранять, передавать или использовать химикаты Списка 1, кроме как для целей и в количествах, перечисленных в подпунктах а)–d) пункта 2 раздела А части VI Приложения по проверке? | <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет |
| - осуществлять дальнейшую передачу химикатов Списка 1? | <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет |
| - передавать химикаты Списка 1 вне рамок режима отчетности, установленного пунктами 5 и 5bis раздела В части VI Приложения по проверке? | <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет |
| - производить химикаты Списка 1 вне рамок режима, установленного разделом С части VI Приложения по проверке? | <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет |

С. Химикаты Списка 2 и Списка 3

Национальное законодательство по осуществлению должно обеспечить, чтобы в соответствии с подпунктом а) пункта 1 статьи VII физическим и юридическим лицам были запрещены относящиеся к химикатам Списка 2 и Списка 3 виды деятельности, запрещаемые государствам-участникам согласно пункту 31 части VII и пункту 26 части VIII Приложения по проверке, а именно:

- передавать химикаты Списка 2 государствам, не являющимся участниками Конвенции, или получать химикаты Списка 2 из таких государств (п. 31 р. С части VII Приложения по проверке); и
- передавать химикаты Списка 3 государствам, не являющимся участниками настоящей Конвенции, если не приняты необходимые меры к обеспечению того, чтобы такие передаваемые химикаты использовались только в целях, не запрещаемых по Конвенции (п. 26 р. С части VIII Приложения по проверке).

i. Типовые формулировки

Статья 15, Комплект для осуществления

Экспорт химикатов Списка 2 на территорию государства, не являющегося участником Конвенции, и их импорт с территории такого государства, в том числе транзит через такое государство запрещаются, кроме случаев, когда может быть применено исключение, предусмотренное нормативными правилами; в случае если такое исключение может быть применено, экспорт и импорт подлежат объявлению в соответствии с режимом, установленным нормативными правилами в соответствии с настоящим [законом, законодательным актом, указом и т. п.].

Статья 16

Кроме тех случаев, когда в нормативных правилах предусмотрено исключение, экспорт химикатов Списка 3 на территорию государства, не являющегося участником Конвенции, запрещается, кроме как на основании лицензии, выданной [компетентным органом] в соответствии с нормативными правилами, принятыми согласно настоящему [закону, законодательному акту, указу и т. п.]. Лицензия может быть выдана только после обеспечения того, чтобы передаваемые химикаты использовались исключительно в целях, не запрещаемых по Конвенции. Лицензия не может быть предоставлена без предварительного получения удостоверения конечного потребителя, выдаваемого компетентными уполномоченными органами государства-получателя.

Статья 17

Экспорт химикатов Списка 2 и Списка 3 на территорию государства-участника Конвенции и их импорт с территории такого государства объявляются в соответствии с режимом, который установлен нормативными правилами, изданными согласно настоящему [закону, законодательному акту, указу и т. п.].

ii. Комментарий

Государствам-участникам запрещается передавать химикаты Списка 2 государствам, не являющимся участниками Конвенции, или получать химикаты Списка 2 из таких государств. Это положение призвано обеспечить, чтобы виды деятельности, запрещаемые государствам-участникам, не осуществлялись государствами, которые не охвачены нормативно-правовым режимом, установленным Конвенцией. Государства-участники должны распространить применение этого запрещения на физических и юридических лиц, а также обеспечить, чтобы любое нарушение наказывалось в уголовном порядке.

Конвенция не запрещает передачу химикатов Списка 3 государствам, не являющимся участниками Конвенции. Однако в случае передачи химикатов Списка 3 государству, не являющемуся участником Конвенции, требуется получить удостоверение конечного потребителя. В этой связи Конвенция требует от государств-участников принять необходимые меры к обеспечению того, чтобы химикаты Списка 3, переданные

государствам, не являющимся участниками, использовались только в целях, не запрещаемых по Конвенции.

iii. Практика государств

Закон 2007 года «О химическом оружии (запрещение)» (Острова Кука)

Статья 7 — Химикаты Списка 2

- 1) При условии соблюдения положений пункта 2) любое лицо, осуществляющее передачу химикатов Списка 2 государству, не являющемуся участником Конвенции, или получающее такие химикаты из такого государства, совершает правонарушение и в случае осуждения подлежит наказанию в виде наложения санкций, предусмотренных статьей 5.
- 2) Пункт 1) не применяется в отношении продуктов, содержащих химикаты Списка 2, в случае если:
 - a) продукт содержит не более одного процента химиката Списка 2А; или
 - b) продукт содержит не более 10 процентов химиката Списка 2В; или
 - c) продукт признан потребительским товаром, упакованным для розничной продажи в целях личного пользования, или упакован для индивидуального пользования.

Статья 8 — Химикаты Списка 3

- 1) Любое лицо, осуществляющее передачу химикатов Списка 3 государству, не являющемуся участником Конвенции, без предварительного получения удостоверения конечного пользователя от компетентного уполномоченного органа правительства государства, не являющегося участником Конвенции, совершает правонарушение и в случае осуждения подлежит наказанию в виде наложения санкций, предусмотренных статьей 5.
- 2) Пункт 1) не применяется в отношении смесей, содержащих не более 30 процентов химиката Списка 3.
- 3) Удостоверение конечного пользователя как минимум включает в себя:
 - a) заявление о том, что химикаты Списка 3 будут использоваться только в целях, не запрещаемых по Конвенции; и
 - b) заявление о том, что химикаты Списка 3 не будут подвергаться дальнейшей передаче; и
 - c) перечень видов и количеств передаваемых химикатов Списка 3; и
 - d) заявление о виде(ах) конечного использования химикатов Списка 3, подлежащих передаче; и
 - e) наименование(я) и адрес(а) конечного(ых) потребителя(ей) химиката Списка 3.

САМООЦЕНКА

Запрещения: химикаты Списка 2 и Списка 3

Ссылки на Конвенцию: п. 31 р. С части VII, п. 26 р. С части VIII Приложения по проверке

отметьте применимые варианты

Запрещается ли национальным законодательством по осуществлению...

- передавать химикаты Списка 2 государствам, не являющимся участниками Конвенции, или получать химикаты Списка 2 из таких государств?

Да Нет

- передавать химикаты Списка 3 государствам, не являющимся участниками Конвенции, без предварительного получения удостоверения конечного пользователя от компетентного уполномоченного органа правительства государства, не являющегося

Да Нет

участником Конвенции?	
-----------------------	--

V. Санкции

Национальное законодательство по осуществлению должно обеспечивать, чтобы в случае любого нарушения запрещений, относящихся к химическому оружию, которые подробно описаны в предыдущем разделе, могли применяться меры уголовного наказания.

КЗХО не конкретизирует вид санкций, применяемых за нарушение запрещений, которые относятся к химическому оружию и списочным химикатам. Соответственно, государства вправе самостоятельно определять виды санкций, которые могут быть наложены в случае выявления этих нарушений в соответствии со своей внутренней нормативно-правовой базой. Разработка, производство, приобретение иным образом, накопление или сохранение химического оружия может поставить под угрозу предмет и цели Конвенции. В результате государства-участники обычно принимают решение о назначении сурового наказания за нарушение запрещений, относящихся к этим видам деятельности. Нарушения, которые не подрывают предмет и цели Конвенции напрямую, например, небрежная подготовка неточного объявления, как правило, не влекут за собой уголовной ответственности, а вместо этого наказываются наложением административного штрафа или аналогичными санкциями. Иными словами, государствам-участникам следует стремиться применять ступенчатый подход в зависимости от тяжести правонарушения.

A. Химическое оружие

i. Типовые формулировки

Статья 21, Комплект для осуществления

Любое лицо [степень умысла], которое совершает любое из следующих деяний, в случае осуждения подлежит лишению свободы на срок не менее [период времени] [и/или] штрафу в размере от [валюта; сумма] до [валюта; сумма]:

- a) участие в разработке, производстве, изготовлении, приобретении иным образом, владении, накоплении или сохранении химического оружия;
- b) участие в транспортировке, транзите, перегрузке или передаче прямо или косвенно химического оружия любому другому лицу;
- c) применение химического оружия;
- d) участие в любых военных приготовлениях к применению химического оружия;
- e) применение химических средств борьбы с беспорядками в качестве средства ведения войны;
- f) владение или обладание объектом по производству химического оружия, строительство любого нового объекта по производству химического оружия или модификация любого существующего объекта с целью превращения его в объект по производству химического оружия.

ii. Практика государств

Ступенчатый подход к наложению санкций позволяет государствам-участникам применять их сообразно характеру и тяжести правонарушения. Например, законодательство по осуществлению, принятое в Канаде, предусматривает дифференцированные санкции за правонарушения, преследуемые в порядке суммарного производства и по обвинительному акту, что позволяет назначить и применить соответствующее наказание в зависимости от совершенного нарушения.

Закон 1995 года «Об осуществлении Конвенции о запрещении химического оружия» (Канада)

Статья 20

Любое лицо, нарушающее любое положение настоящего Закона, совершает правонарушение и наказывается

- a) по приговору, вынесенному в порядке суммарного производства, штрафом в размере до 5 000 долларов или лишением свободы на срок до восемнадцати месяцев, или и тем, и другим; или
- b) по приговору, вынесенному по обвинительному акту, штрафом в размере до 500 000 долларов или лишением свободы на срок до пяти лет, или и тем, и другим.

Статья 21

Для большей ясности в целях обеспечения соблюдения настоящего Закона применяются положения *Уголовного кодекса*.

Национальный кодекс 2005 года «Запрещение химического оружия» (Палау)

Статья 4005

Каждое лицо совершает правонарушение, если оно преднамеренно или сознательно:

- a) разрабатывает, производит, приобретает иным образом, накапливает или сохраняет химическое оружие;
- b) передает прямо или косвенно химическое оружие другому лицу;
- c) применяет химическое оружие;
- d) принимает участие в любых военных приготовлениях к применению химического оружия; или
- e) помогает, поощряет или побуждает каким-либо образом кого бы то ни было к проведению любой деятельности, запрещаемой Республике по Конвенции.

В случае признания виновным в совершении такого правонарушения это лицо приговаривается к лишению свободы на срок вплоть до пожизненного или к уплате штрафа в размере до 1 000 000 долларов, или и к тому, и к другому.

САМООЦЕНКА

Санкции: химическое оружие

Ссылки на Конвенцию:

отметьте применимые варианты

Применяются ли санкции за нарушение запрета...

- | | |
|---|--|
| - разрабатывать, производить, приобретать иным образом, накапливать или сохранять химическое оружие? | <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет |
| - передавать прямо или косвенно химическое оружие кому бы то ни было? | <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет |
| - применять химическое оружие? | <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет |
| - принимать участие в любых военных приготовлениях к применению химического оружия? | <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет |
| - помогать, поощрять или побуждать каким-либо образом кого бы то ни было к проведению любой деятельности, запрещаемой государству-участнику по Конвенции? | <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет |
| - применять химические средства борьбы с беспорядками в качестве средства ведения войны? | <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет |

V. Списочные химикаты

Национальное законодательство по осуществлению должно обеспечивать, чтобы в случае нарушения запретов, относящихся к списочным химикатам, которые подробно описаны в предыдущем разделе, могли применяться уголовные санкции.

i. Типовые формулировки

Статья 22, Комплект для осуществления

Любое лицо [степень умысла], которое совершает любое из следующих деяний, в случае осуждения подлежит лишению свободы на срок не менее [период времени] [и/или] штрафу в размере от [валюта; сумма] до [валюта; сумма]:

- a) участие в производстве, приобретении иным образом, сохранении, использовании, передаче внутри страны химиката Списка 1 на территории государства, не являющегося участником Конвенции;
- b) участие в противозаконном производстве, приобретении иным образом, сохранении, использовании или передаче внутри страны химиката Списка 1;
- c) участие в экспорте химиката Списка 1, ранее импортированного в [государство-участник], в третье государство;
- d) участие в противозаконном экспорте химикатов Списка 1, Списка 2 или Списка 3 в государство, не являющееся участником Конвенции, или их импорт из такого государства.

ii. Практика государств

Закон 2000 года «О Конвенции о запрещении химического оружия» (Индия)

Статья 41

Любое лицо, которое в нарушение любого положения настоящего Закона производит, приобретает, сохраняет, передает или использует любой Токсичный химикат или Прекурсор, включенный в Список 1 Приложения по химикатам к Конвенции, для целей, запрещаемых государству-участнику по Конвенции, или передает любой Токсичный химикат или Прекурсор, включенный в Список 1 Приложения по химикатам к Конвенции, за пределы Индии, наказывается лишением свободы на срок не менее одного года, который может быть увеличен до пожизненного, и также наказывается штрафом в размере до ста тысяч рупий.

Статья 42

Любое лицо, которое в нарушение любого положения настоящего Закона передает любому лицу, не являющемуся гражданином государства-участника, или получает от такого лица любой Токсичный химикат или Прекурсор, включенный в Список 2 Приложения по химикатам к Конвенции, наказывается лишением свободы на срок не менее одного года, который может быть увеличен до пожизненного, и также наказывается штрафом в размере до ста тысяч рупий.

Статья 43

Любое лицо, которое в нарушение любого положения экспортирует из Индии или импортирует в Индию любой Токсичный химикат или Прекурсор, включенный в любой из Списков 1–3 Приложения по химикатам к Конвенции, наказывается лишением свободы на срок не менее одного года, который может быть увеличен до пожизненного, и также наказывается штрафом в размере до ста тысяч рупий.

<p>САМООЦЕНКА</p> <p>Санкции: списочные химикаты</p> <p>Ссылки на Конвенцию: п. 2 статьи VI; п. 1 р. А части VI, п. 2 р. А части VI, п. 4 р. В части VI, п. 5 р. В части VI, п. 5bis, р. В части VI, р. С части VI Приложения по проверке</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> <i>отметьте применимые варианты</i></p>	
<p>Применяются ли санкции...</p> <ul style="list-style-type: none"> - за нарушение запрещения производить, приобретать, сохранять или использовать химикаты Списка 1 за пределами территорий государств-участников? <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет - за нарушение запрещения передавать химикаты Списка 2 государствам, не являющимся участниками Конвенции, или получать химикаты Списка 2 из таких государств? <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет - за нарушение запрещения передавать химикаты Списка 3 государствам, не являющимся участниками Конвенции, без предварительного получения удостоверения конечного пользователя от компетентного уполномоченного органа правительства государства, не являющегося участником Конвенции? <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет 	

I. Другие меры

C. Экстерриториальность

Согласно подпункту с) пункта 1 статьи VII Конвенции государства-участники должны распространить действие своего уголовного законодательства, принятого в соответствии с подпунктом а) пункта 1, на «любую деятельность, запрещаемую государству-участнику, которая проводится физическими лицами, обладающими его гражданством, в соответствии с международным правом».

i. Типовые формулировки

Статья 25, Комплект для осуществления

Любое физическое лицо, которое в месте, находящемся вне юрисдикции [государства-участника], совершает действие или бездействие, которые, если бы они были совершены в месте, находящемся под юрисдикцией [государства-участника], являлись бы правонарушением в соответствии с настоящим [законом, законодательным актом, указом и т. п.], считается совершившим такое правонарушение в месте, находящимся под юрисдикцией [государства-участника], если:

- a) это лицо является гражданином [государства-участника]; или
- b) это место находилось под контролем [государства-участника].

ii. Комментарий

Согласно подпункту с) пункта 1 статьи VII от государств-участников требуется распространить действие своего уголовного законодательства, принятого в соответствии с подпунктом а) пункта 1, на «любую деятельность, запрещаемую государству-участнику, которая проводится где бы то ни было физическими лицами, обладающими его гражданством». Формулировку «в соответствии с международным правом», содержащуюся в подпункте с) пункта 1, следует толковать как подразумеваемую ссылку на уважение суверенитета любого государства. Таким образом, эта формулировка подчеркивает, что в соответствии с международным правом национальные меры, такие как принудительные

меры, не могут применяться одним государством на территории другого государства.⁵ Обеспечение того, чтобы запрещения и санкции применялись экстерриториально в отношении всех граждан государства-участника, имеет крайне важное значение с точки зрения устранения пробелов, которые могут иметь место на территории государств, не являющихся участниками Конвенции, или государств-участников, которым еще предстоит принять законодательство по осуществлению.

iii. Практика государств

Закон 1994 года «О химическом оружии (запрещение)» (Австралия)

Статья 5

- 1) Во исполнение настоящего Закона действие настоящего Закона распространяется на любые действия или бездействие гражданина Австралии за пределами Австралии или внешних Территорий, а также на деяния, совершенные на борту австралийских морских судов и летательных аппаратов.
- 2) В пункте 1):
Термин «австралийские морские суда и летательные аппараты» означает морские суда и летательные аппараты, зарегистрированные в Австралии, или принадлежащие Содружеству или Штату, или находящиеся во владении Содружества или Штата.

САМООЦЕНКА

Запрещения: экстерриториальность

Ссылки на Конвенцию: пп. с) п. 1 статьи VII

отметьте применимые варианты

Распространяется ли действие уголовного законодательства на любую деятельность, запрещаемую государству-участнику, которая проводится физическими лицами, обладающими его гражданством?

Да Нет

D. Правовая основа нормативных правил

Национальное законодательство по осуществлению должно содержать положения, позволяющие соответствующим министерствам или правительственным ведомствам вводить в действие меры регулирования производства, переработки и потребления списочных химикатов, режимы проверки, режимы сохранения конфиденциальности и любые иные меры, которые считаются необходимыми для придания полной силы законодательству и обеспечения его эффективного применения.

i. Типовые формулировки

Статья 18, Комплект для осуществления

После вступления в силу настоящего закона / через 180 дней после вступления в силу настоящего закона в целях дальнейшего обеспечения соблюдения его положений и положений Конвенции [компетентный уполномоченный орган] в сотрудничестве с другими соответствующими [властями] по мере необходимости издает / уполномочен издавать нормативные правила относительно:

- a) проведения инспекций по запросу в соответствии с положениями статьи IX Конвенции и частей II и X приложения по осуществлению и проверке к ней;
- b) обеспечения защиты конфиденциальной информации в соответствии с положениями приложения к Конвенции по защите конфиденциальной информации.

Статья 19

⁵ Tabassi L & Dhavle A., "Part Three Article of the Chemical Weapons Convention, Art. VII." B The Chemical Weapons Convention: A Commentary, под ред. Krutzsch W, Myjer E & Trapp R, Oxford, 2014, с. 195.

Если этого требуют обстоятельства, [компетентный уполномоченный орган] издает нормативные правила, устанавливающие режим представления всех объявлений, которые надлежит представить согласно Конвенции и приложениям к ней, а также режим лицензирования для всех лицензий, которые будут предоставлены соответствующим образом, включая среди прочего:

- a) деятельность, связанную с производством, переработкой или потреблением химикатов Списка 1, Списка 2 и Списка 3, которая проводится, проводилась или, как ожидается, будет проводиться в будущем;
- b) другие химические производственные объекты, в частности, производящие несписочные конкретные органические химикаты.

Статья 20

В тех случаях, когда это требуется в соответствии со статьей 19, нормативные правила, устанавливающие режимы лицензирования и объявления, обеспечивают способность [компетентного органа]:

- a) предотвращать запрещенные виды деятельности и обеспечивать соблюдение требований Конвенции;
- b) собирать всю информацию в соответствии с требованиями статьи VI Конвенции;
- c) представлять все объявления в Организацию в соответствии со статьей VI Конвенции всеобъемлющим и своевременным образом;
- d) обеспечивать проведение международных инспекций в любых местах, находящихся под юрисдикцией [государства-участника], когда это требуется в соответствии с Конвенцией; и
- e) обеспечивать, чтобы вся информация и все документы, предоставленные любому другому лицу или полученные им в соответствии с Конвенцией, настоящим законом или связанными с ним нормативными правилами осуществления, рассматривались как конфиденциальная информация, если только такая информация или документ не являются общедоступными.

Статья 27

Без ущерба для положений, содержащихся в настоящем законе, [компетентный уполномоченный орган] вправе принять любые дополнительные меры, которые считаются необходимыми для осуществления настоящего закона и Конвенции, в частности, путем принятия нормативных правил.

ii. Комментарий

Важно обеспечить, чтобы государства-участники приняли законы, создающие правовую основу введения в действие административных нормативных правил. Наделение министерств или правительственных ведомств полномочиями вводить в действие меры регулирования производства, переработки и потребления списочных химикатов или устанавливать правила, вводящие в силу режим проверки в полном объеме, является крайне важным элементом всеобъемлющего осуществления Конвенции. В нормативные правила легче вносить поправки, и это позволяет государствам-участникам разрабатывать рамочные основы регулирования, обеспечивающие больший уровень детализации по сравнению с тем, который можно установить в самом законодательстве.

Соответственно, практические изменения, относящиеся к осуществлению Конвенции, которые проистекают, например, из решения Конференции государств-участников, могут быть учтены эффективным и безотлагательным образом посредством простого внесения поправок в административные меры, что позволяет избежать необходимости возобновления законодательных процедур, которые, как правило, осуществляются медленно и сложно. Кроме того, наличие правовых оснований для введения в действие административных мер позволяет государствам-участникам устанавливать режимы регулирования таким образом, чтобы удовлетворить потребности быстрорастущей национальной химической промышленности или торговли химикатами. Создание условий

для принятия административных мер в более поздний период позволяет государствам-участникам решать такие связанные с осуществлением вопросы, как введение в действие режима проведения инспекций в соответствии с текущей ситуацией в стране.

iii. Практика государств

Государства-участники обычно стремятся создать правовую основу принятия административных мер одним из двух способов: либо наделяя министра общими полномочиями в отношении издания нормативных правил, «обеспечивающих решение любого вопроса существа, который необходимо или желательно решить для целей осуществления Конвенции» (Новая Зеландия), либо предоставляя общие полномочия издавать нормативные правила, необходимые для вступления закона в силу в полном объеме, но при этом перечисляя конкретные области, в которых министра надлежит наделить административными и регламентационными полномочиями (Малайзия).

Закон 1996 года «О химическом оружии (запрещение)» (Новая Зеландия)

Статья 29

- 1) Генерал-губернатор вправе по мере необходимости посредством Указа в Совете издавать нормативные правила, которые:
 - a) обеспечивают решение любого вопроса существа, который необходимо или желательно решить для целей осуществления Конвенции или любого соглашения, заключенного между Новой Зеландией и Организацией во исполнение Конвенции;
 - b) устанавливают состав правонарушения в отношении нарушения или несоблюдения любых положений любых нормативных правил, изданных согласно настоящей статье, и порядок наложения штрафов в размере до 5 000 долларов, которые по приговору суда могут быть наложены за совершение такого правонарушения;
 - c) обеспечивают решение любых иных вопросов существа, решение которых предусмотрено настоящим Законом или которые необходимо решить для вступления настоящего Закона в силу в полном объеме и для его надлежащего применения.
- 2) Генерал-губернатор вправе по мере необходимости посредством Указа в Совете:
 - a) вносить изменения в Список посредством внесения таких поправок, которые бы привели текст Конвенции, изложенный в этом списке, в соответствие с актуальной информацией;
 - b) отменить Список и заменить его новым списком, закрепляющим в таком обновленном списке актуальные формулировки текста Конвенции.

Закон 2005 года «О Конвенции о запрещении химического оружия» (Малайзия)

Статья 62

- 1) Министр вправе издавать такие нормативные правила, которые могут оказаться необходимыми или уместными для придания силы положениям настоящего Закона в полном объеме.
- 2) Без ущерба для общего смысла пункта 1) нормативные правила могут быть изданы, с тем чтобы:
 - a) прописать процедуры, которым надлежит следовать членам Национального органа при исполнении из должностных обязанностей согласно настоящему Закону;
 - b) установить любые формы, необходимые для целей настоящего Закона;
 - c) определить требования к любой информации, которую надлежит предоставить, и любых объявлений, которые надлежит представить во исполнение настоящего

<p>Закона;</p> <p>d) прописать процедуру подачи заявок на выдачу разрешений и определения вопросов, касающихся выдачи и отзыва разрешений, установить требования, которые надлежит прилагать к разрешению 41 по Конвенции о запрещении химического оружия, а также определить процедуру, связанную с подачей апелляционных жалоб;</p> <p>e) прописать процедуру подачи заявок на выдачу удостоверения конечного пользователя, а также установить требования, которые надлежит прилагать к удостоверению конечного пользователя;</p> <p>f) установить размер пошлин, подлежащих уплате согласно настоящему Закону, и порядок сбора и использования таких пошлин;</p> <p>g) установить форму реестра, который надлежит вести и поддерживать владельцу объекта, а также состав информации, которую надлежит заносить в такой реестр;</p> <p>h) определить порядок решения любого вопроса существа, который согласно настоящему Закону требуется или допускается прописать либо необходимо или уместно прописать.</p>

САМООЦЕНКА

Запрещения: правовая основа нормативных правил

отметьте применимые варианты

Предусматривает ли национальное законодательство по осуществлению возможность издания нормативных положений или правил, способствующих осуществлению закона?

Да Нет

Е. Учреждение / назначение национального органа

Согласно пункту 4 статьи VII Конвенции государства-участники должны учредить или назначить Национальный орган:

Для выполнения своих обязательств по настоящей Конвенции каждое государство-участник назначает или учреждает Национальный орган, который выступает в качестве национального координационного центра для эффективной связи с Организацией и другими государствами-участниками. Каждое государство-участник уведомляет Организацию о своем Национальном органе во время вступления для него в силу настоящей Конвенции.

i. Типовые формулировки

Статья 8, Комплект для осуществления

- 1) [Компетентный уполномоченный орган] посредством принятия нормативных правил назначает или учреждает Национальный орган, который выступает в качестве национального координационного центра для поддержания эффективной связи с Организацией и другими государствами-участниками, а также для координации принятия всех национальных мер, необходимых для эффективного осуществления Конвенции в полном объеме.
- 2) В этих нормативных правилах [компетентный уполномоченный орган] определяет для Национального органа или закрепляет за ним такие полномочия и бюджет, которые могут оказаться необходимыми для координации осуществления и обеспечения соблюдения Конвенции, настоящего закона и связанных с ним нормативных правил осуществления.
- 3) [Компетентный уполномоченный орган] вправе назначить или учредить дополнительные органы, на которые он вправе возложить конкретные обязанности по

осуществлению Конвенции, настоящего закона и связанных с ним нормативных правил осуществления.

ii. Комментарий

Каждое государство-участник должно принять решение, будет ли учрежден новый орган, который примет на себя роль и функции Национального органа, или дополнительные полномочия, необходимые для выполнения требуемых функций, будут предоставлены одному из уже действующих учреждений. Разнообразные функции могут быть также возложены на ряд учреждений, которые тем самым войдут в состав межминистерского или межведомственного органа, а один из них будет назначен в качестве координационного центра, выполняющего функции «Национального органа», на который будет возложена ответственность за осуществление координации и поддержание связи с Техническим секретариатом. Важно обеспечить, чтобы государства-участники назначили или учредили Национальный орган посредством принятия соответствующего законодательства, поскольку в этом случае Национальный орган будет располагать более прочным мандатом, который будет служить основой для выполнения им своих функций, что обеспечит непрерывность и стабильность его работы.

iii. Практика государств

Характер и функции Национального органа будут зависеть от конкретной ситуации в стране, в том числе от бюрократической структуры, размера и характерных особенностей национальной химической промышленности и торговли химикатами. Следовательно, положения законодательства, учреждающего или назначающего Национальный орган, могут значительно различаться. Одни государства-участники предпочли предоставить своим Национальным органам базовую правовую основу их деятельности, оставив вопрос о детальной проработке их ролей и функций для решения в рамках административных мер и политики правительства, тогда как другие приняли решение о разграничении конкретных функций, полномочий и ролей Национального органа в самом законодательстве по осуществлению.

Закон 2007 года «О Конвенции о запрещении химического оружия» (Шри-Ланка)

Статья 5

- 1) Для целей настоящего Закона Министр учреждает Орган, получивший наименование «Национальный орган по осуществлению Конвенции о запрещении химического оружия» (далее именуемый «Орган»).
- 2) В силу присвоенного ему в пункте 1) наименования Орган является юридическим лицом с непрерывным правопреемством и печатью юридического лица и вправе выступать в качестве истца или привлекаться в качестве ответчика под таким наименованием.
- 3) Председателем Органа является Секретарь министерства при министре, отвечающем за вопросы промышленной деятельности.

Статья 11

На Орган возлагаются следующие функции:

- a) осуществлять нормативно-правовой режим в рамках, предусмотренных Конвенцией, в отношении токсичных химикатов, которые указаны в Списках I, II и III, прилагаемых к настоящему Закону;
- b) обращаться за консультациями или услугами к специалистам и экспертам в Шри-Ланке или за ее пределами; c) выполнять от имени Правительства Шри-Ланки обязательства по Конвенции; и
- c) выступать в качестве национального координационного центра, обеспечивающего эффективную связь с Организацией по запрещению химического оружия (далее

именуемой «ОЗХО») и другими государствами-участниками в соответствии со статьей VII Конвенции.

Статья 12

Органу предоставляются полномочия:

- a) осуществлять совместно с другими соответствующими правительственными ведомствами и учреждениями координацию деятельности по:
 - i) административному управлению механизмом выдачи лицензий и разрешений в рамках регулирования токсичных химикатов и их прекурсоров, указанных в Списках I, II и III, прилагаемых к настоящему Закону, и несписочных конкретных органических химикатов или объектов, используемых для их производства; и
 - ii) оказанию помощи соответствующим уполномоченным органам в разработке национальной программы защиты и периодическом информировании ОЗХО о достигнутом прогрессе;
- b) осуществлять текущий контроль осуществления положений настоящего Закона и нормативных правил, принятых на его основе;
- c) оказывать содействие проведению обычных инспекций промышленных объектов;
- d) взаимодействовать с другими соответствующими правительственными ведомствами и выполнять функции и обязанности, которые возложены на Орган согласно настоящему Закону и любому нормативному правилу, принятому на его основе;
- e) консультировать Министра по вопросам, имеющим непосредственное отношение к принятию нормативных правил на основе настоящего Закона;
- f) выполнять любые другие поручения по указанию Министра; и
- g) принимать любые меры, вытекающие из выполнения или способствующие выполнению любой из функций, упомянутых в пунктах a)–d).

САМООЦЕНКА

Запрещения: учреждение / назначение Национального органа

Ссылки на Конвенцию: п. 4 статьи VII

отметьте применимые варианты

Был ли в вашем государстве стране назначен или учрежден Национальный орган?

Да Нет

Действует ли Национальный орган в вашем государстве на основе законодательства?

Да Нет

VI. Заключение

Принятие национального законодательства по осуществлению КЗХО представляет собой медленный и требующий приложения значительных усилий процесс, в котором требуется обеспечить полноценное взаимодействие всех соответствующих заинтересованных сторон. Проведение всеобъемлющего обзора всех действующих законов и нормативных правил, имеющих непосредственное отношение к КЗХО, также представляет собой сложный процесс, поскольку связанные с ее осуществлением полномочия в бюрократической системе правительства по каждому из этих правовых документов могут различаться. Национальный орган не всегда имеет возможность охватить весь спектр законов и нормативных правил страны, имеющих непосредственное отношение к Конвенции, по большей части вследствие отсутствия эффективных национальных механизмов координации и высокой текучести кадров.

Национальный орган играет крайне важную роль в законодательном процессе, в первую очередь способствуя подготовке законопроектов, координируя консультации с заинтересованными сторонами и обеспечивая связь между соответствующими министерствами и ведомствами, предоставляя разъяснения по прецедентам или поднимаемым проблемным вопросам, а также содействуя включению законопроекта в повестку дня законодательного органа. Национальному центру, действующему в качестве координационного центра, также поручено предоставлять Техническому секретариату информацию о законодательных и административных мерах, предпринимаемых в целях осуществления Конвенции согласно пункту 5 статьи VII, в том числе о принятии соответствующего законодательства или внесении в него поправок. Хотя ряд факторов, влияющих на ход национального осуществления КЗХО, могут находиться вне его контроля, имеющиеся в Национальном органе приверженность делу, знания и понимание проблем напрямую отражаются на ходе осуществления страной ее обязательств по Конвенции.

**Приложение 1:
Справочный перечень
для законодательного органа**

Приложение 2: Комплект для осуществления



OPCW

منظمة حظر الأسلحة الكيميائية

禁止化学武器组织

Organisation for the Prohibition of Chemical Weapons

Organisation pour l'Interdiction des Armes Chimiques

Организация по запрещению химического оружия

Organización para la Prohibición de las Armas Químicas