

**Пособие
по национальному
законодательству
об осуществлении
Конвенции
о химическом оружии[©]**

ОРГАНИЗАЦИЯ ПО ЗАПРЕЩЕНИЮ ХИМИЧЕСКОГО ОРУЖИЯ



Пособие по национальному законодательству об осуществлении - Введение

Государства - участники Конвенции о химическом оружии обязаны включить различные требования Конвенции в свое законодательство и рассмотреть свое национальное законодательство на предмет наличия каких-либо противоречий Конвенции. Ниже приводятся положения, непосредственно относящиеся к законодательству:

- **Статья VII:** запрещение, уголовное законодательство, правоприменение, экстерриториальное применение мер уголовного преследования, сотрудничество и правовая помощь и информирование ОЗХО относительно законодательных и административных мер, принятых для осуществления Конвенции
- **Статья VI 2):** регулирование списочных химикатов
- **Статья XI 2):** рассмотрение действующего законодательства

Первая конференция по рассмотрению действия Конвенции, состоявшаяся 28 апреля - 9 мая 2003 года, призвала государства-участники к октябрю 2003 года информировать ОЗХО о состоянии дел с их законодательством, в безотлагательном порядке учредить Национальные органы, принять законодательство и меры его правоприменения, предоставить полный текст своего законодательства, расширить осведомленность относительно Конвенции в вооруженных силах, в промышленности и в научно-технических кругах, а также предоставить, по запросу, рекомендации по вопросам осуществления другим государствам-участникам. Государства-участники также должны принять запреты относительно передач химикатов Списка 1 и Списка 2 государствам, не являющимся участниками КХО, и получения таких химикатов от них, обеспечить выполнение требования об удостоверениях конечного потребителя в отношении химикатов Списка 3 получающими государствами, не являющимися участниками КХО, и рассмотреть действующие положения в области торговли химикатами для обеспечения их соответствия предмету и цели Конвенции.

В то же время Техническому секретариату было поручено далее разработать и усовершенствовать программу поддержки осуществления КХО. С этой целью Канцелярия Юридического советника подготовила страницы по национальному законодательству об осуществлении для веб-сайта ОЗХО с целью содействия процессу осуществления на основе интерактивного и удобного для пользователей подхода и для обеспечения получения государствами-участниками самых современных материалов. Это включает доступ к решениям относительно национального осуществления, перечням, правовой базе данных с представленными различными государствами-участниками типовыми законодательными актами, правовым вопросникам и результатам анализа ответов, информации о практикумах и работе сети правовых экспертов, а также запискам Генерального директора. Кроме того, обеспечивается доступ к "пособиям" по осуществлению Конвенции (в интерактивном режиме или посредством документальной копии), которые рассчитаны на оказание помощи государствам-участникам в осуществлении КХО в рамках их национального законодательства. Пособие по национальному законодательству об осуществлении организовано следующим образом:

- Директория "Меры по национальному законодательству об осуществлении" включает те меры, которые требуются, обычно необходимы или которые относятся к обязательствам по статьям III, IV и V (имеют особое значение для государств-участников, занимающихся уничтожением химического оружия или уничтожением/конверсией объектов по производству химического оружия, или для тех государств-участников, которые обладают химикатами для целей борьбы с беспорядками)

- Любая выбранная мера содержит следующую информацию:
 - Соответствующая(ие) ссылка(и) на Конвенцию и/или документы ОЗХО
 - Типовая формулировка закона относительно этой меры
 - Комментарий

Пособие организовано таким образом, что государствам-участникам требуется рассматривать лишь те меры, которые, по их мнению, применимы в их конкретном случае. Иными словами, пособие не следует рассматривать как типовое законодательство *в целом*, а как набор инструментов, содержащий типовые формулировки закона относительно *каждой* меры, которые подлежат выбору и изменению с учетом потребностей каждого государства-участника. Вместе с тем, **все** государства-участники должны учесть *требуемые* меры и рассмотреть соответствующие типовые формулировки закона и комментарии.

Если вы хотели бы, чтобы Канцелярия Юридического советника **рассмотрела и представила замечания по проекту законодательства вашего государства**, или если у вас имеются какие-либо иные вопросы или замечания в связи с проектом подготовки вашего национального законодательства об осуществлении, просьба связаться с Канцелярией Юридического советника по адресу:

OPCW Technical Secretariat
Office of the Legal Adviser
Johan de Wittlaan 32
2517 JR The Hague, The Netherlands
+31 70 416 3779 legal@opcw.org

март 2006 года

Перечень мер по национальному законодательству об осуществлении

Ниже приводится перечень мер, которые (1) требуются, (2) обычно необходимы или (3) имеют особое значение для государств-участников, занимающихся уничтожением химического оружия или уничтожением/конверсией объектов по производству химического оружия, или для тех государств-участников, которые обладают химикатами для целей борьбы с беспорядками, и которые должны быть рассмотрены государствами-участниками для осуществления Конвенции в рамках их национального законодательства.

По каждой мере приводится следующая информация:

- Соответствующая(ие) ссылка(и) на Конвенцию и/или документы ОЗХО
- Типовая формулировка закона относительно этой меры
- Комментарий

1. Меры, требуемые согласно Конвенции, статья VII(1)

- Запреты

1.1 Общие запреты

- разрабатывать, производить, приобретать иным образом, накапливать или сохранять химическое оружие или передавать прямо или косвенно химическое оружие кому бы то ни было
- применять химическое оружие
- проводить любые военные приготовления к применению химического оружия
- помогать, поощрять или побуждать каким-либо образом кого бы то ни было к проведению любой деятельности, запрещаемой государству-участнику по Конвенции
- использовать химические средства борьбы с беспорядками в качестве средства ведения войны

1.2 Запреты в отношении химикатов Списка 1

- производить, приобретать, сохранять или использовать химикаты Списка 1 за пределами территории государства-участника или передавать такие химикаты за пределы территории государства-участника, за исключением передачи другому государству-участнику
- производить, приобретать, сохранять, передавать или использовать химикаты Списка 1, за исключением целей, указанных в Приложении по проверке, VI A) 2) a)-d)
- осуществлять дальнейшую передачу химикатов Списка 1
- передавать химикаты Списка 1 вне режима, установленного Приложением по проверке, VI B) 5) и VI B) 5bis)
- производить химикаты Списка 1 вне режима, установленного Приложением по проверке, VI C)

1.3 Запреты в отношении химикатов Списка 2

- передавать химикаты Списка 2 государствам, не являющимся участниками Конвенции, или получать их от них

1.4 Запреты в отношении химикатов Списка 3

- передавать химикаты Списка 3 государствам, не являющимся участниками Конвенции, без предварительного получения удостоверения конечного потребителя от компетентного государственного органа соответствующего государства, не являющегося участником Конвенции

- 1.5 Применение, включая экстерриториальное применение к гражданам (физическим лицам)

2. Другие обычно необходимые меры

- 2.1 Определение "химического оружия"
- 2.2 Определение "токсичного химиката"
- 2.3 Определение "прекурсора"
- 2.4 Определение "целей, не запрещаемых по Конвенции"
- 2.5 Договоренности, обеспечивающие оказание правовой помощи другим государствам-участникам
- 2.6 Обязательность представления физическими и юридическими лицами информации Национальному органу, которая ему необходима для объявлений и уведомлений
 - Объявления списочных химикатов и объектов или производственных зон
- 2.7 Режим для списочных химикатов, включая лицензирование промышленности и контроль за импортом/экспортом
 - Регулирование химикатов Списка 1
 - Регулирование химикатов Списка 2, включая критерии лицензирования (пороги объявления, низкие концентрации в смесях)
 - Регулирование химикатов Списка 3, включая критерии лицензирования (пороги объявления, низкие концентрации в смесях)
 - Регулирование несписочных конкретных органических химикатов
- 2.8 Доступ к объектам и обеспечение проведения инспекций, включая меры наказания за вмешательство в инспекционный процесс или обман инспекторов
- 2.9 Соблюдение привилегий и иммунитетов
 - 2.91 членов инспекционных групп
 - 2.92 ОЗХО, ее делегатов, сотрудников и экспертов
- 2.10 Защита конфиденциальной информации,
 - направляемой в Национальные органы
 - получаемой от ОЗХО
- 2.11 Учреждение, мандат и полномочия Национального органа
- 2.12 Ежегодное представление информации о национальных программах в защитных целях
- 2.13 Преимущество Конвенции

3. Обязательства согласно статьям III, IV и V (имеющие особое значение для государств-участников, занимающихся уничтожением химического оружия или уничтожением/конверсией объектов по производству химического оружия, или для тех государств-участников, которые обладают химикатами для целей борьбы с беспорядками)

- 3.1 Обеспечение безопасности населения и защита окружающей среды, включая безопасность объекта (объекты по хранению и уничтожению)
- 3.2 Объявления химического оружия, объектов по производству химического оружия и других объектов
- 3.3 Обеспечение проведения инспекций (и меры наказания за вмешательство в инспекционный процесс или фальсификацию информации)
- 3.4 Объявление химических средств борьбы с беспорядками

1.1 Общие запреты

- разрабатывать, производить, приобретать иным образом, накапливать или сохранять химическое оружие или передавать прямо или косвенно химическое оружие кому бы то ни было
- применять химическое оружие
- проводить любые военные приготовления к применению химического оружия
- помогать, поощрять или побуждать каким-либо образом кого бы то ни было к проведению любой деятельности, запрещаемой государству-участнику по Конвенции
- использовать химические средства борьбы с беспорядками в качестве средства ведения войны

Соответствующие ссылки на КХО

- Статья I 1) a)-d)
- Статья I 5)

Типовая формулировка закона

1) Совершение следующего любым лицом является преступлением:

- a) разработка, производство, приобретение иным образом, накопление или сохранение химического оружия;
- b) передача, прямо или косвенно, химического оружия кому бы то ни было;
- c) применение химического оружия;
- d) проведение любых военных приготовлений к применению химического оружия;
- e) помощь, поощрение или побуждение каким-либо образом кого бы то ни было к проведению любой деятельности, запрещаемой государству-участнику по Конвенции;
- f) использование химических средств борьбы с беспорядками в качестве средства ведения войны;
- g) осуществление любой другой деятельности, запрещаемой государству-участнику по Конвенции

и наказывается по приговору суда лишением свободы на срок [*период времени*] [*и/или*] штрафом не свыше [*сумма*].

2) Если любое химическое оружие разработано, произведено, приобретено иным образом, накоплено, сохранено или передано в нарушение настоящего положения, то это оружие

- a) конфискуется государством; и
- b) может быть арестовано без ордера любым должностным лицом государства; и
- c) хранится до его уничтожения и уничтожается по усмотрению [*представитель государства*].

Комментарий

Типовая формулировка закона относительно указанной выше меры обеспечивает наказание согласно национальному законодательству за осуществление любых действий, предусмотренных статьями I 1) и I 5) Конвенции. Данная мера применяется к физическим и юридическим лицам. Конвенция требует, чтобы государства-участники *никогда* не осуществляли деятельности, указанной в пунктах а)-f) выше, и, согласно статье VII 1) а), государства-участники должны запретить делать это физическим и юридическим лицам.

Если лицо совершает одно из указанных выше правонарушений, оно может быть наказано тюремным заключением (в случае физического лица) и/или штрафом (в случае физического или юридического лица). Наказание должно быть достаточно суровым, чтобы служить фактором сдерживания для возможных нарушителей. Например, тюремное заключение на срок менее пяти лет может быть недостаточным.

Подпункт 1) b) охватывает не только передачи физических предметов, но и нематериальные передачи, например, "ноу-хау".

Подпункт 1) g) содержит общее положение, которое охватывает любые нарушения Конвенции, не включенные в национальное законодательство государства-участника.

Наконец, если объектом является химическое оружие, то порядок обращения с ним государства-участника предусматривается в пункте 2.

1.2 Запреты в отношении химикатов Списка 1

- производить, приобретать, сохранять или использовать химикаты Списка 1 за пределами территории государства-участника или передавать такие химикаты за пределы территории государства-участника, за исключением передачи другому государству-участнику
- производить, приобретать, сохранять, передавать или использовать химикаты Списка 1, за исключением целей, указанных в Приложении по проверке, VI A) 2) а)-d)
- осуществлять дальнейшую передачу химикатов Списка 1
- передавать химикаты Списка 1 вне режима, установленного Приложением по проверке, VI B) 5) и VI B) 5bis)
- производить химикаты Списка 1 вне режима, установленного Приложением по проверке, VI C)

Соответствующие ссылки на КХО

- Статья VI 2)
- Приложение по проверке, VI A) 1)
- Приложение по проверке, VI A) 2)
- Приложение по проверке, VI B) 4)
- Приложение по проверке, VI B) 5) и VI B) 5bis)
- Приложение по проверке, VI C)

Типовая формулировка закона

Совершение следующего любым лицом является преступлением [если применимо, степень умысла]:

- a) производство, приобретение, сохранение или использование химикатов Списка 1 за пределами территории [государство-участник], если только такое производство, приобретение, сохранение или использование не происходит в пределах территории другого государства-участника;
- b) [производство, приобретение, сохранение, передача или использование химикатов Списка 1 в отсутствие полной лицензии, выданной [директор/секретарь Национального органа] в соответствии с режимом лицензирования химикатов Списка 1;]
- c) передача химикатов Списка 1 за пределы территории [государство-участник] государству, не являющему участником Конвенции;
- d) передача химикатов Списка 1 другому государству-участнику без уведомления [Национальный орган] не менее чем за [см. комментарий относительно количества дней] до передачи, за исключением следующего:
 - i. несмотря на указанное в подпункте d), уведомление о передаче сакситоксина делается не менее чем за [см. комментарий относительно количества дней] до передачи, если такая передача осуществляется в медицинских/диагностических целях и количество составляет 5 миллиграммов или менее;
- e) дальнейшая передача третьему государству химикатов Списка 1, переданных [государство-участник]

и наказывается по приговору суда лишением свободы на срок [период времени] [и/или] штрафом не свыше [сумма].

Комментарий

Типовая формулировка закона в отношении указанных выше мер решает несколько задач. Во-первых, и это, вероятно, является наиболее важным, если лицо совершает одно из упомянутых правонарушений и, если применимо, имеет место соответствующий умысел, это лицо может подлежать тюремному заключению (в случае физического лица) и/или штрафу (в случае физического или юридического лица). Наказание должно быть достаточно суровым, для того чтобы сдерживать возможных нарушителей. Например, тюремное заключение на срок менее пяти лет может быть недостаточным. Подобный упор на уголовное преследование нарушителей, в том что касается химикатов Списка 1, может стать значительным вкладом в усилия ОЗХО по борьбе с терроризмом в рамках сферы охвата Конвенции.

Подпункт а) обеспечивает основание для того, чтобы химикаты Списка 1 *никогда* не производились, не приобретались, не сохранялись и не использовались в государствах, не являющихся участниками Конвенции. Подобный жесткий режим сдерживает нарушителей от проведения подобной деятельности в отношении таких химикатов в государствах, не являющихся участниками Конвенции, обеспечивая в то же время стимул этим государствам к подписанию и ратификации Конвенции. Иными словами, данная формулировка закона подчеркивает более широкую задачу ОЗХО и ее государств-членов, заключающуюся в достижении универсальности этого договора путем отказа в доступе к химикатам Списка 1 до присоединения к Конвенции.

Согласно подпункту б) предусматривается режим лицензирования в отношении химикатов Списка 1. Наличие подобного режима может быть желательным по ряду причин. Во-первых, если государство-участник не производит химикаты Списка 1 в исследовательских, медицинских, фармацевтических или защитных целях согласно части VI 2) Приложения по проверке, оно, тем не менее, обладает возможностью регулировать приобретение, сохранение, передачу или использование таких химикатов. Во-вторых, наличие требования относительно лицензий и соблюдения соответствующих правил обеспечивает возможность преследования за нарушение режима в уголовном или, в самом крайнем случае, административном порядке. В-третьих, наличие режима лицензирования обеспечивает государствам-участникам уверенность в том, что они соблюдают - через посредство мониторинга и контроля - следующие требования, изложенные в части VI А) 2) Приложения по проверке:

- химикаты Списка 1 могут производиться, приобретаться, сохраняться, передаваться или использоваться исключительно в исследовательских, медицинских, фармацевтических или защитных целях; и
- виды и количества таких химикатов строго ограничиваются такими видами и количествами, которые могут быть оправданы такими целями; и
- совокупное количество таких химикатов, предназначенных для таких целей, в любое определенное время составляет 1 тонну или менее; и
- совокупное количество для таких целей, полученное государством-участником путем производства, изъятия из запасов химического оружия и передачи, составляет 1 тонну или менее.

Кроме того, наличие режима лицензирования позволяет государству-участнику, производящему химикаты Списка 1 в исследовательских, медицинских, фармацевтических или защитных целях в соответствии с частью VI 2) Приложения по проверке, оказывать помощь ОЗХО в мониторинге и контроле за производством таких химикатов согласно части VI С) Приложения по проверке. Далее, наличие режима лицензирования позволяет государству осуществлять мониторинг и контроль за химикатами Списка 1 для обеспечения того, чтобы они передавались другим государствам-участникам исключительно в исследовательских, медицинских, фармацевтических или защитных целях согласно части VI В) 3) Приложения по проверке. См. режим для списочных химикатов в перечне типовых формулировок закона относительно режима регулирования химикатов Списка 1 (мера 2.7).

Подпункт с) обеспечивает запрет на поступление химикатов Списка 1 в государства, не являющиеся участниками Конвенции. Иными словами, он отражает жесткое требование национального экспортного контроля согласно части VI А) 1) Приложения по проверке. Являясь фактором, сдерживающим нарушение режима передач таких химикатов государствам, не являющимся участниками Конвенции, он также обеспечивает этим государствам стимул к подписанию и ратификации Конвенции.

Согласно части VI В) 5) Приложения по проверке, государства-участники должны уведомить Технический секретариат ОЗХО о любых передачах химикатов Списка 1 не менее чем за 30 дней до любой такой передачи. В целях обеспечения соблюдения государством-участником своих обязательств подпункт d) требует, чтобы Национальный орган (или любой другой контрольный орган) был уведомлен о любых передачах химикатов Списка 1, которые происходят на территории государства. Поскольку само государство-участник должно уведомить Секретариат не менее чем за 30 дней до любой передачи, уведомление в адрес Национального органа (или другого контрольного органа) должно в обязательном порядке поступить еще раньше. Например, государство-участник может потребовать, чтобы уведомления в адрес Национального органа относительно передач химикатов Списка 1 направлялись не менее чем за 60 дней (или иной разумный период времени) до передачи. В свою очередь, государство-участник имеет 30 дней для представления уведомления Секретариату ОЗХО.

Далее, в подпункте d) i) приводится исключение к d), отражающее недавнюю поправку к Конвенции, согласно которой уведомление о передачах сакситоксина в определенных случаях представляется к моменту передачи. Конечно, Национальный орган должен быть уведомлен заранее, например, за 24 часа до передачи.

Наконец, подпункт e) не допускает подрыва требуемого по Конвенции режима передач в результате незаконных дальнейших передач, за которыми первоначальное государство-участник может не иметь контроля. См. режим для списочных химикатов в перечне типовых формулировок закона относительно режима регулирования химикатов Списка 1 (мера 2.7).

1.3 Запреты в отношении химикатов Списка 2

- передавать химикаты Списка 2 государствам, не являющимся участниками Конвенции, или получать их от них

Соответствующие ссылки на КХО и документы ОЗХО

- Приложение по проверке VII С) 31)
- C-V/DEC.16

Типовая формулировка закона

1) Любое лицо совершает преступление, если оно *[если применимо, степень умысла]* передает государству, не являющему участником Конвенции, или получает от государства, не являющегося участником Конвенции, химикаты Списка 2 продукты, содержащие такие химикаты, за исключением предусмотренного ниже. Это лицо наказывается по приговору суда лишением свободы на срок *[период времени]* *[и/или]* штрафом не свыше *[сумма]*.

2) В отношении содержащих химикаты Списка 2 продуктов пункт 1) не применяется к:

- a) продуктам, содержащим 1 процент или менее химиката Списка 2A или 2A*;
- b) продуктам, содержащим 10 процентов или менее химикатов Списка 2B;
- c) продуктам, определяемым в качестве потребительских товаров, упакованных для розничной продажи для личного потребления или упакованных для индивидуального потребления.

Комментарий

Указанная выше типовая формулировка закона отражает требование в отношении жесткого национального контроля за экспортом/импортом, как это предусматривается согласно части VII С) 31) Приложения по проверке. Вместе с тем, в ней предусматриваются исключения в отношении продуктов, указанных в решении 16 пятой сессии Конференции государств-участников.

Данная формулировка закона также подчеркивает более широкую задачу ОЗХО и ее государств-членов, заключающуюся в достижении универсальности этого договора путем отказа в доступе к некоторым химикатам Списка 2 до присоединения к Конвенции.

Если лицо совершает это правонарушение и, если применимо, имеет соответствующий умысел, оно может быть наказано тюремным заключением (в случае физического лица) и/или штрафом (в случае физического или юридического лица). Наказание должно быть достаточно суровым, чтобы служить фактором сдерживания для возможных нарушителей, однако в то же время должно проводиться различие между нарушениями, совершаемыми в отношении химикатов Списка 1 и Списка 2.

Наконец, данный запрет хорошо сочетается с режимом лицензирования в отношении химикатов Списка 2. См. режим для списочных химикатов в перечне типовых формулировок закона относительно режима регулирования химикатов Списка 2 (мера 2.7).

1.4 Запреты в отношении химикатов Списка 3

- передавать государствам, не являющимся участниками Конвенции, химикаты Списка 3 без предварительного получения удостоверения конечного потребителя от компетентного государственного органа государства, не являющегося участником Конвенции

Соответствующие ссылки на КХО и документы ОЗХО

- Приложение по проверке VIII C) 26)
- C-III/DEC.6 и 7
- C-VI/DEC.10

Типовая формулировка закона

1) Любое лицо совершает преступление, если оно [*если применимо, степень умысла*] передает государству, не являющемуся участником Конвенции химикаты Списка 3 без предварительного получения удостоверения конечного потребителя от компетентного государственного органа государства, не являющегося участником Конвенции. Это лицо наказывается по приговору суда лишением свободы на срок [*период времени*] [*и/или*] штрафом не свыше [*сумма*].

2) В удостоверении конечного потребителя содержится, как минимум, следующее:

- a) заявление о том, что химикаты Списка 3 будут использоваться только в целях, не запрещаемых по Конвенции;
- b) заявление, что химикаты Списка 3 не будут подвергаться дальнейшей передаче;
- c) виды и количества передаваемых химикатов Списка 3;
- d) конечное использование передаваемых химикатов Списка 3;
- e) наименование(я) и адрес(а) конечного(ых) потребителя(ей) химикатов Списка 3.

3) Что касается подпунктов 2 d)-e), в случае если передача химиката Списка 3 осуществляется импортеру в государстве, не являющемся участником Конвенции, и такой импортер не является фактическим конечным потребителем, то импортер обязан указать наименование(я) и адрес(а) конечного потребителя(ей) для целей пунктов 1) и 2).

4) Пункт 1) не применяется к тем продуктам, содержащим химикаты Списка 3, в которых:

- a) продукт содержит 30 процентов или менее химиката Списка 3; или
- b) продукт определяется в качестве потребительского товара, упакованного для розничной торговли для личного потребления или упакованного для индивидуального потребления.

Комментарий

Изложенная выше типовая формулировка закона требует наличия удостоверения конечного потребителя в случае передачи химикатов Списка 3 государству, не являющемуся участником Конвенции. Таким образом, она не запрещает подобные передачи, однако создает административный барьер на пути свободной торговли

такими химикатами между государствами-участниками и теми государствами, которые еще не ратифицировали Конвенцию или не присоединились к ней.

Данный запрет хорошо сочетается с режимом лицензирования в отношении химикатов Списка 2. См. режим для списочных химикатов в перечне типовых формулировок закона относительно режима регулирования химикатов Списка 3 (мера 2.7).

1.5 Применение, включая экстерриториальное применение к гражданам (физическим лицам)

Соответствующая ссылка на КХО

- Статья VII 1) с)

Типовая формулировка закона

1) Настоящий [закон, законодательный акт, постановление и т.д.] охватывает:

- а) действия или бездействие, запрещаемые согласно Конвенции, которые совершаются гражданином [государство-участник] за пределами [государство-участник] [и его внешних территорий, независимо от того, являются ли такие территории географически прилегающими или нет];
- б) действия или бездействие, запрещаемые Конвенцией, которые совершаются на борту морских и воздушных судов [государство-участник].

2) Для целей подпункта 1) б) "морские и воздушные суда [государство-участник]" означают морские и воздушные суда, зарегистрированные в [государство-участник] или принадлежащие ему или находящиеся во владении [государство-участник].

Комментарий

Изложенная выше типовая формулировка закона придает экстерриториальный характер обязательствам, вытекающим из статьи VII 1) Конвенции. В общем плане статья VII 1) а)-с) требует, чтобы государства-участники запретили любое нарушение Конвенции где бы то ни было под их юрисдикцией, не допускали любого нарушения Конвенции где бы то ни было под их контролем и распространяли уголовное наказание на противоречащие Конвенции действия или бездействие их граждан где бы такие действия или бездействие не совершались.

Пункт 1 распространяет применение уголовного законодательства государства-участника на действия или бездействие граждан этого государства-участника где бы то ни было, как это требуется согласно статье VII 1) с) Конвенции. Некоторые государства-участники также распространили экстерриториальное применение своего уголовного законодательства на юридических лиц.

В пункте 2 содержится определение "морских и воздушных судов [государство-участник]" для целей предыдущего пункта. Термин "во владении" относится к морским или воздушным судам, которые не обязательно находятся в собственности государства-участника, а которые оно может иметь, например, в лизинге.

2.1 Определение "химического оружия"

Соответствующая ссылка на КХО

- Статья II 1)

Типовая формулировка закона

"Химическое оружие" для целей настоящего [закона, законодательного акта, постановления и т.д.] означает в совокупности или в отдельности следующее:

- а) токсичные химикаты и их прекурсоры, за исключением тех случаев, когда они предназначены для целей, не запрещаемых по настоящей Конвенции, при том условии, что виды и количества соответствуют таким целям;
- б) боеприпасы и устройства, специально предназначенные для смертельного поражения или причинения иного вреда за счет токсических свойств указанных в подпункте а) токсичных химикатов, высвобождаемых в результате применения таких боеприпасов и устройств;
- в) любое оборудование, специально предназначенное для использования непосредственно в связи с применением боеприпасов и устройств, указанных в подпункте б).

Комментарий

Указанная выше формулировка закона взята непосредственно из статьи II 1) Конвенции. Она написана таким образом, что химикат фактически становится химическим оружием в зависимости от цели его использования. Иными словами, в типовой формулировке используется заложенный в Конвенции "критерий общей цели" - намеченная цель использования химиката. Соответственно, любой токсичный химикат или прекурсор рассматривается как химическое оружие, *если только* он не разработан, не произведен, не накоплен или не используется в целях, запрещаемых по Конвенции, и *если* его виды и количества соответствуют таким целям. Это определение охватывает любой химикат, предназначенный для целей химического оружия, независимо от того, приведен он в одном из списков или нет, т.е. определение охватывает списочные и несписочные химикаты "двойного назначения", предусмотренные в пункте 2 статьи VI Конвенции.

Следуя Конвенции, в типовой формулировке не определяются цели химического оружия. Наоборот, в формулировке используется презумпция, что соответствующий химикат не предназначен для использования в качестве химического оружия. Соответственно, в типовой формулировке закона предусматриваются цели, *не* запрещаемые по Конвенции. Согласно статье II 9), они включают:

- промышленные, сельскохозяйственные, исследовательские, медицинские, фармацевтические или иные мирные цели;
- защитные цели, а именно цели, непосредственно связанные с защитой от токсичных химикатов и защитой от химического оружия;
- военные цели, не связанные с применением химического оружия и не зависящие от использования токсических свойств химикатов как средства ведения войны;
- правоохранные цели, включая борьбу с беспорядками в стране.

Как и Конвенция, типовая формулировка закона не только требует наличие законного намерения применительно к производству или накоплению определенного химиката, но и соответствие вида химиката указанному намерению, а его количества - указанной цели.

Наконец, в типовой формулировке закона, как и в Конвенции, оборудование и боеприпасы/устройства, определяемые в качестве химического оружия, охватываются, исходя из того, что они *специально* созданы или предназначены.

2.2 Определение "токсичного химиката"

Соответствующая ссылка на КХО

- Статья II 2)

Типовая формулировка закона

- 1) Для целей настоящего [закона, законодательного акта, постановления и т.д.] "токсичный химикат" означает любой химикат, который за счет своего химического воздействия на жизненные процессы может вызвать летальный исход, временный инкапситурующий эффект или причинить постоянный вред человеку или животным.
- 2) Определение в пункте 1) включает все такие химикаты, независимо от их происхождения или способа их производства и независимо от того, произведены ли они на объектах, в боеприпасах или где-либо еще.
- 3) Токсичные химикаты, определенные для применения мер проверки Организацией, перечисляются в списках, содержащихся в Приложении по химикатам к настоящему [закону, законодательному акту, постановлению и т.д.].

Комментарий

Указанная выше типовая формулировка закона взята непосредственно из статьи II 2) Конвенции. Во-первых, в ней проясняется факт охвата любого вида токсичности применительно к человеку или животным. Соответственно, не имеет значения характер последствий - летальный исход или нет, постоянный вред или временный эффект. Даже если они не вызывают летальный исход, то данным определением покрывается любой вид инкапситурующего эффекта временного характера и любой вид постоянного вреда в результате токсичного воздействия химиката. Степень или характер инкапситурующего эффекта или вреда не имеют значения. Кроме того, для цели данного определения конкретные дозы не имеют значения. Любой химикат может иметь токсическое воздействие на человека или животных при определенной дозе, соответственно здесь подчеркивается универсальный охват всех химикатов при использовании критерия общей цели. Это позволяет избежать необходимости, например, указывать пороговые дозы по каждому химикату в Приложении по химикатам.

Данное определение не охватывает использование характеристик токсичности в отношении растений. Соответственно, гербициды не являются химическим оружием, если они используются исключительно для уничтожения растений. Вместе с тем, при их использовании *непосредственно* для убийства или нанесения вреда человеку они считались бы химическим оружием. С другой стороны, токсины, представляющие собой токсичные химикаты, вырабатываемые живыми организмами, охватываются этим определением.

Наконец, данное определение обеспечивает охват токсичных химикатов вне зависимости от того, где или как они производятся.

2.3 Определение "прекурсора"

Соответствующая ссылка на КХО

- Статья II 3)

Типовая формулировка закона

Для целей настоящего [закона, законодательного акта, постановления и т.д.] "прекурсор" означает:

а) любой химический реагент, участвующий в любой стадии производства токсичного химиката каким бы то ни было способом. Сюда относится любой ключевой компонент бинарной или многокомпонентной химической системы.

б) Прекурсоры, выявленные для применения мер проверки со стороны Организации, перечисляются в списках, содержащихся в Приложении по химикатам к настоящему [закону, законодательному акту, постановлению и т.д.].

Комментарий

Указанная выше типовая формулировка взята непосредственно из статьи II 3) Конвенции. Определение "прекурсора" обеспечивает, что термин "химическое оружие" включает любой химикат, участвующий в химической реакции на любой стадии производства токсичного химиката для целей химического оружия. Как и в случае определения "химического оружия", критерий общей цели - намеченная цель использования - лежит в основе определения прекурсора. Соответственно, любой прекурсор, произведенный для преобразования в токсичный химикат для целей химического оружия, должен объявляться как химическое оружие и подлежать уничтожению. С другой стороны, если он произведен в целях, не запрещаемых по Конвенции, он не считается химическим оружием, но, если он приведен в Списках, то к нему применяются положения статьи VI и соответствующей части Приложения по проверке.

2.4 Определение "целей, не запрещаемых по Конвенции"

Соответствующая ссылка на КХО

- Статья II 9)

Типовая формулировка закона

"Цели, не запрещаемые по Конвенции", означают:

- а) промышленные, сельскохозяйственные, исследовательские, медицинские, фармацевтические или иные мирные цели;
- б) защитные цели, а именно цели, непосредственно связанные с защитой от токсичных химикатов и защитой от химического оружия;
- в) военные цели, не связанные с применением химического оружия и не зависящие от использования токсических свойств химикатов как средства ведения войны;
- д) правоохранительные цели, включая борьбу с беспорядками в стране.

Комментарий

Указанная выше типовая формулировка закона взята непосредственно из статьи II 9) Конвенции. Ее задача состоит в определении сферы охвата того, что не запрещается согласно Конвенции для целей разработки, производства, накопления или применения химикатов, включая токсичные химикаты.

В подпункте а) выражение "иные мирные цели" указывает на то, что химикат, токсичный или нет, не является химическим оружием, если он используется в мирных целях. Позиции в подпункте а) представляют собой общепризнанные международные нормы того, что может считаться мирными целями с точки зрения Конвенции, хотя этот перечень не является исчерпывающим. Следует учитывать, что цели, в которых могут использоваться химикаты Списка 1, являются значительно более ограниченными и включают только исследовательские, медицинские, фармацевтические или защитные цели (пункт 2 а) части VI Приложения по проверке).

В формулировке в подпункте б) признается, что химикаты могут использоваться для защиты от химического оружия и в других чрезвычайных обстоятельствах, связанных с токсичными химикатами. Таким образом, допускается любое использование химикатов в защитных целях, в том числе для защиты от химического оружия, а также для защиты от промышленных или иных отравлений, профессиональных отравлений, для подготовки к борьбе с катастрофами, связанными с химической интоксикацией, и т.д. Кроме того, отсутствует запрет в отношении связанных с этим химикатов, оборудования и устройств и административных и иных структур.

Формулировка в подпункте в) разработана весьма тщательно. Химикаты могут использоваться в военных целях даже в качестве оружия при условии, что доминирующим аспектом применения этого оружия не является токсичность в отношении человека или животных. Например, ракетное топливо, некоторые виды которого представляют собой токсичные химикаты, может использоваться в вооружениях, поскольку его военное применение *не зависит* от токсичных свойств этого топлива.

Наконец, подпункт д) допускает применение слезоточивого газа и других аналогичных химикатов в правоохранительных целях, в том числе для борьбы с беспорядками в стране. Вместе с тем, они не могут быть использованы в качестве химического оружия. Это не означает, что их нельзя использовать в военное время. Средства борьбы с беспорядками могут использоваться в лагере для интернированных лиц или в лагере для военнопленных, однако лишь при условии, что они применяются для целей борьбы с беспорядками и не используются в качестве средства ведения войны.

2.5 Договоренности, обеспечивающие оказание правовой помощи другим государствам-участникам

Соответствующая ссылка на КХО

- Статья VII 2)

Типовая формулировка закона

1) *[Компетентные органы государства-участника]*, ответственные за борьбу с преступностью, уголовное преследование и осуществление Конвенции, могут сотрудничать с другими компетентными государственными органами и международными организациями и учреждениями и координировать свои действия в той мере, насколько это требуется для осуществления настоящего *[закона, законодательного акта, постановления и т.д.]* или соответствующего(их) иностранного(ых) законодательного(ых) акта(ов) при условии, что другие государственные органы или международные организации или учреждения обязуются сохранять служебную тайну.

2) *[Компетентные органы государства-участника]* могут обращаться с запросом к другим государственным органам и международным организациям или учреждениям, согласно пункту 1), о предоставлении соответствующих данных или информации. *[Компетентные органы государства-участника]* полномочны получать данные или информацию относительно:

- а) характера, количества и использования списочных химикатов или их прекурсоров и соответствующих технологий, а также мест отправки и получателей таких списочных химикатов, прекурсоров или соответствующих технологий; или
- б) лиц, занимающихся производством, поставкой или оказывающих посреднические услуги в отношении списочных химикатов, прекурсоров или соответствующих технологий согласно подпункту а).

3) Если государство на основе взаимности заключило соответствующее соглашение с *[государство-участник]*, *[компетентные органы государства-участника]* могут предоставлять по собственной инициативе или по запросу данные или информацию, указанные в пункте 2), этому государству при условии, что *[компетентный орган другого государства]* дает заверения, что подобные данные или информация:

- а) будут использоваться исключительно в целях, предусмотренных в настоящем *[законе, законодательном акте, постановлении и т.д.]* и
- б) будут использоваться исключительно в целях уголовного судопроизводства при условии, что они получены в соответствии с положениями, регулирующими международное судебное сотрудничество.

4) *[Компетентные органы государства-участника]* могут представлять данные или информацию, указанные в пункте 2), международным организациям или учреждениям, если соблюдаются условия, указанные в пункте 3, причем в этом случае требование относительно соглашения на основе взаимности не действует.

Комментарий

Указанная выше типовая формулировка нацелена на содействие осуществлению государством-участником своих обязательств согласно статье VII 1) Конвенции. Например, формулировка в пункте 1) является достаточно широкой, для того чтобы

охватывать процедуры экстрадиции в отношении нарушений законодательства об осуществлении Конвенции гражданином государства-участника на территории другого государства. Пункты 2)-4) направлены на облегчение передачи данных и информации между государствами-участниками и между государствами-участниками и международными организациями или учреждениями, включая ОЗХО, которые могут иметь значение для обеспечения осуществления Конвенции. В закон включены необходимые гарантии, обеспечивающие передачу данных и информации государству-участнику только в том случае, если они используются в целях соблюдения закона об осуществлении Конвенции или в рамках процедур международного судебного сотрудничества. Наконец, в пункте 4) предусматривается содействие передаче данных и информации международным организациям и учреждениям, включая, конечно, ОЗХО. Наличие соглашения на основе взаимности между государствами-участниками и международной организацией или учреждением не является необходимым, поскольку организация не обладает полномочиями государства в сфере правоприменения с соответствующим потенциалом злоупотребления и их отношения, вероятно, будут регулироваться иного рода двусторонними соглашениями, уставом организации или соглашением о Центральных учреждениях.

В связи с судебным преследованием или экстрадицией следует отметить, что лицо, нарушающее Конвенцию, не сможет утверждать, что связанное с химическим оружием деяние является "политическим преступлением". Следует помнить, что государства-участники обязались *никогда* не совершать действий, предусмотренных в статье I 1) Конвенции, а согласно статье VII 1) а) государства-участники запрещают подобные действия физическим и юридическим лицам.

2.6 Обязательность предоставления физическими и юридическими лицами информации Национальному органу, которая ему необходима для представления им объявлений и уведомлений в ОЗХО

- Объявления списочных химикатов и объектов или производственных зон

Соответствующие ссылки на КХО и документы ОЗХО

- Статья VI 8)
- Приложение по проверке VI D) 15)-16), 19)-20) [Список 1]
- Приложение по проверке VII A) 2) b) и 4 b)-c) + C-8/DEC.7 [Список 2]
- Приложение по проверке VIII A) 2) b) и 4 b)-c) + C-8/DEC.7 [Список 3]
- Приложение по проверке IX A) 3) [другие химические производственные объекты]

Типовая формулировка закона

1) Цель данного раздела

- a) Цель данного раздела настоящего [закона, законодательного акта, постановления и т.д.] заключается в обеспечении того, чтобы:
- токсичные химикаты и их прекурсоры разрабатывались, производились, иным образом приобретались, сохранялись, передавались или использовались исключительно в целях, не запрещаемых по Конвенции; и
 - [директор/секретарь] Национального органа располагал информацией относительно химикатов, которая способствует представлению ежегодных объявлений [государство-участник] в ОЗХО согласно Конвенции; и
 - [государство-участник] располагало иными возможностями для выполнения своих обязательств согласно Конвенции.
- b) Любые полномочия согласно данному разделу настоящего [закона, законодательного акта, постановления и т.д.] могут быть использованы исключительно в целях, указанных в подпункте 1) а).

2) Предоставление информации

- a) Любое лицо, которое, в зависимости от конкретных обстоятельств, разрабатывает, производит, иным образом приобретает, сохраняет, передает или использует токсичные химикаты или их прекурсоры, в отношении которых применяется любое положение частей VI-IX Приложения по проверке к Конвенции, должно:
- уведомить Национальный орган относительно химикатов и, в зависимости от конкретных обстоятельств, объекта или производственной зоны в течение [количество] дней после того, как положения настоящего раздела начинают действовать в отношении химикатов или объекта или производственной зоны, путем предоставления письменного уведомления по форме, утверждаемой Национальным органом и издаваемой согласно нормативным актам во исполнение настоящего [закона, законодательного акта, постановления и т.д.] с изложением информации, требуемой согласно данной форме; и
 - вести учетную документацию в отношении химикатов и объекта или производственной зоны и цели использования этих химикатов; и

- iii. на основе этой учетной документации готовить ежегодные отчеты, касающиеся химикатов и объекта или производственной зоны по форме, утверждаемой Национальным образом и издаваемой согласно нормативным актам во исполнение настоящего [закона, законодательного акта, постановления и т.д.]; и
 - iv. направлять такие ежегодные отчеты Национальному органу в сроки, указанные в нормативных актах, изданных согласно настоящему [закону, законодательному акту, постановлению и т.д.].
- b) Учетная документация и отчеты согласно подпунктам 2 а) i)-iv) должны быть достаточными, для того чтобы убедить Национальный орган в соблюдении Конвенции и положений настоящего [закона, законодательного акта, постановления и т.д.] и любых нормативных актов, изданных согласно настоящему [закону, законодательному акту, постановлению и т.д.].
- c) Отказ от соблюдения или несоблюдение подпункта 2 а) любым лицом является преступлением [степень умысла] и наказывается по приговору суда лишением свободы на срок [период времени] [и/или] штрафом не свыше [сумма].

3) Дополнительная информация

- a) Настоящий пункт применяется, если Национальный орган имеет основание считать, что любое лицо способно предоставить информацию, связанную с
- i. объявлением, которое должно представляться [государство-участник] Организации согласно Конвенции; или
 - ii. осуществлением Конвенции или обеспечением соблюдения настоящего [закона, законодательного акта, постановления и т.д.].
- b) В дополнение к подпункту 3 а) Национальный орган может потребовать, чтобы лицо предоставило такую информацию Национальному органу
- i. в течение такого разумного периода времени и таким образом, как это указывается в извещении; и
 - ii. если лицо является физическим лицом - в письменном виде с подписью этого лица; или
 - iii. если лицо является корпоративным органом - в письменном виде с подписью должностного лица, уполномоченного ставить подпись от имени этого корпоративного органа.
- c) Национальный орган может посредством письменного извещения в адрес потребовать, чтобы это лицо предоставило Национальному органу конкретные документы или документы конкретного вида, указанные в извещении, в течение такого разумного периода времени и таким образом, как это указано в извещении.
- d) Отказ от выполнения или невыполнение извещения согласно данному разделу любым лицом, которое в состоянии сделать это, является преступлением [степень умысла] и наказывается по приговору суда лишением свободы на срок [период времени] [и/или] штрафом не свыше [сумма].
- e) Полномочия Национального органа согласно данному пункту требовать предоставления лицом информации или документов Национальному органу являются дополнительными к любому обязательству относительно предоставления информации или документов, которое это лицо может иметь согласно пункту 2 данного раздела настоящего [закона, законодательного акта, постановления и т.д.].

4) Ложные или вводящие в заблуждение заявления. Любое лицо совершает преступление, если в любом документе, готовящемся согласно данному разделу настоящего [закона, законодательного акта, постановления и т.д.], оно делает заявление или умалчивает любой вопрос, зная, что подобное заявление или умолчание делают данный документ по существу ложным или вводящим в заблуждение, и наказывается по приговору суда лишением свободы на срок [период времени] [и/или] штрафом не свыше [сумма].

Комментарий

Указанная выше типовая формулировка закона облегчает получение данных от химической промышленности Национальным органом государства-участника, который, в свою очередь, должен представлять ежегодное объявление в ОЗХО. В пункте 1) поясняется, почему такие данные должны представляться именно для обеспечения соблюдения химической промышленностью требований Конвенции и действующего в государстве-участнике законодательства об осуществлении КХО (1 а) i)), а также для того чтобы директор или секретарь Национального органа мог представить ежегодное объявление относительно химикатов и объектов, как это требуется согласно Конвенции (1 а) ii)).

Государства-участники должны представлять ежегодные объявления относительно деятельности за предыдущий календарный год, а также в отношении деятельности, предполагаемой в течение следующего года. Кроме того, они должны уведомлять ОЗХО о любых изменениях, которые могут иметь место в течение года, в том что касается объявлений предполагаемой деятельности. В пункте 2) а) не содержатся подробные данные относительно конкретных требований к отчетности в отношении химикатов Списка 1, 2 и 3, а также объектов, производственных зон или других химических предприятий; предприятия химической промышленности просто ставятся в известность о том, что в развитие законодательного акта имеются положения, которые должны соблюдаться операторами. Например, эти положения требуют, среди прочего

- в отношении химикатов Списка 1 и объектов, если в государстве-участнике осуществляется такое производство:
 - единственный маломасштабный объект:
 - ежегодные объявления о деятельности объекта за предыдущий год, которые представляются не позднее чем через 60 дней после окончания этого года (НО имеет еще 30 дней для представления в ОЗХО своего объявления согласно части VI 15) ПП);
 - ежегодные объявления о планируемой деятельности и предполагаемом производстве на объекте в предстоящем году, которые представляются не менее чем за 120 дней до начала этого года (НО имеет еще 30 дней для представления в ОЗХО своего объявления согласно части VI 16) ПП);
 - другие объекты:
 - ежегодные объявления о деятельности объектов в предыдущем году, которые представляются не позднее чем через 60 дней после окончания этого года (НО имеет еще 30 дней для представления в ОЗХО своего объявления согласно части VI 19) ПП);
 - ежегодные объявления о планируемой деятельности и предполагаемом производстве на объекте в предстоящем году, которые представляются не менее чем за 120 дней до начала этого года (НО имеет еще 30 дней для представления в ОЗХО своего объявления согласно части VI 20) ПП);

- в отношении химикатов Списка 2, если в государстве-участнике имеются подобные предприятия:
 - ежегодные объявления совокупных данных за предыдущий календарный год, которые представляются не позднее чем через 60 дней после окончания предыдущего года (НО имеет еще 30 дней для представления в ОЗХО своего объявления согласно части VII 2) В) ПП);
- в отношении предприятий Списка 2 в производственных зонах, когда начинают действовать пороговые требования согласно части VII 3) ПП, если в государстве-участнике имеются подобные предприятия:
 - ежегодные объявления о прошлой деятельности, которые представляются не позднее чем через 60 дней после окончания предыдущего календарного года (НО имеет еще 30 дней для представления в ОЗХО своего объявления согласно части VII 4) b) ПП);
 - ежегодные объявления о предполагаемой деятельности, которые представляются не позднее чем за 90 дней до начала последующего календарного года (НО имеет еще 30 дней для представления в ОЗХО своего объявления согласно части VII 4) c) ПП);
- в отношении химикатов Списка 3, если в государстве-участнике имеются подобные предприятия:
 - ежегодные объявления совокупных данных за предыдущий календарный год, которые представляются не позднее чем через 60 дней после окончания предыдущего года (НО имеет еще 30 дней для представления в ОЗХО своего объявления согласно части VIII 2) b) ПП);
- в отношении предприятий Списка 3 в производственных зонах, когда начинают действовать пороговые показатели согласно части VIII 3) ПП, если в государстве-участнике имеются подобные предприятия:
 - ежегодные объявления о прошлой деятельности, которые представляются не позднее чем через 60 дней после окончания предыдущего календарного года (НО имеет еще 30 дней для представления в ОЗХО своего объявления согласно части VIII 4) b) ПП);
 - ежегодные объявления о предполагаемой деятельности, которые представляются не позднее чем за 90 дней до начала последующего календарного года (НО имеет еще 30 дней для представления в ОЗХО своего объявления согласно части VIII 4) c) ПП);
- в отношении других химических производственных объектов, если в государстве-участнике имеются подобные предприятия:
 - ежегодное обновление перечня ДХПО, которое представляет не позднее чем через 60 дней после начала каждого последующего календарного года (НО имеет еще 30 дней для представления в ОЗХО своего перечня согласно части IX 3) ПП).

В пункте 2 с) подчеркивается серьезный характер режима отчетности. Он предусматривает соответствующие наказания за совершенные нарушения. В пункте 3) предусматривается требование о предоставлении дополнительной информации, по необходимости. В пункте 4) указываются меры наказания за представление ложных или вводящих в заблуждение данных в объявлениях. Подобные меры являются необходимыми, учитывая тот факт, что каждое государство-участник должно представлять в ОЗХО свои объявления, а Организация, в свою очередь, вместе с другими государствами-участниками полагается на эту информацию при осуществлении своей деятельности согласно Конвенции.

2.7 Режим для списочных химикатов, включая лицензирование промышленности и контроль за импортом/экспортом

- Регулирование химикатов Списка 1
- Регулирование химикатов Списка 2, включая критерии лицензирования (пороги объявления, низкие концентрации в смесях)
- Регулирование химикатов Списка 3, включая критерии лицензирования (пороги объявления, низкие концентрации в смесях)

Соответствующие ссылки на КХО

- Статья VI 2) [общее положение]
- Статья VI 3) [химикаты Списка 1]
- Статья VI 4) [химикаты Списка 2]
- Статья VI 5) [химикаты Списка 3]
- Статья VI 6) [неписочные конкретные органические химикаты]
- Приложение по проверке, часть VI [химикаты Списка 1]
- Приложение по проверке, часть VII [химикаты Списка 2]
- Приложение по проверке, часть VIII [химикаты Списка 3]
- Приложение по проверке, часть IX [неписочные конкретные органические химикаты]

Типовая формулировка закона

1) Химикаты Списка 1. Запрещается производство, приобретение, сохранение, передача или использование химикатов Списка 1 в разрешаемых целях, за исключением в соответствии и согласно условиям лицензии, выдаваемой [директором/секретарем Национального органа] в соответствии с пунктом 4).

2) Химикаты Списка 2 и 3 и неписочные конкретные органические химикаты

a) Запрещается

- i. производить, перерабатывать или потреблять более 1 кг химиката Списка 2A* в год в разрешаемых целях, или
- ii. производить, перерабатывать или потреблять более 100 кг любого другого химиката Списка 2A в год в разрешаемых целях, или
- iii. с учетом подпункта 2 с) производить, перерабатывать или потреблять более 1 тонны химиката Списка 2B в год в разрешаемых целях, или
- iv. с учетом подпункта 2 с) производить более 30 тонн химиката Списка 3 в год в разрешаемых целях,
- v. [с учетом подпункта 2 с) производить путем синтеза более 200 тонн неписочных конкретных органических химикатов или более 30 тонн неписочного конкретного органического химиката, содержащего фосфор, серу или фтор]

за исключением в соответствии и согласно условиям лицензии, выдаваемой [директором/секретарем Национального органа] в соответствии с пунктом 4).

b) Лицензия, выдаваемая [директором/секретарем Национального органа] в соответствии с пунктом 4), должна иметься у любого лица, которое занимается производством, переработкой или потреблением химиката Списка 2 в разрешаемых целях в течение любого из трех предыдущих календарных лет, предшествующих данному году, при условии превышения следующих порогов в год:

- i. 1 килограмм химиката Списка 2А*;
- ii. 100 килограммов любого другого химиката Списка 2А;
- iii. 1 тонна химиката Списка 2В.

с) Лицензия не требуется в случае производства, переработки или потребления смесей химикатов, содержащих 30 процентов или менее химиката Списка 2В или химиката Списка 3.

3) Импорт и экспорт химикатов Списка 2 и 3. Запрещается импорт или экспорт химиката Списка 2 или химиката Списка 3, за исключением в соответствии и согласно условиям разрешения, выдаваемого [директором/секретарем Национального органа] в соответствии с пунктом 4).

4) Лицензирование и разрешения

а) Заявка на лицензию или разрешение для совершения любых действий, упомянутых в пунктах 1-3, подается [директору/секретарю Национального органа] таким образом или в такой форме, как это может быть установлено [директором/секретарем Национального органа], и сопровождается квитанцией об оплате предусмотренного сбора.

б) [Компетентный государственный орган] может установить порядок подачи заявки на лицензию или разрешение; форму и срок действия лицензии или разрешения; условия и обстоятельства, в которых лицензия или разрешение могут быть выданы, являются действительными, приостанавливаются, отзываются, продлеваются, возобновляются или заменяются; а также сборы, подлежащие уплате в этой связи.

5) Регистрация. Любому лицу запрещается производить, перерабатывать или потреблять химикаты Списка 2, Списка 3 или несписочные конкретные органические химикаты ниже порогов, установленных в подпункте 2 а), без предварительной регистрации при [Национальный орган] таким образом и в такой форме, как это может быть установлено [директор/секретарь Национального органа.]

6) Меры наказания за нарушение

а) Совершение следующего любым лицом является преступлением [степень умысла]:

- i. производство, приобретение, сохранение, передача или использование химикатов Списка 1 в иных целях, нежели разрешенные цели, или
- ii. нарушение пункта 1)

и наказывается по приговору суда лишением свободы на срок [период времени] [и/или] штрафом не свыше [сумма].

б) Совершение следующего любым лицом является преступлением [степень умысла]:

- i. в каждом конкретном случае, производство, переработка или потребление химикатов Списка 2 или 3 или несписочных конкретных органических химикатов в иных целях, нежели разрешенные цели, или
- ii. нарушение пунктов 2), 3) или 5)

и наказывается по приговору суда лишением свободы на срок [период времени] [и/или] штрафом не свыше [сумма].

7) Определение "в разрешаемых целях"

Ссылка в настоящем разделе на "разрешаемые цели" означает:

- а) в случае химиката Списка 1 - исследовательские, медицинские, фармацевтические или защитные цели, или
- б) в случае любых других токсичных химикатов или прекурсоров:
 - i. промышленные, сельскохозяйственные, исследовательские, медицинские, фармацевтические или иные мирные цели;
 - ii. защитные цели, а именно - цели, непосредственно связанные с защитой от токсичных химикатов и защитой от химического оружия;
 - iii. военные цели, не связанные с применением химического оружия и не зависящие от использования токсических свойств химикатов как средства ведения войны; или
 - iv. правоохранительные цели, включая борьбу с беспорядками в стране.

Комментарий

Типовая формулировка закона, указанная выше, предусматривает наличие режима лицензирования для осуществления контроля за списочными химикатами. Наличие подобного режима желательно по следующим соображениям. Во-первых, он позволяет государству-участнику, по необходимости, ужесточать (или, возможно, ослаблять) соответствующие требования. Например, государство-участник может пожелать снизить пороги, при которых начинают действовать требования относительно лицензирования в отношении соответствующих химикатов. Во-вторых, в нормативные акты легче вносить изменения, нежели в законодательство. Соответственно, государства-участники могут решать новые вопросы, возникающие в связи с осуществлением Конвенции, без необходимости задействования последующих законодательных процедур. В-третьих, указанная выше формулировка может быть скорректирована каждым государством с учетом его конкретных обстоятельств, включая, например, наличие и тип химической промышленности. В-четвертых, наличие режима лицензирования обеспечивает государству-участнику возможность получения необходимой информации для представления ОЗХО и для осуществления контроля за химической промышленностью, т.е. государство-участник обеспечивает соблюдение Конвенции. Наконец, это облегчает сотрудничество с ОЗХО, например, в области определения тех объектов, которые подлежат инспекции и проверке согласно Конвенции.

В пункте 1) предусматривается наличие режима лицензирования для химикатов Списка 1. Учитывая, что в связи с их токсичностью они являются смертельно опасными и оказывают инкапацирующее воздействие, и учитывая их пригодность для использования в качестве ключевого компонента бинарного химического оружия, они подлежат самому жесткому регулированию в соответствии с законодательством об осуществлении в государстве-участнике. Соответственно, государства-участники должны регулировать *всю* деятельность, связанную с химикатами Списка 1. Несмотря на тот факт, что синтез химикатов Списка 1 в количестве менее 100 граммов в год в исследовательских, медицинских или фармацевтических, но не защитных целях может осуществляться в любой лаборатории, причем это не требует представления объявления и не связано с международной проверкой, тем не менее подобная деятельность также должна регулироваться, поскольку у государства-участника могут возникнуть трудности с установлением полноты объявлений мелких производителей, занимающихся производством в объемах менее 10 килограммов, однако свыше 100 граммов. С другой стороны, если государство-участник не производит химикаты Списка 1 в исследовательских, медицинских, фармацевтических или защитных целях в соответствии с частью VI 2) Приложения по проверке, данное положение может оказаться ненужным при условии наличия запретов относительно химикатов Списка 1, которые изложены в других частях данного пособия по осуществлению.

Режимы лицензирования для химикатов Списка 2 и 3 (пункт 2)) и неспичных конкретных органических химикатов основываются на порогах для объявления, указанных в частях VII 3), VIII 3) и IX 3) Приложения по проверке к Конвенции. Положение относительно химикатов Списка 2 также включает требование о лицензировании относительно прошлой деятельности в отношении таких химикатов (подпункт 2 b)). Это позволяет обеспечить, чтобы производственная зона оставалась в рамках режима лицензирования в течение трех лет, даже если прекращается производство, переработка или потребление химиката Списка 2 на конкретном предприятии, в связи с которыми начал действовать режим лицензирования. Согласно подпункту 2 с), в режим лицензирования химикатов Списка 2 и Списка 3 включается решение пятой сессии Конференции государств-участников относительно предельных уровней низкой концентрации для объявлений химикатов Списка 2В и Списка 3.

Согласно пункту 3), импортеры и экспортеры химикатов Списка 2 или Списка 3 должны иметь разрешения. Это обеспечивает, как минимум, поддержание запретов в отношении соответствующих передач (см. передачи государствам, не являющимся участниками Конвенции, или получение от них химикатов Списка 2 и передачи государствам, не являющимся участниками Конвенции, химикатов Списка 3 без предварительного получения удостоверения конечного потребителя). Это является одним из способов осуществления контроля государствами-участниками за химикатами, поступающими на их территорию и покидающими ее, и сбора информации для представления в ОЗХО ежегодных объявлений совокупных национальных данных (СНД).

В пункте 4) указываются варианты лицензионных требований, в том числе нормативные акты, необходимые для осуществления режима. Пункт 5) обеспечивает Национальному органу возможность собирать информацию относительно всего производства, переработки или потребления химикатов Списка 2 или Списка 3 для подготовки ежегодных объявлений государством-участником СНД по этой деятельности. В пункте 6) предусматриваются наказания за нарушение режима лицензирования. Меры наказания за нарушение режима относительно химикатов Списка 1 в обязательном порядке должны быть более жесткими, учитывая тот факт, что эти химикаты являются значительно более смертоносными и имеют сильный инкапситурующий эффект (подпункт 6 а)). В подпунктах 6 а) i) и 6 б) i) предусматриваются меры наказания за *любое* использование химикатов Списка 1, 2 или 3 в целях, не разрешаемых согласно Конвенции. В пункте 7) приводятся разрешаемые цели.

2.8 Доступ к объектам и обеспечение проведения инспекций, включая меры наказания за вмешательство в инспекционный процесс или обман инспекторов

Соответствующие ссылки на КХО

- Статья VI 9) [общее положение]
- Статья IX 8) [инспекции по запросу]
- Статья X 9) [расследования случаев предполагаемого применения химического оружия]
- Приложение по проверке II (и применимые положения частей VI-XI)

Типовая формулировка закона

1) Цель данного раздела

- a) Цель данного раздела заключается в следующем:
- i. содействие инспекциям, проводимым национальными инспекторами для обеспечения соблюдения КХО; и
 - ii. содействие инспекциям, проводимым международными инспекторами в соответствии с Конвенцией и любым соглашением по объекту между [государство-участник] и ОЗХО.
- b) Ссылка в данном пункте и в пункте 2 на цели соблюдения КХО является ссылкой на следующие цели:
- i. установление факта соблюдения положений настоящего [закона, законодательного акта, постановления и т.д.] и любых изданных согласно нему нормативных актов в любых помещениях;
 - ii. установление факта соблюдения применимых условий лицензии лицом, у которого такая лицензия имеется; и
 - iii. обеспечение надлежащего функционирования в любых помещениях любого оборудования наблюдения, установленного в ходе международной инспекции или в соответствии с соглашением по объекту между [государство-участник] и ОЗХО.
- c) Ссылка в пунктах 2) и 4) на инспекционные права является ссылкой на право совершения следующего:
- i. досмотр любых помещений;
 - ii. инспектирования или изучение любого вещества или предмета;
 - iii. отбор проб из любого вещества или предмета;
 - iv. измерение любого вещества или предмета
 - v. изучение любого документа, включая учетную документацию, ведущуюся в соответствии с требованиями настоящего [закона, законодательного акта, постановления и т.д.], любыми нормативными актами, изданными согласно нему, или условиями лицензии;
 - vi. делать выдержки из любого документа или делать копии любого документа, включая учетную документацию, упомянутую в подпункте 1) c) v);
 - vii. проведение опроса любого лица, работающего в соответствующем помещении, включая звукозапись такого опроса;
 - viii. демонстрация работы любого оборудования, включая электронное оборудование, находящегося в соответствующих помещениях;
 - ix. использование любого фотографического или видеозаписывающего оборудования в любом месте в помещениях или снаружи помещений при условии, что это допускается действующими требованиями техники безопасности;

- х. принятие любых мер, необходимых для выполнения любых действий, упомянутых в подпунктах 1) с) i)-ix), включая ограничение доступа или запрещение доступа для лиц и транспортных средств на объект и с объекта.
- d) Права, упомянутые в подпунктах 1) с) i), ii), iii), iv) или ix), могут быть использованы лишь таким образом, который, по обоснованному мнению оператора объекта, отвечает действующим на объекте правилам техники безопасности.

2) Национальные инспекции

- a) Все уполномоченные должностные лица являются национальными инспекторами в целях настоящего [закона, законодательного акта, постановления и т.д.] и любых нормативных актов, изданных согласно нему.
- b) [Секретарь/директор Национального органа] может время от времени назначать письменным распоряжением других лиц для выполнения функций национальных инспекторов.
- c) Национальный инспектор может
 - i. с согласия лица, осуществляющего контроль за любыми помещениями, или
 - ii. согласно ордеру, выданному **[в соответствии с пунктом 7]** в отношении любых помещений,иметь доступ в помещения и пользоваться в помещениях любыми инспекционными правами в целях обеспечения соблюдения.

3) Международные инспекции

- a) Международный инспектор может
 - i. с согласия лица, осуществляющего контроль за любыми помещениями,
 - a. в отношении которых применяется любое положение частей VI-IX Приложения по проверке к Конвенции, или
 - b. подлежащих инспекции по запросу на месте, упомянутой в статье IX 8) Конвенции, или
 - c. в отношении которых проводится расследование согласно статье X 9) Конвенции, или
 - ii. согласно ордеру, выданному **[в соответствии с пунктом 8]** в отношении данных помещений,
- b) осуществлять следующее:
 - i. входить в помещения, и
 - ii. инспектировать помещения согласно
 - a. части II Приложения по проверке к Конвенции, за исключением того, когда положения данной части отличаются от положений, предусмотренных для конкретных видов инспекций в частях VI-XI Приложения по проверке, причем в этом случае последние положения имеют преимущественную силу, и
 - b. применимому соглашению по объекту между [государство-участник] и ОЗХО, и

- iii. выполнять в связи с любой инспекцией любую предусмотренную функцию и располагать правами, предусмотренными в
 - a. части II Приложения по проверке к Конвенции, за исключением того, когда положения данной части отличаются от положений, предусмотренных для конкретных видов инспекции в частях VI-XI Приложения по проверке, причем в этом случае последние положения имеют преимущественную силу, и
 - b. в любом применимом соглашении по объекту между [государство-участник] и ОЗХО.

4) Лица, которые могут сопровождать международных инспекторов

- a) С целью содействия инспекции международного инспектора могут сопровождать одно или несколько следующих лиц:
 - i. национальный инспектор;
 - ii. наблюдатель.
- b) Национальный инспектор может пользоваться любыми инспекционными правами в целях содействия инспекции, упомянутой в пункте 3).
- c) В целях подпункта 4) а) i) "наблюдатель" означает наблюдателя, упомянутого в статье IX 12) Конвенции, и включает любое лицо, уполномоченное [директором/секретарем Национального органа] для наблюдения за инспекцией.

5) Письменные указания

- a) [Директор/секретарь Национального органа] может посредством письменного уведомления дать указание любому лицу для оказания содействия любой инспекции согласно настоящему разделу.
- b) Невыполнение любых указаний [директора/секретаря Национального органа] любым лицом является преступлением [степень умысла] и наказывается по приговору суда лишением свободы на срок [период времени] [и/или] штрафом не свыше [сумма].

6) Удостоверение личности

[Директор/секретарь Национального органа] выдает каждому международному инспектору и национальному инспектору удостоверение личности, определяющее его как международного инспектора или национального инспектора, в зависимости от конкретного случая.

[Факультативная формулировка (пункты 7-8):

7) Ордер на национальную инспекцию

- a) Национальный инспектор может запросить ордер в тех случаях, когда не представляется возможным получить согласие лица, контролирующего любые помещения, на вход в данные помещения для исполнения любых инспекционных полномочий в целях обеспечения соблюдения или в случае, когда лицо отказывается дать такое согласие.
- b) С учетом подпункта 7) с) [судья], будучи удовлетворен в том, что существуют обоснованные причины считать, что:
 - i. доступ в помещения является необходимым для исполнения любых инспекционных полномочий в целях обеспечения соблюдения, и

- ii. не представляется возможным получить согласие лица, осуществляющего контроль за данными помещениями, или в такой согласии отказано,

может, безусловно или с указанием соответствующих условий, выдать ордер, разрешающий вход в помещения в любое время в течение [количество дней] с момента выдачи такого ордера либо в течение такого времени, которое указано в ордере, национального инспектора для выполнения любых инспекционных полномочий с целью обеспечения соблюдения.

- c) Национальный инспектор, запрашивающий ордер,
 - i. в первую очередь направляет запросы относительно наличия любого другого запроса на аналогичный ордер в отношении данных помещений и, в случае его наличия, выясняет следующее:
 - a. правонарушение или правонарушения, если таковые имеются, лежащие в основе каждого соответствующего запроса, и
 - b. результаты каждого запроса, и
 - ii. указывает в запросе на ордер результаты такого запроса.

8) Ордер на международную инспекцию

- a) [Директор/секретарь Национального органа] может запросить ордер от имени международного инспектора или национального инспектора в случае, когда не представляется возможным получить согласие лица, осуществляющего контроль за любыми помещениями, на вход в такие помещения в целях, упомянутых в подпунктах 3) b) ii)-iii), или в случае отказа дать подобное согласие.
- b) С учетом подпункта 8) c) [судья], будучи удовлетворен в том, что существуют обоснованные причины считать, что:
 - i. помещения отвечают условиям доступа, изложенным в пункте 3),
 - ii. доступ в помещения необходим в целях, упомянутых в подпунктах 3) b) ii)-iii), и
 - iii. не представляется возможным получить согласие лица, осуществляющего контроль за данными помещениями, или в такой согласии отказано,

может, безусловно или с указанием соответствующих условий, выдать ордер, разрешающий вход в помещения в любое время в течение [количество дней] с момента выдачи такого ордера либо в течение такого времени, которое указано в ордере, международного инспектора или национального инспектора в целях, упомянутых в подпункте 8) b) ii).

- c) [Директор/секретарь Национального органа]
 - i. в первую очередь направляет запросы относительно наличия любого другого запроса на аналогичный ордер в отношении данных помещений и, в случае его наличия, выясняет следующее:
 - a. правонарушение или правонарушения, если таковые имеются, лежащие в основе каждого соответствующего запроса, и
 - b. результаты каждого запроса, и
 - ii. указывает в запросе на ордер результаты такого запроса.]

7) **[9)]** Обязательства лиц, осуществляющих инспекции

- a) Национальный инспектор должен
 - i. иметь свое удостоверение личности, и

- ii. предъявлять его любому лицу, которое, как представляется, осуществляет контроль за помещениями,
 - a. при входе в помещения, если такое лицо присутствует, и
 - b. в любое обоснованное время впоследствии по поступлении подобной просьбы.
- b) Каждый национальный инспектор должен
 - i. в самые сжатые сроки по завершении инспекции выдать лицу, занимающему помещения, или лицу, осуществляющему контроль за помещениями, письменное уведомление с указанием факта входа в помещения, если в любое время между временем входа в любые помещения, подлежащие инспекции, и временем завершения инспекции отсутствует лицо, которое, как представляется, осуществляет контроль за данными помещениями, и указать следующее:
 - a. время и дату входа;
 - b. обстоятельства и цель входа; и
 - c. ФИО каждого входившего лица;
 - ii. если применимо, иметь с собой ордер и предъявлять его по требованию; и
 - iii. при изъятии любого предмета предоставить лицу, занимающему помещения, или лицу, осуществляющему контроль за помещениями, инвентарный перечень в письменном виде всех изъятых предметов.

8) **[10)]** Препятствование национальным или международным инспекторам и т.д.

a) Преступлением [*степень умысла*] является совершение любым лицом действий, определяемых как препятствование, задержка, сдерживание или обман любого национального инспектора или международного инспектора при осуществлении им любой функции или любых полномочий, предусмотренных настоящим разделом или Конвенцией или любым применимым соглашением по объекту, и наказывается по приговору суда лишением свободы на срок [*период времени*] [*и/или*] штрафом не свыше [*сумма*].

[b) Ничто в настоящем разделе не применяется к отказу дать согласие на вход национального инспектора, который не действует во исполнение ордера, упомянутого в пунктах 7 или 8.

c) Ничто в настоящем разделе не применяется к отказу дать согласие на вход международного инспектора, который не действует во исполнение ордера, упомянутого в пункте 8.]

Комментарий

В целом указанная выше типовая формулировка закона содействует обеспечению доступа и проведению инспекции объектов, связанных с химикатами Списка 1, 2 и 3, и других химических производственных объектов в целях проверки согласно Конвенции. Она содействует проведению инспекций по запросу и расследований предполагаемого применения химического оружия. В формулировке закона также предусматриваются наказания за недопущение выполнения национальными или международными инспекторами своих обязанностей согласно национальному законодательству об осуществлении государства-участника, Конвенции или применимого соглашения по объекту. С другой стороны, данная типовая формулировка закона не охватывает проверку уничтожения химического оружия, включая старое и оставленное химическое оружие, или уничтожение объектов по производству химического оружия. Проверка согласно частям IV и V Приложения по проверке подпадает под обязательство согласно статьям III, IV и V (это имеет особое

значение для государств-участников, осуществляющих уничтожение химического оружия или уничтожение/конверсию объектов по производству химического оружия).

Типовая формулировка закона включает положения, касающиеся национальных инспекторов, что допускается согласно части II 41) Приложения по проверке к Конвенции и что государство-участник может счесть полезным иметь в своем законодательстве об осуществлении по следующим причинам. Во-первых, национальные инспекторы могут способствовать обеспечению соблюдения химической промышленностью национального законодательства об осуществлении государства-участника или любых изданных согласно ему нормативных актов или требований режима лицензирования (подпункты 1 b) i)-ii), 2 c)). Национальные инспекторы могут дополнять работу международных инспекторов и обеспечивать соблюдение и выполнение обязательств государства-участника согласно Конвенции (подпункты 1 b) iii), 2 c)). Кроме того, национальные инспекторы могут сопровождать международных инспекторов в ходе инспекции для обеспечения надлежащего выполнения последними своих обязанностей согласно Конвенции и/или соглашению по объекту (подпункт 4 b)).

Согласно статье VI 9) Конвенции, государства-участники должны предоставить международным инспекторам доступ к объектам в целях проверки. В то же время процесс проверки основывается на фундаментальном принципе, изложенном в части II 40) Приложения по проверке и заключающемся в том, что инспекционная группа должна проводить инспекции своевременно и эффективно, с тем чтобы причинять как можно меньше неудобств и помех инспектируемому объекту и государству-участнику. В данном случае требования в связи с инспекцией изложены в подпунктах 3 a) и 3 b) i), согласно которым международный инспектор имеет доступ к контролируемому объекту либо при наличии согласия, либо при наличии ордера. Согласно подпункту 3 b) ii), международный инспектор имеет право инспектировать объект согласно части II Приложения по проверке и/или соглашению по объекту, в зависимости от конкретного случая. Кроме того, он может осуществлять полномочия, изложенные в части II или в соглашении по объекту согласно подпункту 3 b) iii). В типовой формулировке закона подробно не излагается, *каким образом* международный инспектор должен проводить инспекции или *что* ему разрешается или не разрешается делать. Вместо этого государствам-участникам рекомендуется издать нормативные акты согласно их национальному законодательству об осуществлении с учетом требований Конвенции, которые основывались бы на их конкретных обстоятельствах, включая, например, характер имеющейся у них химической промышленности.

Факультативные пункты 7 и 8 предусматривают выдачу ордеров в случае отсутствия возможности получить согласие оператора объекта или отказа в таком согласии. В государстве-участнике может иметься собственный законодательный режим в отношении выдачи ордеров, который может быть более уместным с учетом конкретных обстоятельств. Вместе с тем, как минимум, все государства-участники обязаны, согласно КХО, содействовать получению международными инспекторами доступа на объекты, подпадающие под предусмотренный Конвенцией режим проверки. Соответственно, должна иметься определенная процедура выдачи ордеров, будь то та, которая изложена в типовой формулировке закона выше, или иная, для обеспечения соблюдения государством-участником требований Конвенции.

Наконец, одним из важных элементов Конвенции является поддержание добрых отношений между предприятиями химической промышленности, государствами-участниками и ОЗХО. Таким образом, типовая формулировка закона требует, чтобы международные и национальные инспекторы имели удостоверение личности (пункт 6). Ей предусматривается справедливый и транспарентный процесс получения ордера для входа на объекты в случае отсутствия подобного согласия, как это излагается выше. Кроме того, согласно пункту 7 (пункт 9 с факультативными положениями относительно выдачи ордера), национальные инспекторы должны предъявлять свои удостоверения личности по запросу и представлять письменное уведомление относительно инспекции. С другой стороны, неоказание помощи оператором объекта национальным или международным инспекторам подлежит наказанию согласно пункту 8 (пункт 10 факультативных положений относительно выдачи ордера). Это отражает серьезный характер процесса проверки согласно Конвенции.

2.91 Соблюдение привилегий и иммунитетов членов инспекционных групп ОЗХО

Соответствующие ссылки на КХО

- Приложение по проверке II B)

Типовая формулировка закона

1) Члены инспекционных групп и наблюдатели пользуются следующими привилегиями и иммунитетами, которыми обладают дипломатические агенты согласно следующим положениям Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года, а именно:

- a) статья 29;
- b) пункт 1 статьи 30;
- c) пункты 1, 2 и 3 статьи 31; и
- d) статья 34.

2) В дополнение к тем привилегиям и иммунитетам, которые предоставляются согласно пункту 1, члены инспекционных групп и наблюдатели

- a) имеют право использовать коды для своих сообщений с Техническим секретариатом ОЗХО в дополнение к тем привилегиям, которыми пользуются дипломатические агенты согласно пункту 2 статьи 30 Венской конвенции 1961 года;
- b) им разрешается ввозить на территорию [государство-участник] без уплаты любых таможенных пошлин или связанных с этим сборов предметы личного пользования, за исключением предметов, ввоз или вывоз которых запрещен законом или регулируется карантинными правилами, и
- c) им предоставляются те же льготы в отношении обмена денег и валюты, что и представителям иностранных правительств, находящимся во временных служебных командировках в [государство-участник].

3) Пробы и утвержденное оборудование, перевозимые членами инспекционной группы, пользуются неприкосновенностью и освобождаются от таможенных пошлин.

4) Члены инспекционных групп и наблюдатели пользуются привилегиями и иммунитетами, предоставляемыми им согласно настоящему разделу, в любое время

- a) в течение периода нахождения в [государство-участник]
 - i. в связи с проведением обычной инспекции, инспекции по запросу или инспекции для оказания помощи, или
 - ii. находясь транзитом при проезде на территорию или с территории другого государства-участника в связи с проведением в том государстве подобного рода инспекции, или
- b) после инспекции согласно подпункту 4) а) i) - в отношении прежних действий, совершенных ими при исполнении своих служебных обязанностей.

5) Если

- a) имеет место определенно выраженный отказ от иммунитета члена инспекционной группы от юрисдикции согласно части II В) 14) Приложения по проверке к Конвенции и
- b) представляется уведомление [компетентный государственный орган] с информацией о таком отказе, которое лично вручается ему или ей,

в таком случае со времени вручения такого уведомления настоящий раздел не действует, в том что касается предоставления иммунитета данному члену группы.

6) Если в любых разбирательствах возникает вопрос относительно того, имеет ли данное лицо право или не имеет право на ту или иную привилегию или иммунитет согласно настоящему разделу, то удостоверение, выданное [компетентный государственный орган] с указанием любого факта, связанного с данным вопросом, представляет собой безусловное доказательство этого факта.

7) Членам инспекционных групп и наблюдателям настоящим запрещается заниматься любой профессиональной или коммерческой деятельностью в целях личной выгоды в [государство-участник].

Комментарий

Типовая формулировка закона, изложенная выше, следует положениям части II В) Приложения по проверке к Конвенции. Наиболее важно, и это отражено в данной типовой формулировке, что члены инспекционных групп пользуются такими же привилегиями и иммунитетами, как и дипломатические агенты (пункты 1-4). Этот принцип охватывает их рабочие и жилые помещения; их бумаги и корреспонденцию, в том числе записи; их оборудование; и любые пробы, которые могут быть ими отобраны. Они также имеют право пользоваться кодом при осуществлении связи с Техническим секретариатом ОЗХО.

В типовой формулировке закона поддерживается баланс между необходимыми привилегиями, иммунитетами, неприкосновенностью и защитой инспекционных групп и принципом, состоящим в том, что подобные привилегии и иммунитеты предоставляются им лишь в отношении их служебных обязанностей. Следует подчеркнуть, что подобные привилегии и иммунитеты не предоставляются для личной выгоды, а лишь для эффективного выполнения членами инспекционной группы своих обязанностей согласно Конвенции. Например, член инспекционной группы не может заниматься коммерческой деятельностью при нахождении в принимающем государстве-участнике (пункт 7). Кроме того, если у принимающего государства-участника имеются подозрения, что член инспекционной группы злоупотребляет своими привилегиями и иммунитетами или игнорирует его законы и требования, то принимающее государство-участник может начать консультации с Генеральным директором. Если Генеральный директор подтверждает, что такие злоупотребления имели место, он обязан принять меры к предотвращению возникновения подобных случаев в будущем. Кроме того, Генеральный директор может отказаться от иммунитета члена инспекционной группы от юрисдикции принимающего государства-участника (пункт 5) в тех случаях, когда такой иммунитет препятствовал бы отправлению правосудия и от него можно отказаться без ущерба для осуществления положений Конвенции. Вместе с тем, Генеральный директор должен предотвращать попытки принимающего государства-участника, направленные на недопущение выполнения членом инспекционной группы некоторых видов деятельности согласно Конвенции, путем заявления о нарушении им соответствующих законов. Отказ должен носить определенно выраженный характер.

Наконец, поскольку наблюдатели не упоминаются в пункте 3, представляется очевидным, что их оборудование и любые пробы, которые они могут отобрать, не пользуются неприкосновенностью.

2.92 Соблюдение привилегий и иммунитетов ОЗХО, ее делегатов, персонала и экспертов

Соответствующие ссылки на КХО

- Статья VIII E) 48)-50)

Типовая формулировка закона

- -

Комментарий

ОЗХО, делегаты государств-участников (а также их заместители и советники, представители, назначенные в Исполнительный совет, а также их заместители и советники), Генеральный директор и персонал Организации пользуются такими привилегиями и иммунитетами, какие необходимы для независимого осуществления их функций в связи с Организацией.

Государствам-участникам предлагается, и фактически - в соответствии со статьей VIII 50) Конвенции - они должны заключить соглашения о привилегиях и иммунитетах с ОЗХО, в которых четко определяются привилегии и иммунитеты Организации и ее должностных лиц и экспертов.

2.10 Защита конфиденциальной информации,

- направляемой в Национальные органы;
- получаемой от ОЗХО.

Соответствующие ссылки на КХО

- Статья VII 6)
- Приложение по конфиденциальности А) 4)

Типовая формулировка закона

1) Любое лицо обеспечивает конфиденциальность любой информации, предоставляемой согласно настоящему [закону, законодательному акту, постановлению и т.д.] или Конвенции, относительно дел другого лица.

2) Подобная информация может быть разглашена лишь с согласия лица, к делам которого она относится, или в целях

- а) обеспечения возможности [государство-участник] выполнить свои обязательства согласно Конвенции,
- б) правоприменения настоящего [закона, законодательного акта, постановления и т.д.], или
- в) разрешения чрезвычайной ситуации, связанной с общественной безопасностью.

3) Несоблюдение любым лицом требований настоящего раздела является преступлением и наказывается по приговору суда лишением свободы на срок [период времени] [и/или] штрафом не свыше [сумма].

Комментарий

Типовая формулировка закона, указанная выше, обеспечивает сохранение конфиденциальности любой информации, предоставляемой Национальному органу химической промышленности или ОЗХО. Тем не менее она дает государству-участнику необходимую гибкость, в том что касается получения и использования информации для выполнения им своих обязательств по Конвенции, обеспечения соблюдения национального законодательства об осуществлении и принятия мер в случае чрезвычайных обстоятельств. В то же время она не допускает нанесения ущерба законным интересам промышленности и интересам ОЗХО. Для того чтобы подчеркнуть серьезность режима конфиденциальности, за его нарушение предусматривается наказание штрафом или тюремным заключением.

2.11 Учреждение, мандат и полномочия Национального органа

Соответствующая ссылка на КХО

- Статья VII 4)

Типовая формулировка закона

1) Учреждение. Для целей настоящего [закона, законодательного акта, постановления и т.д.] учреждается [государство-участник] Национальный орган по осуществлению Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении.

2) Состав

а) Национальный орган состоит из

[следующий список является исключительно иллюстративным, и в нем должны быть учтены конституционные и законодательные режимы, обстоятельства и потребности государства-участника и другие факторы]

- i. представителя Канцелярии премьер-министра, который является также председателем Национального органа;
 - ii. представителя Генеральной прокуратуры;
 - iii. представителя Министерства иностранных дел;
 - iv. представителя Министерства промышленности;
 - v. представителя Министерства по окружающей среде;
 - vi. представителя Министерства здравоохранения;
 - vii. представителя Министерства экономики;
 - viii. представителя Министерства труда;
 - ix. представителя [национальные полицейские силы];
 - x. представителя [национальная судебно-медицинская лаборатория];
 - xi. представителя таможни;
 - xii. представителя портовых властей;
 - xiii. представителя Торговой палаты [государство-участник];
 - xiv. представителя Ассоциации химической промышленности [государство-участник].
- b) Оклады и пособия, а также другие условия службы председателя и членов устанавливаются в нормативных актах, издаваемых согласно настоящему [закону, законодательному акту, постановлению и т.д.].

[Факультативная формулировка (пункт 3):

3) Совещания

- a) Присутствие, по крайней мере, [количество] членов на совещании Национального органа составляет кворум.
- b) Председатель или в его/ее отсутствие [представитель Министерства иностранных дел], осуществляет функции председателя на всех совещаниях Национального органа. В случае отсутствия председателя и [представителя Министерства иностранных дел] другие члены Национального органа избирают из своих рядов исполняющего обязанности председателя, который пользуется всеми правами председателя применительно к данному совещанию.
- c) Меры и решения принимаются простым большинством присутствующих и участвующих в голосовании членов.
- d) Каждый член имеет один голос на каждом совещании Национального органа, и в случае распределения голосов поровну решающий голос принадлежит председателю или исполняющему обязанности председателя.
- e) Национальный орган проводит свои совещания в такие сроки, которые он считает необходимыми и уместными для осуществления своей деятельности, и соответствующие совещания проводятся в месте, определяемом Национальным органом.
- f) Национальный орган может обращаться за помощью к любому лицу для участия в его обсуждениях, однако это лицо не имеет право голоса.
- g) С учетом данного раздела и настоящего [закона, законодательного акта, постановления и т.д.] Национальный орган проводит свои совещания и ведет свое производство таким образом, каким он считает это уместным, включая применимые процедуры.]

3) **[4)]** Функции и обязанности Национального органа

- a) Национальный орган осуществляет свои функции таким образом, чтобы наиболее эффективно обеспечивать достижение целей настоящего [закона, законодательного акта, постановления и т.д.], в частности

*[следующий список является исключительно иллюстративным и, по необходимости, может изменяться, однако Национальный орган **должен**, как минимум, располагать полномочиями выступать в качестве национального координационного центра для эффективной связи с ОЗХО и другими государствами-участниками (подпункт i)].*

- i. Является Национальным органом [государство-участник] и выступает в качестве национального координационного центра для эффективной связи с ОЗХО и другими государствами-участниками.
- ii. Осуществляет наблюдение и контроль за исполнением настоящего [закона, законодательного акта, постановления и т.д.] посредством режима, устанавливаемого настоящим [законом,

- законодательным актом, постановлением и т.д.] и нормативными актами, издаваемыми согласно нему.*
- iii. Собирает данные для включения в первоначальные и ежегодные объявления в ОЗХО и представляет такие данные в ОЗХО.
 - iv. Контролирует осуществление и правоприменение Конвенции.
 - v. Представляет ОЗХО и другим государствам-участникам соответствующие данные и информацию во исполнение обязательств [*государство-участник*] согласно Конвенции.
 - vi. Содействует инспекциям и обеспечивает сотрудничество при проведении инспекций согласно Конвенции, в том числе обеспечивает сопровождение инспекторов ОЗХО при проведении международных обычных инспекций и инспекций по запросу.
 - vii. Утверждает соглашение по объекту во исполнение настоящего [*закона, законодательного акта, постановления и т.д.*].
 - viii. Выполняет любые другие задачи, поручаемые ему соответствующими органами.
 - ix. Консультирует премьер-министра по вопросам, связанным с настоящим [*законом, законодательным актом, постановлением и т.д.*] и Конвенцией, и предоставляет любую информацию, которая может быть запрошена премьер-министром или другими соответствующими органами.
- b) Национальный орган может назначить целевую группу для предоставления ему консультаций по любому вопросу, связанному с настоящим [*законом, законодательным актом, постановлением и т.д.*] или Конвенцией.

Комментарий

Типовая формулировка закона, изложенная выше, является исключительно факультативной, поскольку каждое государство-участник должно изначально определить необходимость в соответствующем законодательстве для назначения или учреждения Национального органа, а затем принять решение либо об учреждении нового государственного органа, либо о возложении функций Национального органа на уже существующее ведомство. Альтернативным образом, различные обязанности могут выполняться рядом государственных органов, в то время как Национальный орган будет заниматься координацией их работы, а также отношениями государства-участника с ОЗХО и другими государствами-участниками. Задачи Национального органа в каждом государстве-участнике будут разными, однако, как минимум, должно иметься соответствующее подразделение, занимающееся координацией деятельности государства-участника согласно Конвенции. Это может быть небольшим подразделением, работающим при том или ином министерстве или департаменте. Или же это может быть более крупный орган, прикрепленный к ряду ведомств, перечисленных в списке в пункте 2 а). В свою очередь, этот орган будет нести ответственность за взаимодействие с ОЗХО и Национальными органами других государств-участников, а также за координацию с другими национальными ведомствами, на которые возлагается ответственность за вопросы осуществления в области химического производства, окружающей среды, научных исследований, иностранных дел, обороны и юстиции.

Пункт 3) является факультативным, поскольку его осуществление может быть обеспечено посредством нормативных актов, а не через законодательство.

Другие факторы, которые следует учитывать при создании Национального органа, являются следующими:

- учреждение правового подразделения для проведения обзора законодательства и административных структур, необходимых для осуществления Конвенции, по отношению к имеющимся правовым структурам и административным органам и для координации необходимых последующих действий:
 - например, на национальном и местном уровнях потребуется иметь национальный механизм по осуществлению контроля и обеспечению соблюдения;
- может потребоваться создание подразделения для осуществления контроля и уничтожения запасов химического оружия или для содействия решению вопросов, связанных с уничтожением или конверсией объектов по производству химического оружия;
- создание национальной базы данных для оценки, проверки и обработки данных, предоставляемых в Национальный орган химической промышленностью для дальнейшего представления в ОЗХО;
- создание подразделения, занимающегося содействием и координацией проведения инспекций промышленности и инспекций по запросу, а также оценкой докладов об инспекции и соответствующих выводов для принятия последующих мер:
 - это подразделение также может нести ответственность за рассмотрение докладов ОЗХО относительно результатов деятельности по проверке.

Дополнительная информация относительно Национальных органов содержится на сайте ОЗХО в модуле "Национальные органы".

2.12 Ежегодное представление информации о национальных программах в защитных целях

Соответствующие ссылки на КХО и документы ОЗХО

- Статья X 4)
- C-8/DEC.16

Типовая формулировка закона

См. комментарий.

Комментарий

Государствам-участникам предлагается обеспечить соблюдение законодательства, охватывающего ежегодное представление информации относительно их национальных программ в защитных целях согласно статье X 4) Конвенции, и осуществление *Плана действий по выполнению обязательств согласно статье VII*, принятого Конференцией государств-участников на ее восьмой сессии (документ C-8/DEC.16). Данное требование содействует прозрачности, в первую очередь, благодаря предоставлению государствам-членам информации относительно проектов и деятельности в области защиты от химического оружия. Подобная информация необходима для обменов и сотрудничества в области программ в защитных целях, как это предусматривается в статье X 3) Конвенции. Во-вторых, это обеспечивает соблюдение требования статьи I 1) с) Конвенции, которое запрещает государствам-участникам проводить любые военные приготовления к применению химического оружия.

Данное требование естественным образом относится к сфере компетенции Национального органа государства-участника. Например, в типовую формулировку закона относительно учреждения Национального органа могут быть включены следующие полномочия: "Предоставление ОЗХО и другим государствам-участникам соответствующих данных и информации во исполнение обязательств [государство-участник] согласно Конвенции". (См. меру "Учреждение, мандат и полномочия Национального органа" > Типовая формулировка закона >> Функции и обязанности Национального органа: а) v).)

2.13 Преимущественная сила Конвенции

Соответствующая ссылка на КХО

- - -

Типовая формулировка закона

В случае любого несоответствия между любым другим законом [*государство-участник*] и настоящим [*законом, законодательным актом, постановлением и т.д.*] или Конвенцией, настоящий [*закон, законодательный акт, постановление и т.д.*] и Конвенция имеют преимущественную силу.

Комментарий

Типовая формулировка закона, изложенная выше, не допускает того, чтобы любой указ, закон, постановление и т.д. в рамках юрисдикции государства-участника противоречил требованиям Конвенции или законодательства государства-участника об осуществлении КХО. Например, в статье I Конвенции излагаются фундаментальные общие обязательства, имеющие первостепенное значение для соблюдения предмета и цели Конвенции. Выражение "никогда, ни при каких обстоятельствах" является абсолютно недвусмысленным. Когда международные обязательства, взятые государством-участником согласно договору, вступают в противоречие с национальным законодательством, соблюдение обязательств по договору является обязательным. В статье 27 Венской конвенции о праве договоров 1969 года предусматривается:

"Государство-участник не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им [...]закона".

Таким образом, хотя изложенная выше типовая формулировка закона не является обязательной согласно Конвенции, тем не менее весьма желательно, чтобы государства-участники включили ее в свое национальное законодательство об осуществлении для обеспечения верховенства подобного законодательства, а также Конвенции.

3.1 Обеспечение безопасности населения и защита окружающей среды, включая безопасность объекта (объекты по хранению и уничтожению)

Соответствующие ссылки на КХО

- Относительно химического оружия
 - Статья IV 10)
 - Приложение по проверке IV A) A) 6) e) [стандарты в отношении безопасности и выбросов]
 - Приложение по проверке IV A) B) [блокирование объекта]

- Относительно объектов по производству химического оружия
 - Статья V 11)
 - Приложение по проверке V B) 33) g) [уничтожение]
 - Приложение по проверке V D) 78) g) [конверсия]

Типовая формулировка закона

См. комментарий.

Комментарий

Разработка национального законодательства по выполнению обязательств согласно статьям IV и V Конвенции является весьма сложной задачей, решение которой государство-участник может пожелать координировать с Техническим секретариатом ОЗХО. Подобное законодательство обычно учитывает потребности и нужды государства-участника, занимающегося уничтожением химического оружия или же осуществляющего деятельность по уничтожению или конверсии объектов по производству химического оружия. Для получения дальнейшей информации по этому вопросу просьба связаться с Канцелярией Юридического советника.

3.2 Объявления химического оружия, объектов по производству химического оружия и других объектов

Соответствующие ссылки на КХО

- Статья III
- Приложение по проверке IV A) A) [химическое оружие]
- Приложение по проверке IV B) [старое и оставленное химическое оружие]
- Приложение по проверке V A) [объекты по производству химического оружия]

Типовая формулировка закона

См. комментарий.

Комментарий

Разработка национального законодательства по выполнению обязательств согласно статьям IV и V Конвенции является весьма сложной задачей, решение которой государство-участник может пожелать координировать с Техническим секретариатом ОЗХО. Подобное законодательство обычно учитывает потребности и нужды государства-участника, занимающегося уничтожением химического оружия или же осуществляющего деятельность по уничтожению или конверсии объектов по производству химического оружия. Для получения дальнейшей информации по этому вопросу просьба связаться с Канцелярией Юридического советника.

3.3 Обеспечение проведения инспекций (и меры наказания за вмешательство в инспекционный процесс или фальсификацию информации)

Соответствующие ссылки на КХО

- Относительно химического оружия
 - Статья IV 4)
 - Приложение по проверке II E)
 - Приложение по проверке IV A) D) 44)-49)
- Относительно объектов по уничтожению и хранению химического оружия
 - Статья IV 5)
 - Приложение по проверке II E)
 - Приложение по проверке IV A) D) 65)
- Относительно объектов по производству химического оружия [уничтожение]
 - Статья V 6), 7 b)
 - Приложение по проверке II E)
 - Приложение по проверке V C)
- Относительно объектов по производству химического оружия [конверсия]
 - Статья V 15)
 - Приложение по проверке II E)
 - Приложение по проверке V D) 85)

Типовая формулировка закона

См. комментарий.

Комментарий

Разработка национального законодательства по выполнению обязательств согласно статьям IV и V Конвенции является весьма сложной задачей, решение которой государство-участник может пожелать координировать с Техническим секретариатом ОЗХО. Подобное законодательство обычно учитывает потребности и нужды государства-участника, занимающегося уничтожением химического оружия или же осуществляющего деятельность по уничтожению или конверсии объектов по производству химического оружия. Для получения дальнейшей информации по этому вопросу просьба связаться с Канцелярией Юридического советника.

3.4 Объявление любых имеющихся химических средств борьбы с беспорядками

Соответствующие ссылки на КХО

- Статья III 1) е)

Типовая формулировка закона

Комментарий

Согласно статье III 1) е) Конвенции, государства-участники должны объявить все химикаты, которыми они обладают для целей борьбы с беспорядками, и обновлять это объявление в течение 30 дней после любых изменений запасов, а именно - добавления к ним новых видов химических средств борьбы с беспорядками. Для подготовки первоначального объявления и любых требуемых обновлений государство-участник может пожелать внести поправки в свои нормы, регулирующие деятельность правоохранительных органов, с тем чтобы такие органы должны были представлять следующую информацию Национальному органу:

- Наименования любых химикатов, которыми они обладают для целей борьбы с беспорядками
- Структурные формулы
- Регистрационные номера химикатов по "Кемикал Абстрактс Сервис" (КАС), если таковые присвоены

Количества или средства доставки могут не объявляться правоохранительными органами.

В таких нормах также необходимо указать, что для целей борьбы с беспорядками нельзя обладать списочными химикатами и что химические средства борьбы с беспорядками должны отвечать соответствующему определению, содержащемуся в статье II) 7): "любой не включенный в списки химикат, способный быстро вызывать в организме человека раздражение органов чувств или физические расстройства, которые исчезают в течение короткого промежутка времени после прекращения воздействия". Наконец, в таких нормах следует вновь подтвердить, что химические средства борьбы с беспорядками нельзя использовать как средство ведения войны. Безусловно, такое требование также должно быть включено в общие запреты, предусмотренные государством-участником в отношении химического оружия (см. меру 1.1).

-- o --