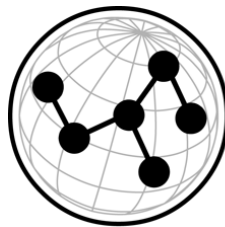




Финансируется Европейским Союзом



CBRN

**Centres
of Excellence**

An initiative of the European Union

Национальные и региональные стратегии по укреплению законодательства в области биобезопасности и биозащиты в Центральной Азии

Заключительный отчет

подготовлен исследовательским, учебным и информационным центром по технологиям контроля (VERTIC)

Нижеследующий отчет был подготовлен в рамках Проекта 53 инициативы Центра передового опыта Европейского



Public Health
England



National Institute for Public Health
and the Environment
Ministry of Health, Welfare and Sport

Содержание

Сокращения	4
Введение	5
ЕС ЦПО ХБРЯ Проект 53	5
Рабочий пакет 1: Оценка и пересмотр национального законодательства в сфере биобезопасности и биозащиты	6
Цель отчета	9
Методология отчета	9
Национальные стратегии	9
Афганистан	9
Краткая информация.....	9
Разработка законопроектов.....	10
Стратегия межведомственного сотрудничества	11
Предлагаемый план действий.....	12
Казахстан	14
Краткая информация.....	14
Разработка законопроектов.....	14
Стратегия межведомственного сотрудничества	15
Предлагаемый план действий.....	16
Кыргызстан	18
Краткая информация.....	18
Разработка законопроектов.....	19
Стратегия межведомственного сотрудничества	20
Предлагаемый план действий.....	21
Монголия	24
Краткая информация.....	24
Разработка законопроектов.....	24
Стратегия межведомственного сотрудничества	25
Предлагаемый план действий.....	26
Пакистан	29
Краткая информация.....	29

Разработка законопроектов.....	29
Стратегия межведомственного сотрудничества	30
Предлагаемый план действий.....	31
Таджикистан	34
Краткая информация.....	34
Разработка законопроектов.....	34
Стратегия межведомственного сотрудничества	36
Предлагаемый план действий.....	36
Узбекистан.....	39
Краткая информация.....	39
Разработка законопроектов.....	39
Стратегия межведомственного сотрудничества	40
Предлагаемый план действий.....	41
<i>Региональная стратегия</i>	45
Региональные тенденции	45
Стратегия согласования законодательства.....	46
Юридическая помощь	48
Реагирования на чрезвычайные ситуации на региональном уровне	48
<i>Заключение</i>	49
<i>Источники.....</i>	50

Сокращения

ВГК:	Военно-гражданская координация
ВОЗ:	Всемирная организация здравоохранения
ГИП КБТО:	Группа имплементационной поддержки конвенции о биологическом и токсинном оружии
ЕС ЦПО ХБРЯ:	Центр передового опыта Европейского Союза по минимизации химических, биологических, радиологических и ядерных рисков
КБТО:	Конвенция о биологическом и токсинном оружии
КНЭ:	Команда национальных экспертов
ММСП:	Международные медико-санитарные правила
НК:	Национальный координатор
Отчет СВО:	Отчет о совместной внешней оценке, проведенный ВОЗ для ряда государств
РП 1:	Рабочий пакет 1
СБ ООН:	Постановление Совета Безопасности Организации Объединенных Наций
ТЭ:	Технический эксперт
ФАО:	Продовольственная и сельскохозяйственная организация
ХБРЯВ:	Химическое, биологическое, радиоактивное, ядерное и взрывоопасное
САР:	Протокол общего оповещения
VERTIC:	The Verification Research, Training and Information Centre (Исследовательский, учебный и информационный центр по технологиям контроля)

Введение

ЕС ЦПО ХБРЯ Проект 53

Инициатива Центров передового опыта ЕС по минимизации химических, биологических, радиологических и ядерных рисков (ЕС ЦПО ХБРЯ) направлена на укрепление региональной безопасности для устранения рисков, связанных с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными материалами. Ее проекты сосредоточены на правовых, нормативных, правоприменительных и технических вопросах в 59 странах-партнерах с целью укрепления их институционального потенциала в области снижения ХБРЯ рисков.

ЕС ЦПО ХБРЯ Проект 53 (Проект 53) был разработан специально для повышения уровня биобезопасности и биозащиты в Центральной Азии. Биобезопасность включает в себя принципы, технологии и методы сдерживания, которые применяются для предотвращения непреднамеренного воздействия биологических агентов и токсинов или их непреднамеренного выброса. Биозащита нацелена на меры, разработанные для предотвращения потери, кражи, ненадлежащего использования, утечки или преднамеренного выброса биологических агентов и токсинов.

Центральная Азия является регионом высокого риска возникновения эпидемий и пандемий заболеваний. Такой фактор связан с повышенной опасностью возникновения стихийных бедствий в некоторых частях региона, включая засухи, землетрясения, речные наводнения и оползни, а также проблемами безопасности, возникающими в связи с плохими санитарными условиями и системой утилизации отходов, ограниченной институциональной и лабораторной инфраструктурой, недостаточными финансовыми ресурсами и угрозой терроризма. Например, за последнее десятилетие Центральная Азия пострадала от особо опасных вирусных заболеваний, таких как геморрагическая лихорадка Крым-Конго и ящур.¹ Региональная нестабильность, включая проблемы пограничного контроля, может также усилить обеспокоенность в области ХБРЯ, поскольку существует вероятность распространения волнений и повышения риска терроризма.

Проект 53 направлен на борьбу с распространением трансграничных вредителей и болезней, вызванных естественным, случайным или преднамеренным образом, а также на улучшение здоровья людей, животных и растений, и безопасности пищевых продуктов. Он включает в себя семь рабочих пакетов, внедряемых консорциумом, в который входят Международный научно-технический центр, Сообщество рациональных решений в области уголовного правосудия, Служба общественного здравоохранения Англии, Нидерландский национальный институт общественного здравоохранения и окружающей среды и Исследовательский, учебный и информационный центр по технологиям контроля. Странами-партнерами являются Исламская Республика Афганистан, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Исламская

¹ Для получения дополнительной информации см. отчет по протоколу общего оповещения/военно-гражданской координации :<http://coe-project53.istc.int/app/webroot/js/kcfinder/upload/files/CAP-CIMIC%20report%281%29.pdf>

Республика Пакистан, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан. Цели проекта: повышение осведомленности о проблемах биобезопасности и биозащиты среди национальных заинтересованных сторон, содействие региональному сотрудничеству по соответствующим вопросам, обеспечение специализированной подготовки по международным стандартам и оказание помощи странам-партнерам в осуществлении их международных обязательств в этой области.

Рабочий пакет 1: Оценка и пересмотр национального законодательства в сфере биобезопасности и биозащиты

Рабочий пакет 1 (РП 1) Проекта 53 осуществляется под руководством VERTIC. В рамках пакета осуществляется содействие внедрению на национальном уровне международных документов по биобезопасности и биозащиты, включая Конвенцию 1972 года о биологическом и токсинном оружии (КБТО), Международные медико-санитарные правила (ММСП) Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) 2005 года и Кодекс Алиментариус (Кодекс), с целью перехода на систему «Единое здравоохранение».

КБТО стремится полностью исключить возможность использования биологических агентов и токсинов в качестве оружия. Она запрещает разработку, производство, приобретение, передачу, хранение и накопление запасов биологических агентов и токсинов, которые не предназначены для профилактических, защитных или других мирных целей. Хотя это прямо не указано в тексте Конвенции, между государствами-участниками существует понимание того, что применение биологического и токсинного оружия также запрещено.

ММСП направлены на предотвращение, защиту, контроль и обеспечение ответных мер общественного здравоохранения на распространение заболеваний в международных масштабах. В них определяются права и обязанности государств сообщать о происшествиях в сфере общественного здравоохранения независимо от того, является ли их происхождение естественным, случайным или преднамеренным.

Кодекс Алиментариус представляет собой сборник международных стандартов на продукты питания, руководящих принципов и свода правил, представленных в единой форме с целью защиты здоровья потребителей и обеспечения добросовестной практики в торговле пищевыми продуктами. Кодекс Алиментариус не имеет обязательной юридической силы и представляет собой сборник рекомендаций для добровольного применения государствами. Однако он является частью международных стандартов, руководств и рекомендаций, которые среди членов Всемирной торговой организации должны служить основой для их санитарных или фитосанитарных мер, в том числе связанных с безопасностью пищевых продуктов.

Посредством улучшения биобезопасности и биозащиты эти три инструмента способствуют осуществлению инициативы «Единое здравоохранение». Инициатива «Единое здравоохранение» - это глобальная стратегия по улучшению здоровья и благополучия людей, животных и окружающей среды. Ее подход включает в себя расширение межпрофильного сотрудничества и связей

между терапевтами, остеопатами, ветеринарами, стоматологами, медсестрами и другими направлениями в области здравоохранения и окружающей среды во всем мире.² Три международных документа, которые используются в РП 1, охватывают подход «Единое здравоохранение», затрагивая различные аспекты биобезопасности и биозащиты для защиты людей, животных и растений. Например, КБТО обеспечивает биобезопасность путем требования ряда профилактических мер для учета, обеспечения безопасности и физической защиты биологических агентов и токсинов, а также мер по контролю над поставками. Данные меры также усиливают биозащиту путем предотвращения потери, кражи, ненадлежащего использования, утечки или преднамеренного высвобождения таких веществ. КБТО обеспечивает более высокий уровень биозащиты, накладывая на государства обязательство применять положения, касающиеся правонарушений и мер наказания, направленные на борьбу с неправомерным использованием биологических агентов и токсинов, а также сопутствующие правоприменительные положения. ММСП сосредоточены на глобальном реагировании как на риски в плане биобезопасности, так и на риски в плане биозащиты. Они требуют, чтобы государства оценивали события, которые могут представлять собой чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения, и уведомляли ВОЗ, если данные события вызывают обеспокоенность международного сообщества, и принимали меры в области здравоохранения для предотвращения международного распространения заболеваний в пунктах въезда в страну. В Кодексе Алиментариус используются принципы биобезопасности, защищая здоровье трансграничных потребителей. В нем рассматриваются такие вопросы, как загрязняющие вещества, устойчивость к противомикробным препаратам, питание, пестициды, биотехнология и качество кормов для животных в сфере торговли.

Рабочий пакет 1 включает в себя выявление и анализ брешей в национальных законах и нормативных актах в отношении данных международных документов, а также разработку рекомендаций для каждого государства по достижению всеобъемлющего осуществления на национальном уровне. Методология, использованная в рабочем пакете 1, четко обозначена VERTIC с доказанной эффективностью. Инструменты анализа брешей в законодательстве, разработанные VERTIC в форме исследований и матриц, позволяют систематически и всесторонне анализировать действующее законодательство и нормативные меры, а также выявлять пробелы и области, нуждающиеся в принятии мер для улучшения положения. Важно, чтобы инструменты дополняли и не дублировали существующие инструменты, разработанные другими организациями, такими как ВОЗ и ФАО.³ Исследование VERTIC касательно существовавших ранее законов, проведенное по КБТО, послужило ориентиром

² <http://www.fao.org/policy-support/mechanisms/mechanisms-details/en/c/448751/>
<http://www.onehealthinitiative.com/>

³ *Инструментарий для внедрения в национальное законодательство: Вопросы и ответы, ссылка на законодательный акт и инструменты оценки, примеры национального законодательства* (январь 2009 г.)

Укрепление национальных систем контроля за качеством пищевых продуктов: Краткое руководство по оценке потребностей в наращивании потенциала (2007 г.)

Перспективы и руководящие принципы в отношении пищевого законодательства, а также новый типовой закон о пищевых продуктах (2005)

«Инструмент диагностики для оценки состояния национальных программ Кодекса» (2016 г.)

для разработки других инструментов, включая исследование по ММСП и матрицы для Кодекса Алиментариус. При составлении обзора законодательства текст любого законодательного или нормативного положения, которое может соответствовать критерию реализации, копируется в соответствующую ячейку со ссылкой на соответствующий источник. Исследование сопровождается обзором. В обзоре перечислены законы, рассмотренные в ходе исследования, дополнительные законы, которые можно добавить для завершения исследования, и краткое изложение исследования с рекомендациями по укреплению законодательной базы государства. Было решено, что для Кодекса Алиментариус будет использоваться матрица, а не исследование, учитывая огромный объем правил Кодекса Алиментариус. В матричной модели соответствующие законы и правила просто упоминаются в каждой ячейке, а не в полном тексте каждого положения. Этот метод имеет тот же эффект, что и исследование по выявлению соответствующих законов, и в то же время гарантирует, что содержание является приемлемым и удобным для пользователя. Матрица также сопровождается обзором.

Для осуществления Проекта 53, члены консорциума должны были определить и отобрать национальных экспертов для создания команды национальных экспертов (КНЭ) в каждой стране-партнере. Они поддерживали связь с Национальными координационными центрами (НК) ЕС ЦПО ХБРЯ от каждой страны-партнера, которые в свою очередь поддерживали связь с ассоциациями членом Международной федерации ассоциаций по биобезопасности, национальными контактными центрами по КБТО, НК по ММСП и координационными центрами по Кодексу с целью выявления национальных экспертов в области биобезопасности, биозащиты и управления биорисками. В состав КНЭ обычно входят представители министерств здравоохранения, образования, безопасности, обороны или сельского хозяйства, а также юристы и разработчики законопроектов которые будут заниматься вопросом РП 1. Предполагалось, что многопрофильная экспертиза облегчит внедрение сложных межотраслевых международных документов в рамках РП 1. КНЭ, и в частности эксперты по правовым вопросам, несут основную ответственность за проведение исследований и сопоставление соответствующих законодательных и нормативных актов для исследований и матриц и их соответствующего обзора. Эти исследования и матрицы затем были переданы в VERTIC для внесения замечаний и предложений по доработке. VERTIC на постоянной основе предоставлял консультации КНЭ на протяжении всего этого процесса. Не смотря на то, что анализы считались конфиденциальной информацией, странам-партнерам рекомендовалось обсудить свои результаты с другими государствами и соответствующими организациями в интересах международного и регионального сотрудничества для решения проблем ХБРЯ. Некоторые государства поделились своей практикой реализации на таких конференциях, как Техническая консультация ВОЗ по национальному межсекторальному сотрудничеству между сферами безопасности и здравоохранения в Гонконге, Китай, в декабре 2018 года, заседание Ассоциации биобезопасности Центральной Азии и Кавказа (ВАСАС) в Ташкенте, Узбекистан, в марте 2019 года, и на региональных семинарах, таких как в Алматы, Казахстан в октябре 2018 года.

Цель отчета

Целью данного отчета является разработка национальных и региональных стратегий совершенствования законодательства в сфере биобезопасности и биозащиты в Центральной Азии. В отчете содержится призыв к странам-партнерам поддерживать прогресс в области реализации путем предоставления рекомендаций для конкретных стран о том, как приступить к разработке законопроектов, стратегии межведомственного сотрудничества и «Плану действий», а также делегировать полномочия по разработке, пересмотру и принятию законодательства. В частности, в нем рассматривается вопрос о том, будет ли более эффективным реализация международных договоров по биобезопасности и биозащиты в каждой стране-партнере путем внесения поправок в действующее законодательство и нормативные акты или путем создания совершенно новых законов. В докладе также говорится о необходимости регионального сотрудничества в целях достижения согласования законодательства между странами-партнерами, признавая необходимость сотрудничества между государствами для решения проблем трансграничного характера.

Методология отчета

Отчет основан на результатах исследований законодательства и матриц, а также на сопровождающих обзорах, выполненных в рамках РП 1 Проекта 53 ЕС ЦПО ХБРЯ. Замечания, полученные на национальных и региональных семинарах и непосредственные замечания стран также принимаются во внимание. В отчете анализируются результаты, полученные в рамках РП 1 и предлагается национальная стратегия для каждой страны-партнера. В нем также рассматриваются тенденции реализации в регионе с целью внести предложение региональной стратегии по усилению биобезопасности и биозащиты в Центральной Азии.

Национальные стратегии

Афганистан

Краткая информация

Исследование законодательства для КБТО и матрица для Кодекса Алиментариус были завершены в Афганистане в начале 2019 года. Было решено, что исследование ММСП не будет проводиться по причинам, указанным ниже. Осуществление РП 1 проходило под руководством КНЭ, созданной в феврале 2017 года. В состав КНЭ входят представители Министерства здравоохранения, Министерства сельского хозяйства, ирригации и животноводства, Министерства иностранных дел и Высшей комиссии по атомной энергии Афганистана. Исследования, проведенные в рамках РП 1, указывают на то, что эффективность выполнения Афганистаном международных соглашений по биобезопасности и биозащите будет значительно повышена принятием в Афганистане законопроекта о биологическом оружии и ветеринарного законопроекта, а также путем внесения поправок в действующее законодательство, например

Уголовный кодекс и закон о безопасности пищевых продуктов. Афганистану также рекомендуется и впредь поддерживать дальнейший прогресс в реализации стандартов ММСП.

Разработка законопроектов

В ходе исследования КБТО для Афганистана был проведен анализ десяти национальных законов, а также проекта Положения о ветеринарно-диагностической и исследовательской лаборатории. По всей видимости, может существовать ряд других законов по таким вопросам, как торговля, транспорт, здравоохранение и уголовное судопроизводство, а также законопроект о Конвенции о биологическом оружии, которые не были включены в данное исследование. Рекомендуется принять эти законы во внимание при дальнейшей подготовке законопроектов по биобезопасности и биозащите. Суть рекомендаций, содержащихся в обзоре исследования, заключается в том, что существующие пробелы во внутреннем законодательстве могут быть устранены путем доработки и реализации законопроекта о Конвенции о биологическом оружии.

Закон об охране здоровья животного мира предусматривает ряд определений и профилактических мер для учета, обеспечения и физической защиты биологических агентов и токсинов в соответствии с требованиями международного права. Однако эти положения основаны на законодательстве об охране здоровья животного мира. Дальнейшая разработка положений рекомендуется с точки зрения общественного здравоохранения, биобезопасности и применения биологического оружия. Ветеринарное и контртеррористическое законодательство Афганистана предусматривает ряд правонарушений, мер наказания и альтернативные формы ответственности согласно требованиям КБТО. Однако, их применение ограничено и для обеспечения эффективного осуществления законов рекомендуется разрабатывать проекты о новых правонарушениях, мерах наказания и формах ответственности за деятельность, связанную с использованием биологического оружия. В Уголовном кодексе и в Законе о борьбе с терроризмом прописаны, если не все, то большинство необходимых оснований для применения юрисдикции. В обзоре исследования также рекомендуется разработать контрольные списки биологических агентов и токсинов, а также биологического оборудования и технологий двойного назначения. Также рекомендуется использование более конкретных положений по контролю за поставками и мер принудительного исполнения.

Что касается ММСП, то в 2016 году Всемирная организация здравоохранения составила совместную внешнюю оценку основных возможностей ММСП Исламской Республики Афганистан («Отчет СВО»).⁴ С учетом данного комплексного анализа было решено, что исследование по ММСП для Афганистана проводиться не будет. В отчете СВО отмечается, что, хотя Афганистан добился «значимых результатов в нескольких технических сферах ММСП», имплементирующее законодательство в нем отсутствует, а оценка с целью «определить необходимые законы и положения или изменить существующие для содействия осуществлению ММСП» не проводилась. В отчете содержится вывод о том, что действующего законодательства

⁴ <https://www.who.int/ihr/publications/WHO-WHE-CPI-REP-2017.43/en/>

«недостаточно для содействия полному осуществлению ММСП». Соответственно, исследование по ММСП фактически может дополнить отчет и способствовать процессу осуществления. В отчете указаны различные законы, регулирующие ряд сфер, связанных с ММСП. К ним относятся закон об охране здоровья животного мира и закон о качестве пищевых продуктов, которые, судя по всему, были приняты после опубликования отчета, что свидетельствует о том, что Афганистан предпринял шаги в направлении более всеобъемлющего осуществления. Также было установлено, что Закон об охране окружающей среде имеет отношение к осуществлению ММСП. На момент составления доклада был назначен НК по национальным ММСП, но их функции были все еще не реализованы. Афганистану рекомендуется продолжать добиваться прогресса в полном осуществлении ММСП, используя отчет СВО и проводя исследование по ММСП для выявления и устранения существующих пробелов.

Ряд требований Кодекса Алиментариус осуществляются в соответствии с Законом и постановлением о безопасности пищевых продуктов в Афганистане, а также Законом об использовании пестицидов. Проект ветеринарного закона также касается правил Кодекса. В исследовании приведены различные рекомендации по обеспечению более досконального применения Кодекса на национальном уровне, в том числе включение недостающих определений, признание преступлений, связанных с пищевыми продуктами, повышение требований к регистрации и лицензированию в отношении безопасности пищевых продуктов, меры, предусматривающие проверки и расследования, ужесточение требований гигиены пищевых продуктов и товаров. В обзоре исследования рекомендуется принять и реализовать проект ветеринарного закона. Пересмотр и внесение поправок в Закон и нормативные акты о безопасности пищевых продуктов будут способствовать дальнейшему осуществлению Афганистаном Кодекса Алиментариус.

Стратегия межведомственного сотрудничества

Министерство здравоохранения и Министерство сельского хозяйства, ирригации и животноводства участвуют в реализации как КБТО, так и Кодекса. Что касается КБТО, Министерство сельского хозяйства, ирригации и животноводства имеет право выдавать лицензии на работу лабораторий по диагностике заболеваний животных, клиник и частных больниц для животных. Министерство финансов также уполномочено выдавать лицензии на занятие брокерской деятельностью. Высшая комиссия по атомной энергии Афганистана обладала полномочиями в проведении исследования по КБТО и разработке законопроекта о КБТО. Что касается Кодекса, то Министерство здравоохранения и Министерство сельского хозяйства подписали Меморандум о взаимопонимании относительно национального контактного центра по вопросам Кодекса. Министерство торговли и промышленности также вкладывало средства в сферу защиты прав потребителей.

Что касается ММСП, в отчете СВО была отмечена готовность Министерства общественного здравоохранения и Министерства сельского хозяйства, ирригации и животноводства к сотрудничеству и развитию потенциала для применения подхода, основанного на едином здравоохранении. В докладе также отмечена важная роль, которую играют органы экстренной помощи, в том числе Национальное управление по ликвидации последствий стихийных бедствий в

Афганистане и Национальные комитеты по готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации в провинциях. В отчете первоочередное значение придается: «созданию Национального комитета юрисконсультов и должностных лиц общественного здравоохранения, представляющих все секторы, имеющие отношение к ММСП, включая Национального координатора (НК) по ММСП для рассмотрения национального законодательства, постановлений, политики и административных процедур с целью выявления пробелов и определения мер по их исправлению для ускорения реализации ММСП.»

Предлагаемый план действий

На основании выводов РП 1 предлагается следующий «План действий» для укрепления внедрения на национальном уровне международных документов по биобезопасности и биозащите.

1. Создание координационного органа по биобезопасности и биозащите с участием представителей Министерства здравоохранения, Высшей комиссии по атомной энергии Афганистана, Министерства сельского хозяйства, ирригации и животноводства, а также специалистов в области разработки законодательства.
2. Завершение подготовки законопроекта о Конвенции о биологическом оружии под руководством Высшей комиссии по атомной энергии Афганистана в рамках консультации с VERTIC.
3. Представление в парламент законопроекта о биологическом оружии.
4. Завершение проекта поправок для реализации Кодекса Алиментариус при консультации с организациями, предоставляющими законодательную помощь, например, ФАО.
5. Представление проекта поправок для реализации Кодекса Алиментариус в парламент.
6. Завершение исследования законодательства по ММСП с использованием отчета СВО и с учетом обновлений законодательства с 2016 года, в рамках консультации с ВОЗ и при поддержке VERTIC.
7. Разработка необходимых поправок к действующим законам и разработка новых законов для обеспечения полной реализации ММСП.
8. Представление поправок / законопроектов в парламент.
9. Непрерывный контроль за соблюдением законов о биобезопасности и биозащите в Афганистане.

Деятельность	Координатор в стране	Заинтересованные стороны
Создание координационного органа по биобезопасности и биозащите с участием представителей Министерства здравоохранения, Высшей комиссии по атомной энергии	НК ХБРЯ, консультант лаборатории/директор, эпидемиолог: Министерство здравоохранения Заместитель директора по вопросам безопасности, Главное	Министерство здравоохранения Министерство сельского хозяйства, ирригации и животноводства Министерство иностранных дел

<p>Афганистана, Министерства сельского хозяйства, ирригации и животноводства, а также специалистов в области разработки законодательства.</p>	<p>управление по вопросам пограничного контроля и безопасности: Министерство иностранных дел</p>	<p>Высшая комиссия по атомной энергии Афганистана</p>
<p>Завершение подготовки законопроекта о Конвенции о биологическом оружии под руководством Высшей комиссии по атомной энергии Афганистана в рамках консультации с VERTIC.</p>	<p>Руководитель отдела запрета химического и биологического оружия: Высшая комиссия по атомной энергии Афганистана</p> <p>Председатель: Высшая комиссия по атомной энергии Афганистана</p>	<p>VERTIC:</p> <p>Группа имплементационной поддержки КБТО</p>
<p>Представление в парламент законопроекта о биологическом оружии.</p>		
<p>Завершение проекта поправок для реализации Кодекса Алиментариус при консультационной поддержке организаций, предоставляющих законодательную помощь, например ФАО.</p>	<p>Контактный центр по вопросам Кодекса</p>	<p>Министерство здравоохранения</p> <p>Министерство сельского хозяйства, ирригации и животноводства</p> <p>Министерство торговли и промышленности</p> <p>ФАО:</p>
<p>Представление проекта поправок для реализации Кодекса Алиментариус в парламент.</p>		<p>VERTIC:</p>
<p>Завершение исследования законодательства по ММСП с использованием отчета СВО и с учетом обновлений законодательства с 2016 года, в рамках</p>	<p>НК по ММСП</p>	<p>Министерство здравоохранения</p> <p>Министерство сельского хозяйства, ирригации и животноводства</p> <p>Национальное управление</p>

консультации с ВОЗ и при поддержке VERTIC.		Афганистана по борьбе со стихийными бедствиями
Разработка необходимых поправок к действующим законам и разработка новых законов для обеспечения полной реализации ММСП.		Национальные комитеты по подготовке к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них
Представление поправок / законопроектов в парламент.		ВОЗ: VERTIC:
Непрерывный контроль за соблюдением законов о биобезопасности и биозащите в Афганистане.	Все вышеперечисленное.	Все вышеперечисленное.

Казахстан

Краткая информация

Исследование законодательств по КБО и ММСП, матрица по Кодексу Алиментариус и соответствующие обзоры были завершены в Казахстане в декабре 2018 года. Технический эксперт (ТЭ) Казахстана главным образом проводил анализ пробелов в законодательстве. Соответствующие документы были переведены на английский и русский языки. Анализ показывает, что, хотя в Казахстане и существуют законы, касающиеся всех трех международных документов, также в законодательстве существуют пробелы, которые необходимо учитывать. Эффективность осуществления можно повысить посредством обновления санитарного, ветеринарного, продовольственного и уголовного законодательства, а также посредством разработки технических требований для работы с биологическими и токсичными агентами. ТЭ приступил к разработке закона о биобезопасности и биозащите для устранения ряда этих пробелов в процессе осуществления.

Разработка законопроектов

В рамках исследования по КБТО было проанализировано 58 различных законов. Оказалось, что подавляющее большинство требований КБТО в определенной степени учтены в национальном законодательстве. Однако, в процессе исследования также были выявлены различные пробелы в действующем законодательстве в отношении ряда определений, правонарушений, альтернативных обязательств и мер принудительного исполнения, а также ненадлежащие стандарты по биобезопасности. В частности, необходимо разработать определение «биологического оружия», а также ввести уголовную

ответственность за хранение, транспортировку и изготовление биологического оружия, включая участие в совершении противоправных деяний, связанных с использованием биологического оружия. Обзор исследования подтвердил необходимость дальнейшего согласования национальных санитарных норм и правил по вопросам охраны здоровья животных с международными стандартами по биобезопасности и биозащите. В частности, соответствующие правила должны носить обязательный, а не консультативный характер. В обзоре исследования также была признана необходимость разработки нормативных технических требований для обеспечения безопасности людей, работающих с биологическими агентами.

В исследовании по ММСР было выявлено 47 соответствующих законов, в которые можно внести поправки и которые можно использовать для более широкого внедрения на национальном уровне. В обзоре исследования по ММСР содержатся подробные и целенаправленные рекомендации. Предложения сводятся к внесению поправок в Кодекс о здоровье населения и системе здравоохранения, утверждение проекта плана по осуществлению ММСР, разработку и утверждение проекта распоряжения о постановлении касательно НКЦ по ММСР, а также внесение изменений в распоряжения министра внутренних дел и министра национальной экономики.

Матрица для Кодекса Алиментариус указывает на то, что в Казахстане существуют относительно всеобъемлющие законы, касающиеся стандартов на пищевые продукты, наряду с 51 применимым законом. Тем не менее, принимая во внимание степень и масштабы правил Кодекса, пробелы в законодательстве остаются. Были выявлены пробелы в отношении ряда определений, пищевых добавок и контроля рисков, стандартов этического поведения в международной торговле, пищевых продуктов с низким содержанием кислоты, пищевых продуктов с низким содержанием влаги, и кофе. В обзоре исследования рекомендуются поправки к действующему законодательству, включая Кодекс общественного здравоохранения и системы здравоохранения, Закон о безопасности пищевых продуктов, Закон о гражданской защите и Технический регламент для решения данных вопросов.

Казахстан в настоящее время занимается разработкой закона о биобезопасности и биозащите. Текущее предложение включает в себя соответствующие определения, запреты на деятельность, связанную с использованием биологического оружия и несанкционированными действиями в отношении биологических агентов и токсинов, описание компетенции уполномоченных органов в сфере здравоохранения и эпидемиологического благополучия населения, создание Комитета по обеспечению биологической безопасности, который контролирует соблюдение требований биологической безопасности и защиты, а также требований биологической безопасности. Это эффективные меры, направленные на полное и успешное осуществление правил, которое должно основываться на результатах, полученных в рамках РП 1.

Стратегия межведомственного сотрудничества

Анализ исследований законодательства по КБТО, ММСР и Кодексу Алиментариус показывает, что многие государственные министерства уделяют повышенное внимание вопросам биобезопасности и биозащиты в

Казахстане. Министерство здравоохранения чаще всего было задействовано во всех трех исследованиях, обладая полномочиями издавать приказы и контролировать многие аспекты биобезопасности и биозащиты в стране. Министерства по инвестициям и развитию, сельскому хозяйству и национальной экономике издали постановления относительно вопросов в рамках всех трех исследований. Министерства транспорта и связи, образования и науки, обороны, внутренних дел и энергетики также были причастны к решению вопросов в сфере биобезопасности и биозащиты. При наличии не менее чем девяти заинтересованных сторон из государственного департамента ясно следует, что межведомственное сотрудничество необходимо для всестороннего выполнения международных обязательств по вопросам биобезопасности и биозащиты в Казахстане. Для продвижения законодательного и практического осуществления представителям данных министерств рекомендуется на регулярной основе встречаться со специалистами в области разработки законодательства.

Законопроект Казахстана о биологической безопасности и защите назначает Совет Безопасности уполномоченным координировать деятельность государственных органов и организаций по реализации мер, связанных с биологической безопасностью и защитой, и организовывать контроль за выполнением законов, связанных с биологической безопасностью и защитой.

Предлагаемый план действий

На основании выводов РП 1 предлагается следующий «План действий» для укрепления внедрения на национальном уровне международных документов по биобезопасности и биозащите.

1. Совет Безопасности должен координировать завершение проекта закона о биобезопасности и биозащите в рамках консультации с ТЭ, соответствующими правительственными министерствами, специалистами в области разработки законодательства и VERTIC.
2. Представление законопроекта о биобезопасности и биозащите в парламент.
3. Завершение проекта поправок для обеспечения полного осуществления ММСП, включая внесение поправок в Кодекс о здоровье населения и системе здравоохранения, разработку и утверждение проекта распоряжения о постановлении касательно НКЦ по ММСП, а также внесение изменений в распоряжения министра внутренних дел и министра национальной экономики.
4. Представление проектов для осуществления ММСП в парламент.
5. Завершение проекта поправок к действующему законодательству для реализации Кодекса Алиментариус при консультационной поддержке организаций, предоставляющих законодательную помощь, например ФАО.
6. Представление проекта поправок для реализации Кодекса Алиментариус в парламент.
7. Непрерывный контроль за соблюдением законов о биобезопасности и биозащите в Казахстане со стороны ТЭ, при этом, в случае необходимости, комитет проводит заседания.

Деятельность	Координатор в стране	Заинтересованные стороны
<p>Совет Безопасности должен координировать завершение проекта закона о биобезопасности и биозащите в рамках консультации с ТЭ, соответствующими правительственными министерствами, специалистами в области разработки законодательства и VERTIC.</p>	<p>Представитель Совета Безопасности</p>	<p>Совет Безопасности</p> <p>Министерство здравоохранения</p> <p>Министерство по инвестициям и развитию</p> <p>Министерство транспорта</p> <p>Министерство национальной экономики</p> <p>Министерство сельского хозяйства</p> <p>Министерство образования и науки</p> <p>VERTIC:</p> <p>ГИП КБТО</p>
<p>Представление законопроекта о биобезопасности и биозащите в парламент.</p>		<p>VERTIC:</p> <p>ВОЗ:</p> <p>Министерство по инвестициям и развитию</p> <p>Министерство национальной экономики</p> <p>Министерство здравоохранения</p> <p>Министерство сельского хозяйства</p> <p>Министерство образования и науки</p>
<p>Завершение проекта поправок для обеспечения полного осуществления ММСП, включая внесение поправок в Кодекс о здоровье населения и системе здравоохранения, разработку и утверждение проекта распоряжения о постановлении касательно НКЦ по ММСП, а также внесение изменений в распоряжения министра внутренних дел и министра национальной экономики.</p>		<p>VERTIC:</p> <p>ВОЗ:</p> <p>Министерство по инвестициям и развитию</p> <p>Министерство национальной экономики</p> <p>Министерство здравоохранения</p> <p>Министерство сельского хозяйства</p> <p>Министерство образования и науки</p>

Представление проектов для осуществления ММСП в парламент.		Министерство обороны Министерство внутренних дел Министерство энергетики Министерство финансов Комитет национальной безопасности
Завершение проекта поправок к действующему законодательству для реализации Кодекса Алиментариус при консультационной поддержке организаций, предоставляющих законодательную помощь, например ФАО.		VERTIC: ФАО: Министерство здравоохранения Министерство сельского хозяйства Министерство по инвестициям и развитию
Представление проекта поправок для реализации Кодекса Алиментариус в парламент.		Министерство национальной экономики Министерство внутренних дел
Непрерывный контроль за соблюдением законов о биобезопасности и биозащите в Казахстане со стороны ТЭ, при этом, в случае необходимости, комитет проводит заседания.		Все вышеперечисленное.

Кыргызстан

Краткая информация

Реализацией РП 1 для Кыргызстана занимался частный юрист («Консультант») в консультации с НКЦ для Проекта 53 из Республиканского центра карантинных и особо опасных инфекций. Консультант неоднократно встречался с различными заинтересованными сторонами, такими как Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности, представители Министерства

здравоохранения, включая Координационный совет по лабораторной медицине, национальный координатор по ММСП, и несколько представителей от ВОЗ. Исследования и матрицы, подготовленные в рамках РП 1, определяют ряд сфер, в которых необходимо укрепить национальные законы по биобезопасности и биозащите. Рекомендуется привлечь консультанта к руководству разработкой законов, которые устранят эти пробелы и конкретно отражают требования трех международных документов.

Разработка законопроектов

Исследование КБТО выявляет 37 различных законов, кодексов, правительственных решений, инструкций, правил, распоряжений и руководств, которые облегчают реализацию на национальном уровне. Необходимо будет разработать законы, включающие ключевые определения. Уголовный кодекс Кыргызстана предусматривает многие правонарушения, меры наказания, альтернативные формы ответственности и юрисдикционные основы, связанные с неправомерным использованием биологического оружия. Рекомендуется внести в Уголовный кодекс поправки, охватывающие все сферы уголовной ответственности, включая разработку и владение биологическим оружием, а также угрозу применения, содействия и отдачи распоряжения на совершение преступлений, связанных с биологическим оружием. Юрисдикцию также можно было бы расширить на основании защиты, пассивной правосубъектности и универсальности. В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом, правоприменительные меры носят комплексный характер, они имеют ряд пробелов, которые можно устранить путем внесения поправок. Законодательство Кыргызстана предусматривает контрольные списки опасных биологических агентов и токсинов, которые необходимо будет пересмотреть для возможности обновления списков. Также необходимо разработать дополнительные законы, предусматривающие профилактические меры по обеспечению учета, сохранности и физической защиты биологических агентов. Действующие законы предусматривают разрешительную систему для контроля перевозки опасных биологических агентов и токсинов и нематериальных технологий. При разработке этих законов рекомендуется включить в них положение о всеобъемлющем контроле, которое распространяется на изделия и технологии, не охватываемые режимами контроля, конкретных мерах транзитных перевозок и контроле за брокерской деятельностью в отношении опасных биологических агентов и токсинов. Полная и эффективная реализация КБТО может быть достигнута путем принятия конкретных законов о биобезопасности и биозащите, а также путем внесения поправок в действующее законодательство в соответствии с Уголовным и Уголовно-процессуальным кодексами.

Во время подготовки исследования по ММСП были рассмотрены 11 различных законов, распоряжений, нормативных положений, нормативно-правовых актов. Исследование показывает, что осуществление ММСП в Кыргызстане не подкрепляется практическими действиями и в обзоре представлены различные рекомендации для обеспечения эффективной реализации правил. Роли и обязанности в отношении ММСП в Кыргызстане распределены среди различных органов. Предполагается, что роли и обязанности будут координироваться, а роль национального координатора будет укреплена. В обзоре также предлагается вариант получения Кыргызстаном технической помощи для разработки и внедрения международной нормативно-правовой базы в отношении ММСП,

включая формирование единого методологического подхода; оценка, анализ и обсуждение национального имплементирующего законодательства; разработка нормативно-правовой и методической базы для эпидемиологического надзора за инфекционными заболеваниями и охраной здоровья на данной территории; разработка и принятие законов, регулирующих государственные органы по ММСП; и структурирование сети учреждений здравоохранения и эпидемиологического надзора.

Матрица Кодекса определяет законодательство, которое устанавливает правовые и организационные основы соответствующих государственных органов, министерств и ведомств, а также их права и обязанности. Технический регламент Кыргызстана устанавливает требования к сырью, готовой продукции и производственным помещениям, а также правила обращения на рынке и оценки соответствия. Однако, в обзоре отмечается, что внутреннее законодательство Кыргызстана не предусматривает руководящие стандарты по ряду вопросов, которые содержатся в правилах Кодекса, включая требования к производственным помещениям, современному биотехнологическому производству пищевых продуктов и, в частности, облучению пищевых продуктов. В обзоре отмечается, что Кыргызстану необходимо и важно принять «Закон о безопасности и качестве пищевых продуктов», который должен содержать положения о требованиях к качеству и безопасности при производстве, упаковке, маркировке, хранении и транспортировке пищевых продуктов, контроле качества и безопасности пищевых продуктов, государственных органах, ответственных за принятие решений в данной сфере, а также о стандартах и рекомендациях Комиссии Кодекса Алиментариус. Кроме того, рекомендуется, чтобы закон касался проверки, утилизации или уничтожения некачественных и опасных пищевых продуктов.

Стратегия межведомственного сотрудничества

Множество министерств занимаются внедрением КБТО на национальном уровне, включая Министерство здравоохранения, Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций, Министерство транспорта и коммуникаций, Министерство обороны, Министерство иностранных дел, Министерство внутренних дел, Министерство юстиции, Министерство экономического развития, Министерство промышленности и торговли, и Министерство сельского и водного хозяйства и перерабатывающей промышленности.

Министерство здравоохранения официально назначено национальным координатором по ММСП. Постановление «О Государственной санитарно-эпидемиологической службе Кыргызской Республики» определяет систему Государственной санитарно-эпидемиологической службы в подчинении Министерства здравоохранения, в которую входят: Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения; Министерство обороны; Министерство внутренних дел; Научно-производственное объединение «Профилактическая медицина»; Республиканский центр карантинных и особо опасных инфекций; Республиканский центр иммунопрофилактики; и центры по борьбе со СПИДом. Министерство транспорта и коммуникаций и Государственная таможенная служба выбраны для руководства санитарно-карантинными станциями. Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций и министерство сельского и

водного хозяйства и перерабатывающей промышленности также играют определенную роль в национальных системах здравоохранения.

Аналогичным образом, департаменты в нескольких правительственных министерствах непосредственно заинтересованы в законах о безопасности пищевых продуктов, а именно: Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения, Департамент рыболовства Министерства сельского хозяйства, Департамент технического регулирования и метрологии Министерства экономики и Центр стандартизации метрологии, и Государственная налоговая инспекция Министерства финансов.

Учитывая количество и разнообразие министерств, занимающихся вопросами биобезопасности и биозащиты в Кыргызстане, желательно, чтобы их сотрудничество координировалось через центральный субъект, например, НКЦ для Проекта 53. Кыргызстан ранее заявлял о намерении межведомственной рабочей группы разработать проект закона о биологической безопасности и защите.

Предлагаемый план действий

На основании выводов РП 1 предлагается следующий «План действий» для укрепления внедрения на национальном уровне международных документов по биобезопасности и биозащите.

1. Консультант, НКЦ для Проекта 53, представители соответствующих министерств, специалисты в области разработки законодательства и VERTIC координируют разработку нового закона о биобезопасности и биозащите и внесение поправок в действующее законодательство.
2. Представление законопроектов в парламент.
3. НКЦ по ММСП, Консультант и НКЦ по Проекту 53 должны координировать разработку нового законодательства, реализующего ММСП, в консультации с представителями соответствующих министерств, специалистов в области разработки законодательства и VERTIC.
4. Представление законопроекта(ов) в парламент.
5. Консультант, НКЦ по Проекту 53 должны координировать разработку проекта закона о безопасности и качестве пищевых продуктов, в консультации с представителями соответствующих министерств, специалистов в области разработки законодательства и ФАО.
6. Представление законопроекта в парламент.
7. Непрерывный контроль за соблюдением законов о биобезопасности и биозащите в Кыргызстане.

Деятельность	Координатор в стране	Заинтересованные стороны
Консультант и НКЦ для Проекта 53, представители	НКЦ для Проекта 53	Министерство здравоохранения

<p>соответствующих министерств, специалисты в области разработки законодательства и VERTIC координируют разработку нового закона о биобезопасности и биозащите и внесение поправок в действующее законодательство.</p>	<p>Консультант</p>	<p>Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций</p> <p>Министерство транспорта и коммуникаций</p> <p>Министерство обороны</p> <p>Министерство иностранных дел</p> <p>Министерство внутренних дел</p> <p>Министерство юстиции</p> <p>Министерство экономического развития, промышленности и торговли</p> <p>Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности</p>
<p>Представление законопроекта в парламент.</p>		
<p>НКЦ по ММСП, Консультант и НКЦ по Проекту 53 должны координировать разработку нового законодательства, реализующего ММСП, в консультации с представителем соответствующих министерств, специалистов в области разработки</p>	<p>НКЦ по ММСП</p> <p>НКЦ для Проекта 53</p> <p>Консультант</p>	<p>Министерство здравоохранения</p> <p>Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора</p> <p>Министерство обороны</p> <p>Министерство внутренних дел</p> <p>Научно-производственное объединение "Профилактическая медицина"</p> <p>Республиканский центр карантинных и особо опасных инфекций</p> <p>Республиканский центр иммунопрофилактики</p> <p>Центры по борьбе со СПИДом.</p> <p>Министерство транспорта и коммуникаций</p> <p>Государственная таможенная служба</p>

законодательс тва и VERTIC.		Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций
Представлени е законопроекта (ов) в парламент.		Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности
Консультант, НКЦ по Проекту 53 должны координирова ть разработку проекта закона о безопасности и качестве пищевых продуктов, в консультации с представителя ми соответствую щих министерств, специалистов в области разработки законодательс тва и ФАО.	НКЦ по Проекту 53 в координации с Консультантом	Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно- эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Департамент рыболовства Министерства сельского хозяйства Департамент технического регулирования и метрологии Министерства экономики Центр стандартизации метрологии Государственная налоговая инспекция Ми нистерства финансов
Представлени е законопроекта в парламент.		
Непрерывный контроль за соблюдением законов о биобезопасно сти и биозащите в Кыргызстане.	Все вышеперечисле нное.	Все вышеперечисленное.

Монголия

Краткая информация

В КНЭ Монголии входят лица, представляющие все министерства и ведомства, имеющие отношение к биобезопасности и биозащите. В состав команды также входит ряд юристов. Что касается деятельности в рамках РП 1, группу возглавляли НКЦ страны по Проекту 53 и отдельные НКЦ по КБТО, Кодексу и ММСП. В ходе дальнейших усилий по осуществлению, КНЭ предлагает привлечь предварительно созданный Национальный комитет по биобезопасности, который уполномочен заниматься вопросами организации и управления биобезопасностью в Монголии. Исследования и таблицы показателей содержат рекомендации по внесению поправок в существующие законы и принятию новых законов для усиления биобезопасности и биозащиты в стране.

Разработка законопроектов

Исследование по вопросам КБТО включает в себя 34 различных закона Монголии по ряду вопросов, включая карантин, преступность, безопасность и гигиену труда, отходы, охрану окружающей среды, чрезвычайные ситуации, таможенный контроль, терроризм, флору и фауну. Хотя эти законы способствуют выполнению обязательств по КБТО, в обзоре исследования предлагается разработка проекта закона о контроле биологических агентов и токсинов для обеспечения всестороннего осуществления. Законопроект должен включать определения в рамках КБТО, поскольку определения в действующем законодательстве ограничены факторами зоонозных заболеваний. Уголовное и контртеррористическое законодательство Монголии предусматривает правонарушения, меры наказания и альтернативную ответственность за ряд предписанных видов деятельности согласно международному праву. Однако ряд соответствующей деятельности не охватывается законом, и положения о терроризме ограничиваются непосредственно террористическими актами, что не в полной мере отражает сферу применения КБТО. Поэтому рекомендуется принять дополнительные положения уголовного законодательства в отношении деятельности, связанной с опасными биологическими агентами и токсинами, включая перевозку таких материалов, строительство, приобретение или сохранение объектов, предназначенных для их производства, а также несанкционированную деятельность, связанную с этими материалами. Также необходимо будет расширить формы ответственности и установить юрисдикцию на основе принципа универсальности, в частности для ситуаций, когда пострадавшим является гражданин Монголии. Принудительные меры в значительной степени осуществляются посредством уголовно-процессуального права и законов о сборе разведывательных данных и защите от стихийных бедствий. В обзоре исследования рекомендуется дополнить эти законы мерами, позволяющими осуществлять надзор за лицами, подозреваемыми в неправомерном использовании опасных биологических агентов, а также для обучения сотрудников правоохранительных органов. Кроме того, в законодательстве Монголии должны быть приняты комплексные меры для учета, обеспечения безопасности и физической защиты биологических агентов и токсинов, включая национальный лицензирующий орган. Необходимо также

разработать меры контроля за передачей таких материалов при участии органа, отвечающего за импорт и экспорт.

В обзоре исследования по ММСП представлены различные рекомендации для улучшения эффективности реализации ММСП. В обзоре определены 25 существующих определений из 53, необходимых в соответствии с ММСП, часть которых необходимо будет изменить, чтобы точно отразить определения ММСП. Правительству предлагается утвердить координирующее учреждение, уполномоченное применять ММСП и управлять соответствующими секторами. Кроме того, предлагается принять меры регулирования для информирования, сотрудничества и обращения за помощью к ВОЗ в случае вспышки заболевания. Регулирование медико-санитарных мер в отношении транспорта и связанных с ним сборов будет способствовать дальнейшему повышению эффективности реализации ММСП в Монголии. Точно так же необходим закон, определяющий технические требования, касающиеся транспортных средств и операторов транспортных средств.

Таблица показателей Кодекса охватывает 276 различных документов, включая национальные программы, положения, утвержденные решения и политику, процедуры, руководящие принципы и стандарты. В обзоре матрицы предлагаются поправки к пяти существующим законам о пищевых продуктах; безопасности пищевых продуктов; стандартизации, технического регулирования и аккредитации органов оценки соответствия; нарушении; и охране здоровья животного мира. Поправки к национальным стандартам также являются необходимыми для обеспечения их соответствия Кодексу. В обзоре также рекомендуется принять новые законы о торговле, инспекции и биобезопасности.

Стратегия межведомственного сотрудничества

В обзоре исследования по КБТО предлагается создать группу, в задачи которой входит создание специализированной правовой базы по биобезопасности и биозащите. Уже существует Национальный комитет по биобезопасности, действующий при Государственном административном центральном органе по вопросам окружающей среды, который уполномочен заниматься вопросами организации и управления биобезопасности в Монголии. В обзоре исследования предлагается, чтобы в состав целевой группы входили члены Национального комитета по биобезопасности и соответствующих государственных учреждений, которые включали бы министра здравоохранения и государственные административные центральные органы по вопросам сельского хозяйства, отходов, природы и окружающей среды, государственной тайны, науки и техники, труда и гигиены труда, и чрезвычайных ситуаций. Необходимо также рассмотреть вопрос о заинтересованных членах КНЭ и участии юридического координационного центра по КБТО. КНЭ также признал важность информирования Совета национальной безопасности о мерах по совершенствованию законодательства о биобезопасности и биозащите.

В соответствии с приказом министра здравоохранения № 151 2011 года, Национальный центр по вопросам инфекционных заболеваний выполняет функции координирующего органа ММСП. Помимо министра здравоохранения, в законах, связанных с ММСП, фигурирует также министр дорог, транспорта и

туризма, министр инфраструктуры и развития; министр сельского хозяйства; и министр труда.

Что касается Кодекса Алиментариус, то приказом министра продовольствия, сельского хозяйства и легкой промышленности был утвержден Национальный совет Кодекса, состоящий из 20 членов. Государственный секретарь Министерства продовольствия, сельского хозяйства и легкой промышленности является Национальным координатором Кодекса. В число других компетентных министерств входят Министерство здравоохранения, Министерство юстиции и внутренних дел и Министерство труда. Государственный центральный административный орган несет ответственность за продукты питания и выдачу лицензий на экспорт и импорт, а также определение предельных значений содержания загрязняющих веществ и остатков пестицидов в пищевых продуктах. Генеральное управление специальной инспекции, Управление Монголии по стандартизации и метрологии, Таможенное управление, Национальный центр социального здравоохранения, Национальный центр инфекционных заболеваний, Национальный центр зоонозных заболеваний, Ветеринарный институт, Национальная справочная лаборатория по безопасности пищевых продуктов и Государственная центральная лаборатория ветеринарии и санитарии выполняют функции, касающиеся осуществления Кодекса.

Предлагаемый план действий

На основании выводов РП 1 предлагается следующий «План действий» для укрепления внедрения на национальном уровне международных документов по биобезопасности и биозащите.

1. Создание группы, в задачи которой входит разработка специализированной правовой базы по биобезопасности и биозащите, включая представителей КНЭ, Национального комитета по биобезопасности, соответствующих государственных учреждений и специалистов в области разработки законодательства.
2. Разработка проекта закона о биологических агентах и токсинах, а также необходимых поправок к действующим законам на основе консультаций с организациями, оказывающими законодательную помощь, например VERTIC.
3. Представление законопроектов в правительство.
4. НКЦ по ММСП займется подготовкой поправок к существующим законам и необходимых новых законов для осуществления ММСП на основе консультации с ВОЗ, организациями, оказывающими законодательную помощь и соответствующими правительственными департаментами.
5. Представление проектов в правительство.
6. НКЦ по Кодексу займется подготовкой поправок к существующим законам и стандартам и принятием необходимых новых законов для реализации Кодекса на основе консультации с Национальным советом Кодекса, организациями, оказывающими законодательную помощь и соответствующими правительственными департаментами, а также при поддержке программ помощи ФАО.
7. Представление законопроектов в правительство.
8. Непрерывный контроль за соблюдением законов о биобезопасности и биозащите в Монголии.

Деятельность	Координатор в стране	Заинтересованные стороны
<p>Создание группы, в задачи которой входит разработка специализированной правовой базы по биобезопасности и биозащите, включая представителей КНЭ, Национального комитета по биобезопасности, соответствующих государственных учреждений и специалистов в области разработки законодательства.</p>	<p>НКЦ по КБТО Национальный комитет по биобезопасности НКЦ Проекта 53</p>	<p>Министерство здравоохранения Государственные административные центральные организации по вопросам сельского хозяйства, отходов, природы и окружающей среды, государственной тайны, науки и техники, труда и гигиены труда и чрезвычайным ситуациям. VERTIC:</p>
<p>Разработка проекта закона о биологических агентах и токсинах, а также необходимых поправок к действующим законам на основе консультаций с организациями, оказывающими законодательную помощь, например, VERTIC.</p>		
<p>Представление законопроектов в правительство.</p>		
<p>НКЦ по ММСП займется подготовкой поправок к существующим законам и необходимым новым законам для осуществления ММСП на основе консультации с ВОЗ, организациями, оказывающими законодательную помощь и</p>	<p>НКЦ по ММСП Национальный центр инфекционных заболеваний НКЦ Проекта 53</p>	<p>Министерство здравоохранения Министерство дорог, транспорта и туризма Министерство инфраструктуры и развития Министерство сельского хозяйства</p>

соответствующими правительственными департаментами.		Министерство труда ВОЗ:
Представление законопроектов в правительство.		
НКЦ по Кодексу займется подготовкой поправок к существующим законам и стандартам и принятием необходимых новых законов для реализации Кодекса на основе консультации с Национальным советом Кодекса, организациями, оказывающими законодательную помощь и соответствующими правительственными департаментами, а также при поддержке программ помощи ФАО.	НКЦ по Кодексу Национальный координатор Кодекса Национальный совет Кодекса НКЦ Проекта 53	Министерство продовольствия, сельского хозяйства и легкой промышленности Министерство здравоохранения Министерство юстиции и внутренних дел Министерство труда Государственный центральный административный орган Генеральное управление специальной инспекции Управление Монголии по стандартизации и метрологии Таможенное управление Национальный центр социального здоровья Национальный центр инфекционных заболеваний Национальный центр зоонозных заболеваний Ветеринарный институт Национальная справочная лаборатория по безопасности пищевых продуктов
Представление законопроектов в правительство.		

		Государственная центральная лаборатория ветеринарии и санитарии ФАО:
Непрерывный контроль за соблюдением законов о биобезопасности и биозащите в Монголии.	Все вышеперечисленное.	Все вышеперечисленное.

Пакистан

Краткая информация

Контроль за деятельностью в рамках РП 1 осуществляли представители Национального института здравоохранения Пакистана. Исследования и матрицы показывают, что существующие законы в определенной степени реализуют международные документы, но указывают на необходимость предпринять дополнительные меры для обеспечения полной биобезопасности и биозащиты в стране. В этом вопросе достигнут некий прогресс, поскольку законопроект о реализации КБТО был представлен на рассмотрение федеральному правительству Пакистана. Также рекомендуется принять закон о безопасности пищевых продуктов, а также усовершенствовать и согласовать национальные законы, реализующие ММСП.

Разработка законопроектов

Для проведения исследования по вопросам КБТО в Пакистане были проанализированы 37 различных законов. Важно отметить, что определение «биологического оружия» не предусмотрено в действующем законодательстве. Аналогичным образом, многие правонарушения, штрафы и альтернативные формы ответственности за несанкционированную деятельность с участием биологических агентов и токсинов отсутствуют или слишком ограничены для удовлетворения требований к имплементации. Например, запрет на использование биологического оружия в соответствии с Законом о защите Пакистана ограничивается действиями, совершенными «с целью ведения войны или восстания против Пакистана или угрозы безопасности Пакистана». Рекомендуется запретить любую деятельность, связанную с использованием биологического оружия, и любую несанкционированную деятельность, связанную с использованием биологических агентов и токсинов, вне зависимости от обстоятельств. Юрисдикция в отношении правонарушений установлена на основе территориальности и национальной принадлежности, но может также распространяться на другие формы экстерриториальной юрисдикции, основанные на местожительстве, защите, пассивной правосубъектности и универсальности. Были приняты контрольные списки биологических агентов. Однако их необходимо расширить, с целью включения

соответствующих технологий и контроля всех видов деятельности, связанных с биобезопасностью и биозащитой, а не только контроля передачи. Другие меры, которые необходимо осуществить, включают законодательство о лабораторной биобезопасности и биозащите и законодательство, регулирующее импорт биологических агентов и токсинов и связанного с ними оборудования. Требования в отношении мер экспортного контроля и обеспечения их применения большей частью выполнены.

Примечательно, что в Пакистане существует законопроект о реализации КБТО, который, как сообщается, был доработан и находится в процессе одобрения федеральным правительством Пакистана. Хотя он не является частью исследования, предполагается, что законопроект устранил ряд выявленных пробелов. Рекомендуется проанализировать законопроект в отношении исследования, а оставшиеся пробелы устранить посредством последующих поправок.

Исследование ММСП в Пакистане было завершено с использованием информации, содержащейся в отчете СВО за 2016 год, а также законов и нормативных актов, доступных в открытых источниках. Национальным экспертам Пакистана рекомендуется рассмотреть исследование законодательства и дополнить его законами и нормативными актами, которые не были предусмотрены. Это позволит провести всесторонний анализ пробелов, который мог бы способствовать разработке новых правовых положений для полного осуществления ММСП. В исследовании отмечено, что многочисленные правовые документы, в том числе постановления и административные меры, обеспечивают правовую основу для осуществления ММСП. Предлагается обновить эти законы и принять новое законодательство, чтобы в полной мере отразить обновленные ММСП 2005 года. В целом, Пакистан выиграет от согласования национальных, межпровинциальных и провинциальных законов, политики и административных механизмов для координации деятельности, связанной с ММСП, и усовершенствования их реализации.

В матрице Кодекса рекомендуется принять в Пакистане национальный закон о безопасности пищевых продуктов и подзаконные акты. Это позволило бы устранить любые пробелы в текущем состоянии осуществления и обеспечить единообразное внедрение на национальном, а не только на провинциальном уровне. В отчете СВО за 2016 год отмечается, что в ряде провинций отсутствуют законы в таких важных сферах, как безопасность пищевых продуктов, и что провинции, в которых уже существуют такие законы, могут оказывать техническую помощь другим для обеспечения согласованности по всей стране. Национальный закон о безопасности пищевых продуктов должен охватывать все сферы требований Кодекса. В частности, необходимо соблюдать правила гигиены и маркировки пищевых продуктов. При разработке Национального закона о безопасности пищевых продуктов необходимо принять приоритетные задачи и рекомендации, указанные в Национальной стратегии безопасности пищевых продуктов и в отчете СВО за 2016 год.

Стратегия межведомственного сотрудничества

Министерство здравоохранения занимается реализацией КБТО, а представители Национального института здравоохранения руководят осуществлением

деятельности в рамках РП 1. Департамент ветеринарного карантина Министерства продовольствия, сельского хозяйства и животноводства также интересуется вопросами законов, касающихся реализации КБТО.

Реализация ММСП находится в ведении Министерства регулирования и координации национальных служб здравоохранения, в которое входит НКЦ по ММСП. Этому министерству, наряду с Министерством права и юстиции, рекомендуется приступить к проверке реализации ММСП.

На основании информации, содержащейся в отчете СВО за 2016 год, в матрице Кодекса отмечается, что Национальный контактный центр Кодекса находится в ведении Министерства продовольственной безопасности и научных исследований и, как предполагается, будет подчиняться Национальной службе инспекции здоровья животных и растений. Если этого еще не произошло, необходимо учредить данный порядок. Далее в отчете установлено, что ответственность за безопасность пищевых продуктов лежит на нескольких министерствах федерального уровня и департаментах здравоохранения провинциального уровня. К соответствующим учреждениям относятся: Министерство национальной продовольственной безопасности и научных исследований, Министерство здравоохранения, сельского хозяйства, животноводства и рыбного хозяйства, Национальная служба инспекции здоровья животных и растений, Управление по вопросам сельского хозяйства, продовольствия и лекарственных средств Пенджаба, Управление по вопросам контроля за качеством пищевых продуктов Пенджаба и Управление по вопросам контроля за качеством пищевых продуктов Синда.

Предлагаемый план действий

На основании выводов РП 1 предлагается следующий «План действий» для укрепления внедрения на национальном уровне международных документов по биобезопасности и биозащите.

1. Рассмотрение и принятие законопроекта о КБТО федеральным правительством и парламентом.
2. Пересмотр и обновление исследования по ММСП Министерством регулирования и координации национальных служб здравоохранения.
3. Разработка Министерством регулирования и координации национальных служб здравоохранения поправок к существующим законам и новым законам для осуществления ММСП совместно со специалистами в области разработки законодательства и в рамках консультации с ВОЗ.
4. Представление законопроектов в парламент.
5. Пересмотр и обновление исследования по Кодексу Министерством продовольственной безопасности и научных исследований.
6. Разработка Национального закона о безопасности пищевых продуктов, который полностью реализует требования Кодекса, при консультационной поддержке специалистов в области разработки законодательства, соответствующих правительственных учреждений и при поддержке программ помощи ФАО.
7. Представление национального закона о безопасности пищевых продуктов в парламент.

8. Непрерывный контроль за соблюдением законов о биобезопасности и биозащите в Пакистане.

Деятельность	Координатор в стране	Заинтересованные стороны
<p>Рассмотрение и принятие законопроекта о КБТО федеральным правительством и парламентом.</p>	<p>Исполнительный директор & НК «Global Fund», Национальный институт здравоохранения</p> <p>Руководитель, Отдел лабораторий службы общественного здравоохранения, Национальный институт здравоохранения</p>	<p>Министерство здравоохранения</p> <p>Департамент ветеринарного карантина Министерства продовольствия, сельского хозяйства и животноводства</p> <p>VERTIC:</p>
<p>Пересмотр и обновление исследования по ММСП Министерством регулирования и координации национальных служб здравоохранения.</p>	<p>Министерство регулирования и координации национальных служб здравоохранения</p> <p>Исполнительный директор & НК «Global Fund», Национальный институт здравоохранения</p>	<p>Министерство регулирования и координации национальных служб здравоохранения</p> <p>Министерство права и юстиции</p> <p>ВОЗ:</p>
<p>Разработка Министерством регулирования и координации национальных служб здравоохранения поправок к существующим законам и новым законам для осуществления ММСП совместно со специалистами в области разработки законодательства и в рамках</p>	<p>Руководитель, Отдел лабораторий службы общественного здравоохранения, Национальный институт здравоохранения</p>	

консультации с ВОЗ.		
Представление законопроектов в парламент.		
Пересмотр и обновление исследования по Кодексу Министерством продовольственной безопасности и научных исследований.	Национальный контактный центр Кодекса Исполнительный директор & НК «Global Fund», Национальный институт здравоохранения Руководитель, Отдел лабораторий службы общественного здравоохранения, Национальный институт здравоохранения	Министерство продовольственной безопасности и научных исследований - Национальная служба инспекции здоровья животных и растений. Министерство здравоохранения Министерство сельского хозяйства, животноводства и рыбного хозяйства Национальная служба инспекции здоровья животных и растений Управление по вопросам сельского хозяйства, продовольствия и лекарственных средств Пенджаба Управление по вопросам контроля за качеством пищевых продуктов Пенджаба Управление по вопросам контроля за качеством пищевых продуктов Синда ФАО:
Разработка Национального закона о безопасности пищевых продуктов, который полностью реализует требования Кодекса, при консультационной поддержке специалистов в области разработки законодательства, соответствующих правительственных учреждений и при поддержке программ помощи ФАО.		
Представление национального закона о безопасности пищевых продуктов в парламент.		

Непрерывный контроль за соблюдением законов о биобезопасности и биозащите в Пакистане.	Все вышеперечисленное	Все вышеперечисленное.
--	-----------------------	------------------------

Таджикистан

Краткая информация

РП 1 для Таджикистана был реализован КНЭ, состоящей из представителей Агентства по ядерной и радиационной безопасности, Министерства здравоохранения, Министерства сельского хозяйства, Комитета охраны окружающей среды, КЧС и ГО, а также рабочая группа по гармонизации законодательства РТ с соответствии с положениями международных документов. Группу возглавлял ТЭ из Агентства по ядерной и радиационной безопасности при консультационной поддержке экспертов по правовым вопросам. Работа, проделанная в контексте РП 1 Проекта 53, поддерживала цели Национального плана действий Таджикистана по выполнению Резолюции 1540 СБ ООН, утвержденного в 2016 году, и в котором был определен ряд необходимых мер по биобезопасности и биозащите.

Исследования и матрица показывают, что необходимо будет изменить или принять значительный объем внутренних законодательных актов для обеспечения полного и эффективного осуществления необходимых международных документов. Конструктивные изменения, такие как разработка Закона о биологической безопасности, создание межучрежденческой рабочей группы по ММСП в рамках сотрудничества с ВОЗ и заявка Таджикистана на Программу расширенной помощи по КБТО ЕС, являются верными шагами на пути к этой цели. Поправки к Закону о безопасности пищевых продуктов также повышают эффективность осуществления требований Кодекса.

Разработка законопроектов

В исследовании по КБТО было рассмотрено 19 соответствующих законов, в том числе законы по борьбе с терроризмом, законы об экспортном контроле и ветеринарии. Определения биологических агентов, токсинов и биологического оружия в КБТО в настоящее время не отражены во внутреннем законодательстве Таджикистана. Уголовный кодекс Таджикистана устанавливает юрисдикцию, правонарушения и меры наказания, применимые к некоторым видам деятельности, связанным с использованием биологического оружия. Однако эти положения необходимо доработать для эффективного запрета всех соответствующих видов деятельности, связанных с использованием биологических агентов и токсинов. В частности, необходимо установить альтернативные формы уголовной ответственности, а также юрисдикцию, основанную на пассивной право субъектности и универсальности. Закон об экспортном контроле предусматривает идентификацию и разработку

контрольных списков для оружия массового уничтожения. В настоящее время не наблюдается никаких контрольных списков в рамках нормативных положений страны. Соответственно, их необходимо будет разработать. В обзоре исследования предлагается принятие комплексных профилактических мер для учета, обеспечения безопасности и физической защиты опасных биологических агентов и токсинов, а также целевых мер по контролю за передачей таких материалов. Необходимо также расширить сферу применения принудительных мер, в том числе меры, позволяющие обучать сотрудников правоохранительных органов расследованию биологических инцидентов и содействовать сотрудничеству и координации с должностными лицами общественного здравоохранения и другими учреждениями.

В Таджикистане также существует законопроект о биологической безопасности, первая версия которого была проанализирована экспертами VERTIC. Эксперты VERTIC сделали подробные замечания, и эти замечания были включены в пересмотренную версию законопроекта. В законопроекте планируется заполнить ряд законодательных пробелов, которые являются очевидными в ходе исследования. Он предусматривает ключевые определения, такие как «биологический агент», «токсин» и «биологическое оружие», а также способ классификации групп риска в отношении биологических агентов и профилактические меры для учета, обеспечения безопасности и физической защиты опасных биологических агентов и токсинов.

В исследовании Таджикистана по ММСП рассматривается 21 различных закон, которые применимы ко многим требованиям ММСП. Тем не менее, в ходе исследования были также выявлены многочисленные пробелы, которые необходимо исправить. Многие термины необходимо определить или переопределить в соответствии с ММСП. Также, по-прежнему, отсутствуют положения по ряду вопросов: аэропорты и пункты въезда, пассажиры, находящиеся под наблюдением общественного здравоохранения, контейнерные перевозки и зоны погрузки контейнеров, медицинские документы и свидетельства о вакцинации, а также обработка личных данных. Предполагается, что недавно созданный межведомственный рабочий совет Таджикистана по реализации ММСП (который рассматривается ниже) предпримет шаги по устранению этих пробелов.

25 законов и подзаконных актов были рассмотрены в рамках матрицы Кодекса. В этих законах реализовано значительное количество требований Кодекса Алиментариус, наиболее значимым из которых является Закон о безопасности пищевых продуктов. Закон о безопасности пищевых продуктов определяет ключевые термины, относящиеся к стандартам Кодекса. Однако в нем не предусмотрен ряд терминов, которые необходимо будет ввести, в том числе «загрязнитель», «пищевой патоген» и «опасность». В нем определены правонарушения, меры административного и уголовного наказания и санкции за нарушения требований безопасности пищевых продуктов. В нем также предусмотрены общие принципы безопасности пищевых продуктов, обязанности соответствующих органов власти, предпринимателей и координация их деятельности, инспекции и расследования, лабораторные методы, правоприменение и различные аспекты гигиены пищевых продуктов. Кодекс здравоохранения, ветеринарные и таможенные законы и системы охраны труда также включены в исследование. Кроме того, был определен национальный

контактный центр Кодекса. Учитывая широкое применение Кодекса в соответствии с действующим законодательством, любые пробелы или недостатки могут быть устранены путем внесения поправок в действующее законодательство.

Стратегия межведомственного сотрудничества

Различные правительственные министерства вкладывают средства в реализацию КБТО в Таджикистане, в том числе Министерства сельского хозяйства, безопасности, внутренних дел, обороны, чрезвычайных ситуаций, юстиции и иностранных дел. Представители каждого из этих министерств поделились своим опытом в ходе разработки проекта закона о биологической безопасности. Следует отметить, что статья 7 действующего законопроекта предусматривает, что «координация деятельности министерств, ведомств и местных органов государственной власти по обеспечению биологической безопасности [и] определение уполномоченных государственных органов, ответственных за обеспечение биологической безопасности», является прерогативой правительства. С учетом этого, возможно, было бы целесообразно назначить высокопоставленное правительственное должностное лицо для координации этих министерств на протяжении всего процесса разработки законопроекта и в дальнейшем.

Основными министерствами по осуществлению Кодекса Алиментариус являются Министерство здравоохранения и социальной защиты населения (заместителем министра является Национальный координатор по Кодексу) и Министерство сельского хозяйства. Агентство по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции при Правительстве Республики Таджикистан (Таджикстандарт) и Министерство экономического развития и торговли также принимают участие в исследовании, а также Координационный совет по безопасности пищевых продуктов, созданный в соответствии с Законом о безопасности пищевых продуктов. Национальному координатору рекомендуется поддерживать связь с вышеупомянутыми агентствами при разработке поправок к действующим законам.

Таджикистан и ВОЗ основали межведомственный рабочий совет по реализации ММСП. Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Таджикистана заключило соглашение от имени страны. Министерство ранее назначило Департамент санитарно-эпидемиологической безопасности, чрезвычайных ситуаций и неотложной медицинской помощи органом, отвечающим за вопросы ММСП, и координатором по этому вопросу. Кроме того, Государственная служба санитарно-эпидемиологического надзора была назначена ответственной за организацию и осуществление эпидемиологического надзора за инфекционными заболеваниями массового распространения.

Предлагаемый план действий

На основании выводов РП 1 предлагается следующий «План действий» для укрепления внедрения на национальном уровне международных документов по биобезопасности и биозащите.

1. Завершение разработки проекта закона о биобезопасности под руководством ТЭ при консультационной поддержке представителей

- соответствующих министерств, юристов, возможно, Программы расширенной помощи ЕС и VERTIC.
2. Представление законопроекта о биобезопасности в парламент.
 3. Разработка проектов законов и поправок для реализации ММСП межведомственным рабочим советом в рамках консультации с ВОЗ и соответствующими департаментами министерств.
 4. Представление законопроектов в парламент.
 5. Завершение проекта поправок к действующему законодательству для обеспечения полного осуществления Кодекса Алиментариус под руководством Национального координатора Кодекса и при консультационной поддержке соответствующих министерств и юристов, а также при поддержке программ помощи ФАО.
 6. Представление проекта поправок для реализации Кодекса Алиментариус в парламент.
 7. Непрерывный контроль за соблюдением законов о биобезопасности и биозащите в Таджикистане.

Деятельность	Координатор в стране	Заинтересованные стороны
<p>Завершение разработки проекта закона о биобезопасности под руководством ТЭ при консультационной поддержке представителей соответствующих министерств, юристов, возможно, Программы расширенной помощи ЕС и VERTIC.</p>	<p>Представитель Агентства по ядерной и радиационной безопасности</p>	<p>Министерство сельского хозяйства</p> <p>Министерство безопасности</p> <p>Министерство внутренних дел</p> <p>Министерство обороны</p> <p>Министерство чрезвычайных ситуаций</p>
<p>Представление законопроекта о биобезопасности в парламент.</p>		<p>Министерство юстиции</p> <p>Министерство иностранных дел</p> <p>Программа расширенной помощи по КБТО ЕС</p> <p>VERTIC:</p> <p>ГИП КБТО</p>
<p>Разработка проектов законов и поправок для реализации ММСП межведомственным рабочим советом в</p>	<p>Координационный центр КНЭ</p>	<p>Министерство здравоохранения и социальной защиты населения</p>

<p>рамках консультации с ВОЗ и соответствующими департаментами министерств.</p>		<p>Департамент санитарно-эпидемиологической безопасности, чрезвычайных ситуаций и неотложной медицинской помощи</p> <p>Служба государственного санитарно-эпидемиологического надзора</p>
<p>Представление законопроектов в парламент.</p>		
<p>Завершение проекта поправок к действующему законодательству для обеспечения полного осуществления Кодекса Алиментариус под руководством Национального координатора Кодекса и при консультационной поддержке соответствующих министерств и юристов, а также при поддержке программ помощи ФАО.</p>	<p>Национальный координатор по Кодексу: Заместитель министра здравоохранения и социальной защиты населения</p>	<p>Министерство здравоохранения и социальной защиты населения</p> <p>Министерство сельского хозяйства</p> <p>Агентство по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции при Правительстве «Таджикстандарт»</p> <p>Министерство экономического развития и торговли</p> <p>Координационный совет по безопасности пищевых продуктов, созданный в соответствии с Законом о безопасности пищевых продуктов</p> <p>ФАО:</p>
<p>Представление проекта поправок для реализации Кодекса Алиментариус в парламент.</p>		
<p>Непрерывный контроль за соблюдением законов о биобезопасности и биозащите в Таджикистане.</p>	<p>НКЦ КНЭ</p>	<p>Все вышеперечисленное.</p>

Узбекистан

Краткая информация

В ГНЭ Узбекистана для РП 1 входят представители Министерства здравоохранения, *Инспекции* по надзору за выполнением конвенций о запрете химического и биологического оружия *Госкомпромбеза*, Академии наук, программ технической помощи Европейской комиссии, Института микробиологии, Государственного комитета по охране природы, а также эксперты по ММСП и Кодексу. Этой группой руководил НКЦ. Мероприятия в рамках РП 1 совпали с периодом изменений в системе здравоохранения Узбекистана, которая включала Указ Президента, требующий пересмотра всего соответствующего законодательства и связанных с ним документов. *ЖГ*

НЭ в рамках РП 1 принимает участие в данном процессе, который подразумевает внесение изменений в действующее законодательство и разработку дополнительного законодательства. Узбекистан также недавно присоединился к Женевскому протоколу 1925 года.

Разработка законопроектов

Законы, проанализированные в исследовании по КБТО в Узбекистане охватывают целый ряд вопросов, включая таможенный контроль, уголовный и уголовно-процессуальный кодекс, терроризм, нормы биобезопасности, импорт и экспорт вирусов, токсинов и ядов, а также процедуры эпидемиологического контроля. Исследование показывает, что необходимо будет разработать определения биологического оружия и негосударственных субъектов, отражающие требования международного права. Уголовный кодекс охватывает многие правонарушения и меры наказания, связанные с использованием биологического оружия. Его необходимо будет дополнить четким запретом на перевозку и использование биологического оружия, правонарушения, связанные с объектами, предназначенными для производства биологического оружия, несанкционированной деятельностью с использованием биологических агентов и мерами наказания за предоставление властям ложной или недостоверной информации. Наказания за эти правонарушения должны распространяться как на юридических, так и на физических лиц за подготовку к совершению правонарушения и альтернативную уголовную ответственность. В настоящее время в Узбекистане действует законодательство, регулирующее экспорт и импорт опасных биологических агентов и токсинов, включая контролирующий орган. В эти законы необходимо будет внести дополнения, чтобы предусмотреть исключения в отношении санкций, контроля над конечными потребителями, нематериальной передачи, транзита, перегрузки и реэкспорта опасных биологических агентов и токсинов. Соответствующие меры защиты предусмотрены в Правилах и инструкциях по биобезопасности, Уголовно-процессуальном кодексе и Уголовном кодексе. В результате исследования рекомендуется принять законы, подразумевающие расследование случаев предположительно ненадлежащего использования опасных биологических агентов и токсинов, сбор разведывательных данных о предположительно ненадлежащем использовании и судебное преследование за правонарушения, связанные с использованием данных веществ. Возможно, что для внутреннего законодательства также будет полезно рассмотреть вопрос о принятии мер по

подготовке сотрудников правоохранительных органов для расследования биологических происшествий, а также мер по укреплению сотрудничества и координации деятельности с должностными лицами системы здравоохранения и другими органами. Всестороннего осуществления КБТО можно достичь с помощью специального закона об осуществлении Конвенции, а также поправок к Уголовному кодексу, Уголовно-процессуальному кодексу, законам об импорте и экспорте, а также правилам и инструкциям по биобезопасности.

Исследование Узбекистана касательно ММСП предусматривает 25 законов, охватывающих такие сферы, как здравоохранение, наука и таможенный контроль. Многие из определений ММСП включены во внутреннее законодательство. Однако многие определения также отсутствуют, применяются в других условиях или используются в иной терминологии. Указ Узбекистана «О мерах по выполнению Международных медико-санитарных правил» реализует многие требования ММСП в отношении информации и принятия ответных мер на уровне общественного здравоохранения. Законодательство предусматривает создание Национального координатора по ММСП и их функции. Необходимо усилить законодательство по осуществлению ММСП в сферах, рекомендованных ВОЗ, касательно пунктов въезда, документов здравоохранения, сборов, реестра экспертов по ММСП, Комитета по чрезвычайным ситуациям и Комитета по рассмотрению, а также приложений.

Матрица Кодекса охватывает 18 различных законов и указов. Обзор выявляет отсутствие ряда ключевых терминов и принципов Кодекса. В нем особое внимание обращается на необходимость укрепления сотрудничества и координации между компетентными органами власти. Необходимо расширить положения о соответствии и правоприменении, а также усовершенствовать лабораторные методы. Необходимо также рассмотреть меры безопасности и контроля пищевых продуктов. В Узбекистане разрабатывается законопроект о продовольственной безопасности. В числе других обязательств предполагается создать правовую основу для законов об инспекции и определениях безопасности пищевых продуктов.

ЖНЭ указала, что политика Узбекистана направлена на обновление трех конкретных законов в отношении опасных микроорганизмов. Предлагается создать отдельную рабочую группу, ответственную за пересмотр каждого правила, и нанять для выполнения этой работы профессиональных экспертов.

Стратегия межведомственного сотрудничества

В ЖНЭ в рамках РП 1 входят представители Министерства здравоохранения, Инспекции по надзору за выполнением конвенций о запрете химического и биологического оружия *Госкомпромбеза*, Академии наук, программ технической помощи Европейской комиссии, Института микробиологии, Государственного комитета по охране природы. Для работы над Проектом 53 были наняты эксперты по ММСП и Кодексу.

В Узбекистане создана Комиссия по биобезопасности, председателем которой является представитель Министерства здравоохранения. *В Госкомпромбезе создана Комиссия по реализации Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического, биологического (токсинного) оружия и о его уничтожении.* В стране также функционирует

совместная программа сотрудничества с Министерством обороны США и Агентством по уменьшению угроз в сфере обороны, которая направлена на предотвращение, обнаружение и реагирование на угрозы относительно Резолюции 1540 СБ ООН. В этой программе задействованы министерства *внешней торговли*, здравоохранения, сельского хозяйства, обороны и иностранных дел, Госкомпробез и *Гостаможженный комитет* Узбекистана.

Исследования по КБТО определяют ряд министерств и ведомств, имеющих отношение к реализации КБТО, в том числе Министерство сельского и водного хозяйства, Министерство здравоохранения, Министерство по чрезвычайным ситуациям, *Служба государственной безопасности* и Министерство внутренних дел. При этом также учитываются учреждения, занимающиеся вопросами терроризма, в том числе *Служба государственной безопасности*, Министерство внутренних дел, Государственный таможенный комитет и Министерство обороны.

Министерство здравоохранения является национальным координатором по ММСП. В Указе об осуществлении ММСП перечислены органы государственного и экономического управления, ответственные за осуществление правил, в том числе Министерства здравоохранения, чрезвычайных ситуаций, обороны, внутренних дел, иностранных дел и сельского хозяйства и водных ресурсов, а также Пограничная служба *Службы государственной безопасности*, Государственный таможенный комитет, Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды и ряд других организаций и предприятий. Другими заинтересованными сторонами выступают Государственный комитет по охране природы и *Государственный комитет промышленной безопасности*.

В Узбекистане функционирует назначенный Национальный контактный центр Кодекса. Министерство здравоохранения, *Госкомветеринарии* и Министерство сельского хозяйства активно принимают участие в принятии законов, касающихся Кодекса. В частности, Санитарно-эпидемиологическая служба Министерства здравоохранения и *Госкомветеринарии* являются «компетентными органами» Кодекса.

Предлагаемый план действий

На основании выводов РП 1 предлагается следующий «План действий» для укрепления внедрения на национальном уровне международных документов по биобезопасности и биозащите.

1. Комиссия по биобезопасности должна подготовить законопроект специально для осуществления КБТО и необходимые поправки к действующим законам в ходе консультации со специалистами в области разработки законодательства и VERTIC.
2. Представление законопроектов в парламент.
3. НКЦ по ММСП и национальный координатор в ходе консультации с ВОЗ привлекают к разработке законов, реализующих ММСП, соответствующие заинтересованные стороны и специалистов в области разработки законодательства.
4. Представление законопроектов в парламент.

5. Национальный контактный центр Кодекса привлекает компетентные органы Кодекса, соответствующие министерства, специалистов в области разработки законодательства и организаций, оказывающих помощь, например ФАО, к разработке закона о продовольственной безопасности и других законов для выполнения требований Кодекса.
6. Представление законопроектов в парламент.
7. Непрерывный контроль за соблюдением законов о биобезопасности и биозащите в Узбекистане.

Деятельность	Координатор в стране	Заинтересованные стороны
<p>Комиссия по биобезопасности должна подготовить законопроект специально для осуществления КБТО и необходимые поправки к действующим законам в ходе консультации со специалистами в области разработки законодательства и VERTIC.</p>	<p>Председатель комиссии по биобезопасности</p>	<p>Министерство здравоохранения</p> <p>Министерство сельского и водного хозяйства</p> <p>Министерство чрезвычайных ситуаций</p> <p><i>Служба государственной безопасности</i></p> <p>Министерство внутренних дел</p> <p><i>Служба государственной безопасности</i></p> <p>Министерство внутренних дел</p> <p>Государственный пограничный комитет</p> <p>Государственный таможенный комитет</p> <p>Министерство обороны</p> <p><i>Инспекция по надзору за выполнением конвенций о запрете химического и биологического оружия</i></p> <p>VERTIC:</p> <p>ГИП КБТО</p>
<p>Представление законопроектов в парламент.</p>		<p>НКЦ по ММСП и национальный</p>

<p>координатор в ходе консультации с ВОЗ привлекают к разработке законов, реализующих ММСП, соответствующие заинтересованные стороны и специалистов в области разработки законодательства.</p>	<p>НКЦ: Министерство здравоохранения Национальный координатор ММСП</p>	<p>Министерство здравоохранения Республики Узбекистан Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан Министерство обороны Республики Узбекистан Министерство внутренних дел Республики Узбекистан Министерство иностранных дел Республики Узбекистан Министерство сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан Пограничная служба Службы государственной безопасности Республики Узбекистан Государственный таможенный комитет Республики Узбекистан; Государственный комитет Республики Узбекистан по вопросам экологии и охраны окружающей среды АО "Уздонмахсулот" Холдинговая компания "Узбеккозиковкатхолдинг" Ассоциация предприятий по заготовке и закладке на хранение плодоовощной продукции «Узбеккозиковкатзахира» Национальная компания "Узбектуризм"</p>
<p>Представление законопроектов в парламент.</p>		

		<p>ГАО «Узавтойул»</p> <p>Узбекское агентство автомобильного и речного транспорта</p> <p>Национальная авиакомпания "Узбекистон хаво йуллари"</p> <p>АО "Узбекистон темир йуллари"</p> <p>Государственный комитет по охране природы</p> <p><i>Государственный комитет промышленной безопасности.</i></p>
<p>Национальный контактный центр Кодекса привлекает компетентные органы Кодекса, соответствующие министерства, специалисты в области разработки законодательства и организаций, оказывающих помощь, например ФАО, к разработке закона о продовольственной безопасности и других законов для выполнения требований Кодекса.</p>	<p>Национальный контактный центр Кодекса</p>	<p>Министерство здравоохранения</p> <p>Министерство ветеринарной медицины</p> <p>Министерство сельского хозяйства</p> <p>Санитарно-эпидемиологическая служба Министерства здравоохранения и управление ветеринарной медицины при Кабинете министров</p>
<p>Представление законопроектов в парламент.</p>		
<p>Непрерывный контроль за соблюдением законов о биобезопасности и</p>	<p>Все вышеперечисленное.</p>	<p>Все вышеперечисленное.</p>

биозащите в Узбекистане.		
--------------------------	--	--

Региональная стратегия

Региональные тенденции

Хотя в большинстве стран-партнеров в Центральной Азии действует ряд законодательных актов о КБТО, ни в одной из них нет всеобъемлющего законодательства, реализующего КБТО. Отсутствие конкретного имплементирующего законодательства означает, что многие фундаментальные аспекты КБТО, такие как определения биологического оружия, не реализованы должным образом. Кроме того, другие законы, связанные с положениями КБТО, часто не отражают в достаточной мере требования Конвенции. Например, законы о борьбе с терроризмом могут предусматривать уголовную ответственность за использование биологического оружия, но только в условиях террористических актов. Это ограничение не отражает должным образом КБТО, которая запрещает использование биологического оружия при любых обстоятельствах. Однако некоторые страны-партнеры разработали или находятся в процессе разработки закона о биобезопасности или биозащите с целью устранения пробелов, выявленных при исследовании в соответствующих странах.

Аналогичным образом, в отношении как ММСП, так и Кодекса, ни в одной из стран-партнеров нет конкретного законодательства, которое бы охватывало все аспекты любого из этих инструментов. Как правило, законы в области здравоохранения применяются в соответствии с ММСП, а законы о безопасности пищевых продуктов применяются для выполнения требований Кодекса. Имплементирующее законодательство для этих инструментов является недостаточным в большинстве регионов, а в исследованиях и обзорах матриц рекомендуется принять новые законы, специально для реализации этих инструментов, или значительные поправки к действующим законам. Проекты законов о биобезопасности и биозащите, которые рассматривались в рамках РП 1 оказываются сосредоточены на реализации КБТО, а не ММСП и Кодекса.

В большинстве стран-партнеров существует ряд министерств и ведомств, которые заинтересованы в законодательстве по биобезопасности и биозащите. Хотя Министерство здравоохранения чаще всего участвует в исследованиях и составлении матриц, как правило в странах-партнерах существует необходимость в центральной координации в сфере биобезопасности и биозащиты. Юридическая экспертиза в этой сфере также оказывается необходимой на государственном уровне. Об этом свидетельствует тот факт, что ряд государств привлекают частных юристов или внешних консультантов для регулирования работы в рамках РП 1. Эта высококачественная юридическая поддержка способствовала успешному выполнению исследований и матриц, но существует опасение, что в случае расформирования КНЭ по завершению Проекта 53, в этой области возникнет пробел. Для обеспечения эффективного выполнения международных обязательств в области биобезопасности и биозащиты всем странам рекомендуется обеспечить эффективное руководство и

удержать кадры, которые в настоящее время работают с целью поддержания усилий, направленных на внедрение на национальном уровне. При необходимости, руководство может осуществляться через НК по ЕС ЦПО ХБРЯ и НК по каждому международному документу, которым необходимо будет предоставить должные полномочия и финансирование для продолжения работы. Это обеспечит последовательность и сохранит опытные кадры в процессе выполнения международных обязательств.

Стратегия согласования законодательства

Осуществление международных обязательств на национальном уровне может принимать различные формы, и различные подходы могут подходить лучше для разных стран в зависимости от их правовых систем и действующего законодательства. Хотя исследования и матрицы, подготовленные в рамках РП 1, определяют какие законы необходимо будет принять, они не определяют порядок их принятия.

Первый подход, который могут использовать государства, заключается в принятии отдельного закона о биобезопасности и биозащите, который охватывает все аспекты, предусмотренные КБТО, ММСП и Кодексом. Преимущество этого подхода заключается в том, что он концентрирует все соответствующие международные обязательства в рамках одной структуры и обеспечивает более эффективный учет интеграции этих трех документов. Однако, учитывая углубленность и сложность международных документов, а также различия в их содержании, государства могут счесть этот подход обременительным.

Второй подход заключается в объединении требований КБТО и ММСП, которые относительно взаимосвязаны, в рамках одного нового закона и обязательств Кодекса в рамках другого. Этот подход обеспечивает укрепление законодательства о биобезопасности и биозащите, но проводит различия по основному вопросу и может сделать процесс разработки более управляемым.

Третий подход заключается в создании трех отдельных положений внутреннего законодательства для каждого из документов. Государства могут посчитать, что это самый простой подход, но при его принятии рекомендуется учитывать взаимосвязь между документами для обеспечения соответствия на национальном уровне и избежания дублирования.

На каждый из этих подходов могут влиять действующие законы, которые уже реализуют ряд требований международного права, например, законы по борьбе с преступностью или законы о торговле. Государства могут предпочесть использовать сочетание одного из вышеуказанных подходов с поправками к действующим законам. Наиболее эффективным вариантом будет, если законы смогут дополнять друг друга, не вызывая путаницы или дублирования. Например, государство может иметь конкретный закон, реализующий большинство положений в КБТО, но может изменять свои законы, касающиеся импорта-экспорта для выполнения обязательств по передаче. Хотя государства могут иметь возможность осуществлять свои международные обязательства исключительно путем внесения поправок в существующие законы, результаты РП 1 показывают, что действующего законодательства в государствах-

участниках, как правило, недостаточно для поддержания данного подхода, что может привести к противоречащим друг другу, неоднозначным, двойственным и излишне усложненным законам. В связи с этим государствам не советуется использовать чрезмерно «раздробленный» подход.

В обзорах по РП 1 всем странам-партнерам рекомендовалось принять конкретное законодательство по биобезопасности и биозащите. Для регионального сотрудничества это является идеальной возможностью для разработки законов о биобезопасности и биозащите. Государства могли бы извлечь большую пользу из обмена опытом, передовой практикой и накопленных знаний. Информацией можно обмениваться посредством постоянного сотрудничества между представителями стран по биобезопасности и биозащите, межгосударственных совещаний и в рамках региональных мероприятий, организованными такими органами, как ВОЗ и ГИП КБТО. В частности, странам, которые завершили разработку своего законопроекта по биобезопасности и биозащите, настоятельно рекомендуется поделиться своим опытом с другими странами. При таких обстоятельствах государствам рекомендуется с осторожностью относиться к законопроектам других государств, поскольку законодательство, в полной мере реализующее международные обязательства одной страны, может в недостаточной степени реализовать обязательства другой. Внедрение методологии исследования и матрицы, используемых в рамках РП 1, поможет государствам избежать подводных камней. Государства, имеющие общий национальный язык, особенно выиграют от этого процесса, поскольку они могут эффективно использовать формулировку положений, которыми обеспечивается точный перевод международных обязательств. Обмен законопроектами и опытом будет означать значительную экономию ресурсов и предотвращение дублирования усилий стран-партнеров. Последовательность в региональных законах также облегчила бы региональные ответные меры на угрозы в плане биобезопасности и биозащиты, которые рассматриваются ниже.

Региональное согласование является особенно важным для законов трансграничного характера. Закон об импорте и экспорте является примером этого, и он присутствует во всех трех документах. Требования к реализации КБТО включают положения об импорте и экспорте опасных биологических агентов и токсинов, контроле за их транзитом, перегрузкой и реэкспортом. В ММСП уделяется особое внимание транспортировке и обращению с биологическими веществами, реагентами и материалами; пункты въезда, такие как аэропорты, порты и наземные контрольно-пропускные пункты; а также корабли, самолеты, грузовые автомобили, поезда и междугородние автобусы. В них определены также конкретные требования к государствам-участникам по сотрудничеству с другими странами и оказанию им помощи в реагировании на чрезвычайные ситуации международного характера в области общественного здравоохранения. Аналогичным образом, Кодекс Алиментариус предусматривает требования в отношении импорта и экспорта, этического поведения в международной торговле, инспекции, сертификации и обмена информацией. Требования к гигиене продуктов питания, упаковке и маркировке также будут влиять на импорт и экспорт. Кроме того, региональный план Кодекса по чрезвычайным ситуациям в области безопасности пищевых продуктов и положения, касающиеся обмена информацией, требуют эффективного сотрудничества на региональном уровне. Уголовные и уголовно-процессуальные кодексы, имеющие отношение к КБТО и Кодексу, также выиграют от

согласования на региональном уровне для обеспечения более эффективного установления уголовной ответственности и уголовного преследования за преступления, которые имеют транснациональный характер. Расширение юрисдикционных основ, продление соглашений о выдаче и других соглашений о борьбе с преступлениями, связанными с биобезопасностью и биозащитой, повысит эффективность уголовного законодательства и правоприменения в регионе. Согласование на региональном уровне имеет решающее значение для укрепления стандартов в отношении вопросов транснационального характера. Это не только укрепит биобезопасность и биозащиту в регионе, но и упорядочит процесс торговли.

Юридическая помощь

VERTIC может предоставить рекомендации странам, которые хотят обновить свои исследования или матрицы, а также во время разработки законов о биобезопасности и биозащите. [Образцовый акт VERTIC по реализации КБТО, нормативные руководящие принципы по реализации КБТО и руководство для законодательных органов по выполнению Резолюции 1540 СБ ООН](#) являются полезными справочными документами для реализации КБТО. ГИП КБТО также уполномочена оказывать государствам помощь в выполнении их международных обязательств в отношении КБТО. Государствам рекомендуется запрашивать источники поддержки и финансирования, например, "Программа помощи" КБО ЕС.

Аналогичным образом, ВОЗ располагает хорошими возможностями для оказания помощи в осуществлении ММСП, особенно в тех случаях, когда государства уже поддерживают рабочие отношения с ВОЗ через рабочие группы или при составлении отчетов СВО. Руководящие принципы Кодекса Алиментариус и программы помощи ФАО могут использоваться относительно дальнейшей работы по осуществлению Кодекса.

Чтобы обеспечить эффективное использование ресурсов и избежать дублирования, организациям, оказывающим помощь, рекомендуется обмениваться информацией и сообщать друг другу о своих выводах и результатах, а также сотрудничать по мере возможности. Для содействия этому процессу, государствам также рекомендуется упреждительно осведомлять организации, оказывающие поддержку, о помощи, которую они получили или получают от других организаций.

Реагирования на чрезвычайные ситуации на региональном уровне

Международные документы предписывают сотрудничество государств в рамках реагирования на чрезвычайные ситуации на региональном уровне. КБТО требует от государств-участников осуществления контроля за заболеваниями, развития потенциала реагирования и налаживания координации деятельности между государственными органами. ММСП требуют от государств-участников уведомления обо всех прошествиях, которые могут представлять собой чрезвычайную ситуацию международного характера в области общественного здравоохранения на территории данного государства. Они также предписывают сотрудничество государств-участников при выявлении и оценке таких прошествий и реагировании на них, а также в оказании помощи или содействии

техническому сотрудничеству и материально-технической поддержке. Кодекс также содержит Принципы и Руководящие указания по обмену информацией в чрезвычайных ситуациях, связанных с безопасностью пищевых продуктов.

В рамках Проекта 53 VERTIC подготовил [отчет](#) "Планирование реагирования в чрезвычайных ситуациях в Центральной Азии: Общие проблемы и возможности для сотрудничества" В отчете основное внимание уделялось протоколу общего оповещения (САР), международному стандарту связи для оповещения о чрезвычайных ситуациях и предупреждения населения, а также военно-гражданской координации (ВГК). Исходя из выводов отчета государствам рекомендуется принять законодательство в отношении мер реагирования на чрезвычайные ситуации, как на своей территории, так и в регионе, а также настоятельно рекомендуется сотрудничать при разработке регионального подхода к мерам реагирования на чрезвычайные ситуации в соответствии с рекомендациями САР и ВГК.

Заключение

Международное право в сфере биобезопасности и биозащиты является сложным, требующим значительных ресурсов и опыта для обеспечения его эффективного применения в национальном законодательстве. Результаты РП 1 Проекта 53 показывают, что страны-партнеры в Центральной Азии в некоторой степени внедрили КБТО, ММСП и Кодекс Алиментариус, но для обеспечения всестороннего выполнения этих документов им в значительной степени необходимы новые законы и/или поправки к уже существующим законам. Успешное осуществление РП 1 достигается при помощи доброй воли, упорной работы и организации стран-партнеров и VERTIC. Таким образом, все страны-партнеры провели тщательный анализ недостатков своего внутригосударственного законодательства о биобезопасности и биозащите и теперь они обладают необходимыми знаниями и опытом для «заполнения пробелов» и завершения процесса законодательного осуществления. Этот факт отражается в процессе разработки новых законов о биобезопасности и биозащите, или намерении государств сделать это. Предполагается, что данный прогресс будет продолжаться и после завершения Проекта 53, при более серьезных обстоятельствах приверженности стран-партнеров биобезопасности и биозащите и при постоянной поддержке со стороны предоставляющих помощь организаций.

Источники

- Типовой закон Содружества Независимых Государств (СНГ) "О содействии и регулировании международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ"
- Инструмент диагностики для оценки состояния национальных программ Кодекса, ВОЗ и ФАО, 2016
г.: https://www.who.int/foodsafety/areas_work/food-standard/DiagnosticTool-En.pdf?ua=1
- Планирование мер реагирования на чрезвычайные ситуации в Центральной Азии: Общие проблемы и возможности для сотрудничества, ЕС ЦПО ХБРЯ, 2018 г.: <http://coe-project53.istc.int/app/webroot/js/kcfinder/upload/files/CAP-CIMIC%20report%281%29.pdf>
- ММСП (2005 г.): Инструментарий для внедрения в национальное законодательство: Вопросы и ответы, ссылка на законодательный акт и инструменты оценки, примеры национального законодательства, ВОЗ, 2009 г.: https://www.who.int/ihr/publications/WHO_HSE_IHR_2009.3/en/
- Совместная внешняя оценка основных возможностей ММСП Исламской Республики Афганистан, Отчет о миссии ВОЗ, 2016
г.: <https://www.who.int/ihr/publications/WHO-WHE-CPI-REP-2017.43/en/>
- Национальная политика в области продовольственной безопасности, правительство Пакистана, Министерство национальной продовольственной безопасности и научно-исследовательской деятельности, Исламабад, июнь 2017
г.: <http://www.mnfsr.gov.pk/mnfsr/userfiles1/file/12%20Revised%20Food%20Security%20Policy%2002%20June%202017.pdf>
- Инициатива "Единое здравоохранение": <http://www.fao.org/policy-support/mechanisms/mechanisms-details/en/c/448751/>;
<http://www.onehealthinitiative.com/>
- Укрепление национальных систем контроля за качеством пищевых продуктов: Краткое руководство по оценке потребностей в наращивании потенциала, ФАО, 2007 г.: <http://www.fao.org/3/a-a1142e.pdf>

Эта публикация была издана при финансовой поддержке Европейского Союза. Содержание этой публикации является исключительной ответственностью исследовательского, учебного и информационного центра по технологиям контроля (VERTIC) и не обязательно отражает точку зрения Европейского Союза.

Информация, представленная в данном отчете получена в результате теоретического исследования, основанного на данных из открытых источников. Несмотря на все предпринятые меры по предотвращению ошибок, автор выражает благодарность за доведение до его сведения любых допущенных ошибок или упущений. Настоящим автор снимает с себя любую ответственность либо обязательства, вытекающие из использования публикации любым способом.