

# НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНВЕНЦИИ О ЗАПРЕЩЕНИИ БИОЛОГИЧЕСКОГО ОРУЖИЯ

## ПОЧЕМУ МОЕМУ ГОСУДАРСТВУ СЛЕДУЕТ СОЗДАТЬ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН?

На Шестой обзорной конференции по Конвенции 1972 года о запрещении биологического и токсинного оружия (КБТО) было согласовано, что Государствам-участникам следует определить национальный центр для координации действий по реализации Конвенции в своей стране, а также для осуществления связи с другими Государствами-участниками Конвенции и соответствующими международными организациями.

Государства-участники Конвенции определяют, что для выполнения вышеуказанных функций будет полезно создать Национальный орган. Затем Государствам следует проинформировать Подразделение по поддержке осуществления КБТО (BWC Implementation Support Unit / ISUI), базирующееся в Офисе ООН по вопросам разоружения (Женевское отделение), об организационных шагах, предпринимаемых для создания национального координационного центра, и предоставить этому Подразделению контактную информацию.

Учреждение Национального органа будет содействовать Государству в:

- проведении мониторинга и контроля за деятельностью (включая вопросы передачи), связанной с биологическими агентами, токсинами, а также технологиями и оборудованием двойного назначения;
- укреплении национальной безопасности и системы здравоохранения;
- реализации своих обязательств в рамках КБТО, в частности, тех обязательств, которые предусмотрены Статьей IV и относятся к реализации Конвенции на национальном уровне;
- и выполнении требований по отчетности в соответствии с КБТО и Резолюцией 1540 Совета Безопасности ООН.

## СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНОГО ОРГАНА

По своему выбору, Государство может поручить существующей организации действовать в качестве Национального органа или создать новую структуру специально для выполнения данной функции.

Национальный орган по реализации КБТО мог бы быть учрежден или определен в рамках государственного министерства или департамента, как межведомственный или даже независимый государственный орган. Состав, структура и мандат Национального органа будут зависеть от реальной ситуации в Государстве-участнике Конвенции (например, обладает ли государство развитой биологической промышленностью и(или) участвует ли оно в экспортно-импортных операциях, имеющих отношение к КБТО). Не существует «универсального» подхода для учреждения или назначения Национального органа по осуществлению КБТО. Однако Национальному органу должны быть предоставлены достаточные полномочия для выполнения всех соответствующих задач, в идеальном варианте это достигается посредством определяющего правомочия законодательства.

## КАК МОЕ ГОСУДАРСТВО МОЖЕТ УЧРЕДИТЬ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН?

Как первый шаг, Государству следует провести оценку объема требований для реализации Конвенции на национальном уровне. Затем Государство может принять решение о том, где будет находиться Национальный орган по осуществлению КБТО, а также будет ли определена для этого существующая организация или создана новая.

Государства могут принять решение о выборе централизованной структуры, в рамках которой одна организация (такая как государственное министерство

или департамент) принимает на себя все обязательства и функции, связанные с реализацией КБТО.

Как альтернативный вариант, Государства могут выбрать децентрализованную структуру. В этом случае Национальный орган осуществляет координацию связанной с КБТО деятельности всех соответствующих правительственных ведомств и несет общую ответственность за связанные с Конвенцией вопросы международного сотрудничества. В число государственных структур, которые, возможно, уже занимаются вопросами КБТО, входят национальный орган системы здравоохранения, ответственный за лицензирование лабораторий, министерство торговли, предоставляющее лицензии на импортно-экспортные операции с биологическими агентами, токсинами и оборудованием двойного назначения, а также министерство иностранных дел, которое, возможно, уже установило связь с Подразделением по поддержке осуществления КБТО.

## КАКИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ И ДРУГИЕ ОРГАНИЗАЦИИ УЧАСТВУЮТ В РЕАЛИЗАЦИИ КБТО?

Определенные государственные департаменты/министерства и другие ведомства выполняют целевые функции и располагают специальными знаниями, которые имеют непосредственное отношение к реализации КБТО. Таким структурам и следует поручить задачи, касающиеся сотрудничества с Национальным органом по реализации КБТО. Это может быть достигнуто посредством направления в Национальный орган постоянного представителя или проведения регулярных консультаций/заседаний.

Для реализации КБТО может потребоваться участие и сотрудничество:

- офиса Премьер-министра или Главы правительства;
- офиса Генерального прокурора;
- министерств сельского хозяйства, экологии, иностранных дел, здравоохранения, промышленности, внутренних дел, юстиции и транспорта;
- национальной академии наук;
- национальной лаборатории судебно-медицинской экспертизы;
- национальных органов пограничного контроля (таможенных и портовых органов);
- национальной торговой палаты; и
- национальной ассоциации биотехнологической промышленности или других профессиональных научных структур.

## КАКИЕ ФУНКЦИИ МОЖЕТ ВЫПОЛНЯТЬ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН МОЕГО ГОСУДАРСТВА?

Каждое Государство может самостоятельно определять функции и обязанности своего Национального органа, которые, как правило, устанавливаются законом и подлежат регулированию. Однако Государство может пожелать, чтобы особое внимание было уделено определенным функциям:

В международном масштабе Национальный орган мог бы:

- действовать в качестве национального центра связи для Подразделения по поддержке осуществления КБТО;

- предоставлять другим Государствам-участникам и международным организациям данные и информацию, имеющие отношение к выполнению его международных обязательств;
- делиться опытом с другими Государствами и оказывать им содействие в вопросах, касающихся осуществления КБТО; и
- проводить сбор любой необходимой информации и подводить итоги реализации Мер укрепления доверия (МД) для их представления Подразделению по поддержке осуществления КБТО.

На национальном уровне Национальный орган мог бы:

- предлагать законодательные и иные меры для осуществления КБТО и оказывать поддержку в их принятии;
- осуществлять контроль и мониторинг за исполнением законодательства и правил;
- предоставлять лицензии на выполнение работ с биологическими агентами в мирных целях;
- создать национальную систему мониторинга и верификации деятельности, выполняемой уполномоченными ведомствами;
- выдавать разрешения на передачу биологических агентов, токсинов, а также технологий и оборудования двойного назначения внутри страны и на экспорт и осуществлять контроль над такой передачей;
- создавать и обеспечивать функционирование национальной системы реагирования на чрезвычайные ситуации биологического характера;
- отчитываться о своей деятельности перед парламентом или национальным собранием;
- консультировать премьер-министра или главу правительства по любым вопросам, имеющим отношение к КБТО;
- осуществлять координацию и оказывать содействие по вышеуказанным задачам, возложенным на иные государственные органы; и

- проводить или способствовать проведению мероприятий по повышению информированности, просвещению, связям с общественностью и учебной подготовке по вопросам КБТО, биобезопасности и биозащиты, национального законодательства по реализации Конвенции, других мер и кодексов поведения ученых.

## ТРЕБУЕТСЯ ЛИ СОЗДАВАТЬ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ КОНВЕНЦИЙ ПО ЗАПРЕЩЕНИЮ ХИМИЧЕСКОГО И ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ?

- В соответствии со Статьей VII Конвенции о химическом оружии (КХО) 1993 года каждое государство-участник должно определить или учредить Национальный орган в целях выполнения его договорных обязательств. Национальный орган для реализации КХО собирает все данные, необходимые для представления первоначальной декларации и ежегодных деклараций в Организацию по запрещению химического оружия (ОЗХО), предоставляет лицензии химическим объектам, выдает экспортные разрешения, способствует реализации законодательных мер по осуществлению конвенции и предлагает такие меры, а также облегчает проведение международных инспекций. Некоторыми государствами выбран вариант, предусматривающий сочетание их национальных органов по КХО и КБТО в рамках одного государственного ведомства.
- Договоры в ядерной области нередко требуют создания регуляторного органа для установления требований и правил, касающихся использования и производства ядерной энергии, предоставления лицензий атомным объектам, учреждения и обеспечения работы инспекционной системы, призванной проверять исполнение законодательства. Он также призван координировать деятельность с другими государственными ведомствами (к примеру, официальными органами системы здравоохранения и охраны окружающей среды).

## КАК МОЕ ГОСУДАРСТВО МОЖЕТ ПОЛУЧИТЬ СОДЕЙСТВИЕ ДЛЯ СОЗДАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ОРГАНА ПО РЕАЛИЗАЦИИ КБТО?

Сотрудники Подразделения по поддержке реализации КБТО (BWC Implementation Support Unit /ISU/) могут предоставить информацию и помочь в получении содействия Государствам, стремящимся учредить Национальный орган по реализации КБТО.

### Подразделение по поддержке реализации КБТО

Бюро ООН по вопросам разоружения  
Офис С.115-117,  
Palais des Nations, CH-1211 Geneva 10  
Switzerland

Телефон: +41 (0)22 917 34 63  
Факс: +41 (0)22 917 04 83  
E-mail: bwc@unog.ch

Кроме того (VERTIC) предоставляет реализующим КБТО Государствам содействие по правовым вопросам, включая вопросы создания Национального органа по осуществлению КБТО..

### VERTIC

The Green House  
244-254 Cambridge Heath Road  
London E2 9DA  
United Kingdom

Телефон: +44 (0) 20 7065 0880  
Факс: +44 (0) 20 7065 0890  
E-mail: NIM@vertic.org  
www.vertic.org