НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ КОНВЕНЦИИ О ЗАПРЕЩЕНИИ БИОЛОГИЧЕСКОГО ОРУЖИЯ

Встреча государств-участников Конвенции о запрещении биологического оружия, 2019 г. - VERTIC

ПОЧЕМУ МОЕМУ ГОСУДАРСТВУ СЛЕДУЕТ СОЗДАТЬ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН?

На Обзорных конференциях по Конвенции 1972 года о запрещении биологического и токсинного оружия (КБТО) было признано, что государствам-участникам следует назначить на национальном уровне контактное лицо для координации действий по осуществлению Конвенции в своей стране; взаимодействия с другими государствами-участниками Конвенции и соответствующими международными организациями; подготовки и представления информации о мерах укрепления доверия и обеспечения обмена информацией о содействии достижению универсального присоединения к Конвенции.

Государствам-участникам Конвенции будет полезно назначить Национальный орган, на который будут возложены эти функции. После этого государствам следует проинформировать Группу, работающую в рамках Офиса ООН по вопросам разоружения (Женевское отделение), о создании такого национального органа и предоставить его контактную информацию.

Учреждение Национального органа будет содействовать государству в осуществлении следующей деятельности:

- мониторинг и контроль за деятельностью (включая вопросы передачи), связанной с биологическими агентами, токсинами, а также оборудованием и технологиями двойного назначения;
- укрепление национальной безопасности и охрана здоровья населения, животных и растений;
- реализация своих обязательств в рамках КБТО, в частности обязательств, которые предусмотрены Статьей IV и относятся к осуществлению Конвенции на национальном уровне;
- выполнение требований по отчетности в соответствии с КБТО и Резолюцией 1540 Совета Безопасности ООН.

КАК МОЕ ГОСУДАРСТВО МОЖЕТ УЧРЕДИТЬ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН?

В качестве первого шага государству следует провести оценку объема требований в контексте осуществления Конвенции на национальном уровне. Затем государство может принять решение о том, где будет находиться Национальный орган по осуществлению КБТО, а также будут ли эти функции возложены на существующую организацию или для этого будет специально создана новая организация.

Национальный орган по осуществлению КБТО мог бы быть учрежден или определен в рамках государственного министерства или департамента, как межведомственный орган или даже как независимый государственный орган. Состав, структура и мандат Национального органа будут зависеть от фактического положения дел в государстве-участнике Конвенции (например, обладает ли государство развитой биологической промышленностью и (или) участвует ли оно в экспортно-импортных операциях, имеющих отношение к КБТО). Не существует единого универсального подхода к учреждению или назначению Национального органа по осуществлению КБТО. Однако Национальному органу должны быть предоставлены достаточные полномочия для выполнения всех соответствующих задач, в идеальном варианте — путем принятия законодательства, определяющего его полномочия.

Некоторыми государствами выбран вариант, предусматривающий объединение их национальных органов по КХО, КБТО и ядерному регулированию в рамках одного государственного ведомства. В соответствии со Статьей VII Конвенции о химическом оружии (КХО) 1993 года каждое государство-участник должно назначить или учредить Национальный орган в рамках выполнения своих договорных обязательств. Ядерные договоры нередко требуют создания регулирующего органа, отвечающего за установление требований и правил, касающихся использования и производства ядерной энергии, предоставление лицензий атомным объектам, учреждение и обеспечение работы инспекционной системы для проверки исполнения законодательства, а также координацию деятельности с другими государственными ведомствами.

VERTIC

СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНОГО ОРГАНА

Государства могут выбрать централизованную структуру, в рамках которой все обязательства и функции, связанные с реализацией КБТО, возлагаются на одну организация (такую как государственное министерство или департамент).

Другой вариант — децентрализованная структура. В этом случае Национальный орган осуществляет координацию связанной с КБТО деятельности всех соответствующих правительственных ведомств и несет общую ответственность за связанные с Конвенцией вопросы международного сотрудничества. В число государственных структур, которые, возможно, уже занимаются вопросами КБТО, входят национальный орган системы здравоохранения, ответственный за лицензирование лабораторий; министерство торговли, предоставляющее лицензии на импорт и экспорт биологических агентов, токсинов и оборудования и технологий двойного назначения, а также министерство иностранных дел, которое, возможно, уже поддерживает связь с Группой имплементационной поддержки КБТО.

КАКИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ И ДРУГИЕ ОРГАНИЗАЦИИ УЧАСТВУЮТ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КБТО?

Определенные функции и экспертный потенциал некоторых государственных департаментов/министерств и других ведомств имеют непосредственное отношение к осуществлению КБТО, и их следует обязать сотрудничать с Национальным органом по осуществлению КБТО. Это может быть достигнуто посредством направления в Национальный орган постоянного представителя или проведения регулярных консультаций/заседаний. Для осуществления КБТО может потребоваться участие и сотрудничество:

- **офиса премьер-министра или главы правительства;**
- **офиса генерального прокурора;**
- **министерств сельского хозяйства, экологии, иностранных дел, здравоохранения, промышленности, внутренних дел, юстиции и транспорта;**
- **национальной академии наук;**
- **национальной лаборатории судебно-медицинской экспертизы;**
- **национальных органов пограничного контроля (таможенных и портовых органов);**
- **национальной торговой палаты; и**
- **национальной ассоциации по биобезопасности, национальной ассоциации биотехнологической промышленности или других профессиональных научных структур.**

КАКИЕ ФУНКЦИИ МОГУТ БЫТЬ ВОЗЛОЖЕНЫ НА НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН МОЕГО ГОСУДАРСТВА?

Каждое государство может самостоятельно определять функции и обязанности своего Национального органа, которые, как правило, устанавливаются законом и подлежат регулированию. Однако государство может пожелать, чтобы особое внимание было уделено определенным функциям:

На международном уровне Национальный орган мог бы:

- действовать в качестве национального контактного лица для связи с Группой имплементационной поддержки КБТО;
- предоставлять другим государствам-участникам и международным организациям данные и информацию, имеющие отношение к выполнению его международных обязательств;
- делиться опытом с другими государствами и оказывать им содействие в вопросах, касающихся универсального присоединения к Конвенции и осуществления КБТО; и
- проводить сбор и подготовку любой необходимой информации о мерах укрепления доверия (МУД) для представления Группе имплементационной поддержки КБТО.

На национальном уровне Национальный орган мог бы:

- предлагать законодательные и иные меры для осуществления КБТО и оказывать поддержку в их принятии;
- осуществлять контроль и мониторинг за исполнением законодательства и правил;
- предоставлять лицензии на выполнение работ с биологическими агентами и токсинами в мирных целях;
- создать национальную систему мониторинга и проверки деятельности, осуществляемой в уполномоченных организациях;
- выдавать разрешения на внутреннюю и трансграничную передачу биологических агентов, токсинов, а также технологий и оборудования двойного назначения и осуществлять контроль над такой передачей;
- создавать и обеспечивать функционирование национальной системы реагирования на чрезвычайные ситуации биологического характера в сотрудничестве с национальным координационным центром по Международным медико-санитарным правилам ВОЗ;
- отчитываться о своей деятельности перед парламентом или национальным собранием;
- консультировать премьер-министра или главу правительства по любым вопросам, имеющим отношение к КБТО;
- осуществлять координацию и оказывать содействие по вышеуказанным задачам, возложенным на иные государственные органы; и
- проводить или способствовать проведению мероприятий по повышению информированности, просвещению, связям с общественностью и учебной подготовке по вопросам КБТО, биобезопасности и биозащиты, национального законодательства по реализации Конвенции, других мер и кодексов поведения ученых.

КАК МОЕ ГОСУДАРСТВО МОЖЕТ ПОЛУЧИТЬ СОДЕЙСТВИЕ В СОЗДАНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ОРГАНА ПО ОСЩУЕСТВЛЕНИЮ КБТО?

Сотрудники Группы имплементационной поддержки КБТО могут предоставить информацию и помочь в получении содействия государствам, планирующим учредить Национальный орган по осуществлению КБТО.

Группа имплементационной поддержки КБТО
Бюро ООН по вопросам разоружения

Palais des Nations, Office C 109, CH-1211 Geneva 10, Switzerland
Телефон: +41 22 917 2230, Эл. почта: bwc@unog.ch

https://www.un.org/disarmament/biological-weapons/implementation-support-unit/

Кроме того, VERTIC предоставляет государствам, осуществляющим КБТО, законодательную помощь, в том числе в создании Национального органа по осуществлению КБТО.

VERTIC
Программа «Национальные меры по осуществлению»

The Green House, 244-254 Cambridge Heath Road
London E2 9DA, United Kingdom

Телефон: +44 (0)20 7065 0880, Факс: +44 (0)20 7065 0890
Эл. почта: NIM@vertic.org | www.vertic.org

© VERTIC 2021