



**Рекомендации для законодательных органов
по осуществлению Резолюции 1540 (2004)
Совета Безопасности ООН на национальном
уровне**

VERTIC (Центр верификации, повышения квалификации и информации) – независимая некоммерческая неправительственная организация. Наша миссия состоит в том, чтобы оказывать поддержку разработке, осуществлению и повышению эффективности международных соглашений и связанных с ними инициатив на региональном и национальном уровнях, уделяя особое внимание вопросам мониторинга, анализа, законодательства и верификации. Программа по национальным мерам реализации (NIM) дает рекомендации государствам в отношении осуществления на национальном уровне обязательств, содержащихся в Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия, Конвенции о запрещении химического оружия, международных договорах по обеспечению физической безопасности ядерных и других радиоактивных материалов и Резолюции 1540 Совета Безопасности ООН.

Разработка настоящих Рекомендаций стала возможной благодаря щедрой финансовой поддержке со стороны Министерства иностранных дел и международной торговли Канады (Программа Глобального партнерства) и Министерства иностранных дел и по делам Содружества Великобритании (Фонд стратегических программ). Мнения, выраженные VERTIC, не обязательно отражают точку зрения вышеупомянутых правительств или ведомств. VERTIC хочет также выразить свою благодарность Группе экспертов Комитета 1540 за их содействие в подготовке настоящих Рекомендаций.

Хотя настоящие Рекомендации были подготовлены со всей возможной тщательностью, VERTIC настоящим отклоняет любую ответственность или обязательства, проистекающие из их использования в какой бы то ни было форме. VERTIC был бы благодарен за доведение до нашего сведения замечаний о любых ошибках или упущениях.

Редакция: февраль 2014 г.

СОДЕРЖАНИЕ

I. ВВЕДЕНИЕ	4
1. Резолюция 1540 Совета Безопасности ООН	4
2. Комитет 1540 и его Группа экспертов	5
3. Содействие законодательным органам	6
4. Цели настоящих «Рекомендаций для законодательных органов по осуществлению Резолюции 1540 (2004 г.) Совета Безопасности ООН на национальном уровне»	8
II. БИОЛОГИЧЕСКОЕ ОРУЖИЕ И ОТНОСЯЩИЕСЯ К НЕМУ МАТЕРИАЛЫ.....	9
1. Общие сведения	9
2. VERTIC: «Образец закона для целей национального осуществления Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия 1972 г. и связанных с ней требований Резолюции 1540 Совета Безопасности ООН»	11
3. МККК и VERTIC: «Типовой закон о преступлениях, связанных с биологическим и токсинным оружием»	11
4. VERTIC: «Нормативные рекомендации по национальному осуществлению Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия 1972 года и связанных с ней требований Резолюции 1540 Совета Безопасности ООН».....	12
III. ХИМИЧЕСКОЕ ОРУЖИЕ И ОТНОСЯЩИЕСЯ К НЕМУ МАТЕРИАЛЫ	13
1. Общие сведения	13
2. ОЗХО: «Пособие по национальному законодательству об осуществлении Конвенции о химическом оружии»	13
IV. ЯДЕРНОЕ ОРУЖИЕ. ЯДЕРНЫЕ И ДРУГИЕ РАДИОАКТИВНЫЕ МАТЕРИАЛЫ.....	14
1. Общие сведения	14
2. МАГАТЭ: Серия изданий по физической ядерной безопасности	15
3. МАГАТЭ: Документы по национальному осуществлению	18
4. Индонезия-VERTIC: «Пособие по национальному законодательству в области физической ядерной безопасности»	20
V. ПРОЧИЕ ЗНАЧИМЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ	23
1. Общие сведения	23
2. Международные медико-санитарные правила (2005 г.)	23
3. Базельская конвенция	24

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Резолюция 1540 Совета Безопасности ООН (далее – «Резолюция СБ ООН 1540»)

Резолюция СБ ООН 1540 была принята 28 апреля 2004 г. в ответ на угрозу международному миру и безопасности вследствие распространения оружия массового уничтожения, а также средств его доставки.¹ Данная резолюция была принята согласно Главе VII Устава ООН «Действия в отношении угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии».

В Резолюции СБ ООН 1540 рассматриваются несколько областей национального законодательства, включая, например, уголовное право, контроль за экспортом/импортом и передачей, системы нормативно-правового регулирования в отношении материалов двойного назначения, а также соответствующие меры принудительного характера. Каждое государство самостоятельно принимает решение о том комплексе мер по осуществлению, который ему требуется, в соответствии со своими конституционными процедурами. Сфера применения мер, которые государство принимает и обеспечивает правовой санкцией в целях выполнения данной резолюции, зависит от конкретных обстоятельств в тех областях деятельности, которые в ней рассматриваются. Вместе с тем, гармонизация национальных правовых систем станет существенно важным фактором эффективной реализации мер по сдерживанию распространения ядерного, химического и биологического оружия в глобальном масштабе и созданию эффективных национальных средств контроля над относящимися к ним материалами.

Согласно Резолюции СБ ООН 1540, от всех государств требуется воздерживаться от оказания в любой форме поддержки негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки. Также должно быть принято и обеспечено правовой санкцией национальное законодательство, запрещающее любые виды деятельности, влекущие за собой распространение таких видов оружия и средств их доставки с их передачей негосударственным субъектам, в особенности в террористических целях, равно как и попытки участвовать в любых из вышеупомянутых действий, участвовать в них в качестве сообщника, оказывать им помощь или финансирование. Это может быть достигнуто посредством внесения поправок в уголовные санкции с тем, чтобы объявить эти виды деятельности вне закона и наказывать за них.

Резолюция СБ ООН 1540 также призывает к созданию национальной нормативно-правовой базы для предотвращения распространения ядерного, химического и биологического оружия и средств его доставки, которая должна также охватывать и относящиеся к ним материалы. В резолюции конкретизируется, что такая нормативно-правовая база должна включать следующие элементы:

- система обеспечения учета и сохранности таких предметов при производстве, применении, хранении или транспортировке;
- эффективные меры физической защиты;
- эффективные меры пограничного контроля и правоприменительные меры; и
- эффективные национальные средства контроля за экспортом и трансграничным перемещением.

Для целей осуществления Резолюции СБ ООН 1540 государствам следует обращаться к определениям, сформулированным Советом Безопасности, а именно:

¹ UN Security Council, S/RES/1540 (2004), доступна по ссылке: <http://www.un.org/en/sc/1540/resolutions-and-presidential-statements/sc-resolutions.shtml>.

- *Материалы, относящиеся к ядерному, химическому и биологическому оружию и средствам его доставки:* материалы, оборудование и технологии, подпадающие под действие соответствующих многосторонних договоров и договоренностей или включенные в национальные контрольные списки, которые могут быть использованы для проектирования, разработки, производства или применения ядерного, химического и биологического оружия и средств его доставки;
- *Средства доставки:* ракеты и другие беспилотные системы, способные доставлять ядерное, химическое или биологическое оружие, которые специально разработаны для такого применения; и
- *Негосударственный субъект:* физическое лицо или организация, не имеющие законных полномочий от какого-либо государства на осуществление деятельности, подпадающей под действие настоящей резолюции.

В Резолюции СБ ООН 1540 также перечисляется ряд мер на национальном уровне, который государствам-участникам соответствующих договоров необходимо осуществить в целях выполнения принятых ими по данным договорам обязательств: Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г. (ДНЯО), Конвенция о запрещении биологического и токсинного оружия 1972 г. (КБТО) или Конвенция о запрещении химического оружия 1993 г. (КЗХО). В резолюции постановляется, что ее положения не противоречат правам и обязательствам государств-участников этих договоров и не изменяют их.

Совет Безопасности вновь подтвердил свои решения и требования, содержащиеся в Резолюции СБ ООН 1540, в своих Резолюциях 1673 (2006 г.), 1810 (2008 г.), 1977 (2011 г.) и 2055 (2012 г.).² Мандат Комитета 1540, учрежденного Резолюцией СБ ООН 1540, который более подробно освещается в следующем разделе, также был продлен Резолюцией 1977 (2011 г.) до 25 апреля 2021 г.

2. Комитет 1540 и его Группа экспертов

Данный комитет, учрежденный согласно пункту 4 постановляющей части Резолюции СБ ООН 1540, известен как Комитет 1540 и является вспомогательным органом Совета Безопасности. Комитет 1540 включает четыре рабочие группы: по мониторингу и национальному осуществлению, по помощи, по транспарентности и работе со средствами массовой информации и по сотрудничеству с международными организациями, включая комитеты Совета Безопасности, учрежденные резолюциями 1267 (1999 г.) и 1373 (2001 г.), соответственно. Функции Секретаря Комитета выполняет старший ответственный сотрудник по политическим вопросам из Департамента по политическим вопросам (ДПВ) Секретариата ООН, а Управление по вопросам разоружения (УВР) Секретариата ООН оказывает предметно-содержательную и материально-техническую поддержку. Существующая в настоящее время Группа экспертов была учреждена согласно резолюциям 1977 (2011 г.) и 2055 (2012 г.) с целью «оказания Комитету помощи в выполнении им своего мандата...». В настоящее время в составе группы могут одновременно работать до девяти экспертов. Комитет и его эксперты получают и изучают доклады в порядке мониторинга осуществления, повышают уровень осведомленности о деятельности Комитета 1540, в том числе посредством информационно-пропагандистской работы и диалога с государствами – членами ООН, а также содействуют наращиванию потенциала и оказанию помощи, выступая в качестве центра сбора, обработки и распространения информации. В духе транспарентности, информационные бюллетени

² Данные резолюции доступны по ссылке: <http://www.un.org/en/sc/1540/resolutions-and-presidential-statements/sc-resolutions.shtml>.

об информационно-пропагандистских мероприятиях и отчеты о посещении стран публикуются в Интернете на сайте Комитета 1540³

Государства – члены ООН представляют в Комитет 1540 национальные доклады, а затем, по мере необходимости – их обновления, известные как доклады с «дополнительной информацией». Эти доклады затем издаются в виде документов Совета Безопасности и публикуются в Интернете на сайте Комитета 1540.⁴ Помимо этого, государства – члены ООН на добровольной основе представляют в Комитет национальные планы действий по осуществлению⁵, как это было рекомендовано Советом Безопасности в пункте 8 постановляющей части Резолюции СБ ООН 1977 (2011 г.).

Комитет 1540 и его эксперты составляют национальные матрицы, используя информацию, предоставленную государствами-членами в различные межправительственные организации или в Комитет, или используя информацию, опубликованную в Интернете на сайтах правительств.⁶ Недавно пересмотренная форма матрицы⁷ включает 389 полей, охватывающих виды деятельности на национальном уровне, которые относятся к пунктам постановляющей части Резолюции СБ ООН 1540. Национальные матрицы используются как справочный инструмент для целей содействия оказанию технической помощи и конструктивному диалогу между Комитетом и государствами по вопросам осуществления ими данной резолюции. Матрица также может быть использована в качестве контрольного перечня для выявления существующих пробелов в законодательных, регулятивных и правоприменительных мерах на национальном уровне. Комитет 1540 уделяет особое внимание тому, осуществляют ли государства меры на национальном уровне с тем, чтобы реализовать механизмы, требующиеся согласно нескольким пунктам постановляющей части Резолюции СБ ООН 1540, в особенности пунктам 2, 3, 6, 8(b) и 10.

3. Содействие законодательным органам

Государства – члены ООН могут обратиться с запросом о помощи через посредство Комитета 1540, используя доступную в интерактивном режиме форму или направив вербальную ноту, адресованную Председателю Комитета 1540.⁸ Инициаторы запроса о помощи могут также просмотреть опубликованные в интерактивном режиме в Интернете на сайте Комитета 1540 предложения о помощи со стороны других государств – членов ООН⁹ или со стороны различных международных и региональных организаций.¹⁰ Со сторонами, предоставляющими помощь, можно связаться напрямую или через Комитет 1540. Группа экспертов Комитета 1540 также вправе дать

³ Доступны по ссылке: <http://www.un.org/en/sc/1540/index.shtml>.

⁴ Данные доклады доступны по ссылке: <http://www.un.org/en/sc/1540/national-implementation/national-reports.shtml>.

⁵ Национальные планы действий доступны по ссылке: <http://www.un.org/en/sc/1540/national-implementation/national-action-plans.shtml>.

⁶ Утвержденные матрицы доступны по ссылке: <http://www.un.org/en/sc/1540/national-implementation/1540-matrix/committee-approved-matrices.shtml>.

⁷ Форма матрицы доступна по ссылке: <http://www.un.org/en/sc/1540/national-implementation/1540-matrix/matrix-template.shtml>.

⁸ Данная форма доступна по ссылке: <http://www.un.org/en/sc/1540/assistance/assistance-template.shtml>. Адрес для корреспонденции: Secretariat of the 1540 Committee, 730 Third Avenue, TB-08040E, United Nations, New York, NY 10017, United States; Факс: +1 212 963 1300; Эл. почта: sc-1540-Committee@un.org.

⁹ Более подробная информация доступна по ссылке: <http://www.un.org/en/sc/1540/assistance/offers-of-assistance/states.shtml>.

¹⁰ Более подробная информация доступна по ссылке: <http://www.un.org/en/sc/1540/assistance/offers-of-assistance/assistance-programmes.shtml>.

неофициальные методологические рекомендации в том, что касается процесса оказания помощи.¹¹

Содействие законодательным органам оказывают Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ),¹² Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО),¹³ Управление ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК)¹⁴ и иные организации и учреждения в рамках своих соответствующих мандатов.

VERTIC¹⁵ также может на безвозмездной основе оказывать помощь правительствам в разработке законов и нормативно-правовых актов в целях национального осуществления следующих документов:

- Резолюция СБ ООН 1540 (2004 г.);
- Конвенция о запрещении биологического и токсинного оружия 1972 г. (КБТО);
- Конвенция о запрещении химического оружия 1993 г. (КЗХО);
- определенные международные договоры по обеспечению физической безопасности ядерных и других радиоактивных материалов, включая:
 - Конвенцию о физической защите ядерного материала 1980 г. (КФЗЯМ) (с поправками 2005 г.);
 - Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 г. (МКБЯТ); и
 - Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников 2003 г. («Кодекс поведения») и Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников; а также
- положения других соответствующих международных договоров, относящиеся к химическому, биологическому, радиологическому и ядерному оружию, включая:
 - Конвенцию о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации 2010 г. («Пекинская конвенция»);
 - Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства 1988 г. (с поправками, внесенными Протоколом 2005 г.); и
 - Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе 1988 г. (с поправками, внесенными Протоколом 2005 г.).

VERTIC также дополняет матрицы Комитета 1540, обсуждавшиеся в предыдущем разделе, обзорами законодательства, относящимися к национальному осуществлению КБТО, КЗХО и определенных международных договоров по обеспечению физической безопасности ядерных и других радиоактивных материалов. С целью подготовки данных обзоров анализу подвергаются следующие виды законодательства: уголовный и уголовно-процессуальный кодексы, законы о противодействии терроризму и организованной преступности, законы, направленные на предотвращение

¹¹ Более подробная информация доступна по ссылке: <http://www.un.org/en/sc/1540/committee/expert-group.shtml>. С экспертами можно также связаться по электронной почте: 1540experts@un.org.

¹² Более подробная информация о помощи по законодательным вопросам со стороны МАГАТЭ доступна по ссылке: <http://ola.iaea.org/ola/legislative-assistance.html>.

¹³ Более подробная информация о помощи по законодательным вопросам со стороны ОЗХО доступна по ссылке: <http://www.opcw.org/our-work/national-implementation/>.

¹⁴ Более подробная информация о помощи по законодательным вопросам со стороны ЮНОДК доступна по ссылке: http://www.unodc.org/unodc/en/terrorism/UNODC_Role.html.

¹⁵ Более подробная информация о помощи по законодательным вопросам со стороны VERTIC доступна по ссылке: http://www.vertic.org/pages/homepage/programmes.php#wb_142 или NIM@vertic.org.

распространения оружия массового уничтожения, таможенные кодексы, законы о лицензировании, законы об импорте/экспорте и торговле (включая законодательство о торговле стратегическими товарами и товарами двойного назначения), законы о борьбе с отмыванием денег, законы о взаимной правовой помощи по уголовным делам и выдаче преступников, законы об обращении с вредными или опасными веществами и их транспортировке, законы об обеспечении безопасности воздушных, морских и речных судов / аэропортов, морских и речных портов, законы об обеспечении безопасности на железнодорожном транспорте и законы о надзоре и сборе разведывательной информации. Обзоры VERTIC предоставляются по запросу государственным должностным лицам.

4. Цели настоящих «Рекомендаций для законодательных органов по осуществлению Резолюции 1540 (2004 г.) Совета Безопасности ООН на национальном уровне»

Хотя эффективное осуществление Резолюции СБ ООН 1540 требует принятия целого ряда законодательных и нормативно-правовых мер и разработки программ их принудительного исполнения, настоящие «*Рекомендации для законодательных органов по осуществлению Резолюции 1540 (2004 г.) Совета Безопасности ООН на национальном уровне*» (далее – «*Рекомендации*») конкретно сосредоточены на вопросах осуществления основных обязательств по Резолюции СБ ООН 1540 в том, что касается законодательных мероприятий, требуемых от государств – членов ООН.

20 апреля 2011 г. Совет Безопасности ООН принял Резолюцию 1977, в которой, среди прочего, обратился к Комитету 1540, при поддержке его Группы экспертов, с просьбой:

«...выявлять эффективную практику, стандартные формы и руководства с целью создания их подборки, а также рассмотреть возможность подготовки технического справочного пособия по резолюции 1540 (2004) для использования государствами на добровольной основе в ходе осуществления резолюции 1540 (2004)...», и в этой связи рекомендовал Комитету 1540 «...по его усмотрению, использовать также в качестве основы соответствующий опыт, включая опыт организаций гражданского общества и частного сектора...» (пункт 12 постановляющей части Резолюции).

Имея в виду достижение этой цели, VERTIC разработал настоящие *Рекомендации* как руководящие материалы для государств в предпринятом ими процессе осуществления Резолюции СБ ООН 1540. В этом едином документе выявлены и упорядочены сведения по типовым законам, пособиям и руководствам, уже разработанным МАГАТЭ, ОЗХО, VERTIC и другими организациями, оказывающими помощь государствам по законодательным вопросам в контексте создания национального правового инструментария, имеющего целью воспреещение и предотвращение распространения ядерного, химического и биологического оружия и относящихся к нему материалов.

Настоящие *Рекомендации* разделены на четыре части:

- Часть II посвящена биологическому оружию и материалам;
- Часть III посвящена химическому оружию и материалам;
- Часть IV посвящена ядерному оружию / ядерным и другим радиоактивным материалам; и
- в Части V кратко освещаются другие международные договоры, имеющие отношение к Резолюции СБ ООН 1540.

В конце каждой Части имеется краткий справочник, в котором приведен перечень материалов, освещенных в данной Части, и ссылки на интернет-ресурсы (при их наличии)

II. БИОЛОГИЧЕСКОЕ ОРУЖИЕ И ОТНОСЯЩИЕСЯ К НЕМУ МАТЕРИАЛЫ

1. Общие сведения

Конвенция о запрещении биологического и токсинного оружия запрещает разработку, производство, накопление, приобретение или сохранение биологического оружия на территории государства-участника и где-либо под его юрисдикцией или контролем. Государства – участники Конвенции согласились с тем, что запрет на применение биологического оружия, впервые введенный Протоколом о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств 1925 г. («Женевский протокол 1925 г.»), также входит в сферу действия КБТО. Согласно КБТО, практически любые болезнетворные микроорганизмы (такие как бактерии, вирусы, грибы, прионы или риккетсии) или токсины (неживые ядовитые вещества животного, растительного или микробного происхождения либо аналогичные им искусственно синтезированные вещества) потенциально могут быть применены как биологическое или токсинное оружие, но только в случае если такое применение осуществляется с преступными или террористическими намерениями. Именно этому аспекту должно уделяться первостепенное внимание при составлении законопроектов, осуществлении или приведении в исполнение национальных мер по соблюдению обязательств, предусмотренных КБТО и Резолюцией СБ ООН 1540.

Резолюция СБ ООН 1540 и КБТО взаимно дополняют друг друга – эффективное осуществление КБТО создает прочную основу для выполнения требований Резолюции СБ ООН 1540. При этом не имеет значения, является ли то или иное государство участником КБТО или нет, и фактически ничто не препятствует любому государству, не являющемуся участником данной Конвенции, осуществлять КБТО путем принятия своего национального законодательства и придерживаться предусмотренных Конвенцией требований.

В частности, Статья III требует от всех государств-участников КБТО воздерживаться от передачи биологического оружия кому бы то ни было, а также от помощи, поощрения или побуждения кого бы то ни было к его производству или приобретению. Статья IV КБТО обязывает государства-участники принять, в соответствии со своими конституционными процедурами, любые необходимые меры по запрещению и предотвращению разработки, производства, накопления, приобретения или сохранения биологического оружия в пределах территории такого государства, территории под его юрисдикцией или под его контролем, где бы то ни было. В настоящее время, в целях выполнения своих обязательств по осуществлению КБТО, государства должны также принять меры, направленные на обеспечение безопасности и защищенности биологических агентов и токсинов – так называемые меры по «биобезопасности» и «биозащищенности».^{16 17}

¹⁶ Термин «биобезопасность в лабораторных условиях» используется для описания принципов, технологий и методов изоляции, которые осуществляются с целью предотвратить непреднамеренную экспозицию патогенам и токсинам или их случайное высвобождение. «Биозащищенность в лабораторных условиях» относится к организационным и индивидуальным защитным мерам, призванным предотвратить утрату, хищение, ненадлежащее использование, утечку или преднамеренное высвобождение патогенов и токсинов. «Практическое руководство по биологической безопасности в лабораторных условиях», третье издание (ВОЗ, Женева, 2004), с. 47.

¹⁷ В заключительном докладе Совещания государств – участников КБТО 2008 г. подчеркивается юридически не обязывающее государства-участники понимание биобезопасности и биозащищенности: «Рассмотрев национальные, региональные и международные меры по повышению биобезопасности и биозащищенности и

Вторая Конференция по рассмотрению действия КБТО (1986 г.) приняла консенсусное решение, согласно которому «...в целях предотвращения или сокращения случаев возникновения неясностей, сомнений и подозрений, и в целом развития международного сотрудничества в мирной деятельности в области бактериологии (биологии)...» должны быть осуществлены меры укрепления доверия (МУД). Таким образом, на государства – участники КБТО теперь возложено политическое обязательство ежегодно представлять сведения об осуществлении МУД, а соответствующие механизмы и формы такого представления были в самом недавнем времени пересмотрены в ходе Седьмой Конференции по рассмотрению действия КБТО в 2011 г.¹⁸ Форма Е – «Объявление законодательства, правил и других мер» – обязывает государства-участники докладывать о законодательстве, правилах и других мерах в следующих областях:

- разработка, производство, накопление запасов, приобретение или сохранение микробных или других биологических агентов или токсинов, оружия, оборудования и средств доставки, оговоренных в Статье I КБТО;
- экспорт микроорганизмов и токсинов;
- импорт микроорганизмов и токсинов; и
- биобезопасность и биозащита.

Примечательно, что в 2011 году седьмая Конференция по рассмотрению действия КБТО призвала государства-участников усилить механизмы осуществления КБТО и «принять, в соответствии с их конституционными процедурами, законодательные, административные, судебные и иные меры, включая уголовное законодательство», а также меры, призванные «обеспечивать безопасность и защищенность микробиологических или других биологических агентов или токсинов в лабораториях, на объектах или в ходе транспортировки в целях предотвращения несанкционированного доступа к таким агентам или токсинам и их изъятия».

Приведенные ниже (в Разделах 2-4) документы могут оказаться полезными для разработчиков законодательных актов в контексте осуществления не только КБТО, но и касающихся биологического оружия и материалов положений Резолюции СБ ООН 1540.

признавая необходимость принимать в расчет соответствующие национальные обстоятельства и правовые и регламентационные процессы, государства-участники отметили свое общее понимание, что в контексте Конвенции *биобезопасность* касается принципов, технологий, методов и мер, осуществляемых с целью предотвратить случайное высвобождение биологических агентов и токсинов или непреднамеренную экспозицию им, а *биозащищенность* касается мер защиты, контроля и учетности, осуществляемых с целью предотвратить утрату, хищение, злоупотребление, перенаправление или преднамеренное высвобождение биологических агентов и токсинов и соответствующих ресурсов, а также несанкционированную доступность, сохранение или передачу такого материала». Доступно по ссылке: www.unog/BWC.

¹⁸ В том, что касается полей, относящихся к учету / обеспечению безопасности / физической защите биологического оружия, включая относящиеся к нему материалы, в новой пересмотренной форме матрицы (обсужденной в Разделе 2 Части I настоящих *Рекомендаций*), информация, которую требуется представить в данном разделе, может также оказаться доступной в докладе государства по МУД, если таковой представляется в Группу имплементационной поддержки КБТО.

2. VERTIC: «Образец закона для целей национального осуществления Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия 1972 г. и связанных с ней требований Резолюции 1540 Совета Безопасности ООН»

Данный «Образец закона» был разработан VERTIC с целью оказания странам содействия в разработке законодательства по осуществлению КБТО и относящихся к биологическому оружию положений Резолюции СБ ООН 1540. Этот документ представляет собой инструментарий, который разработчики законов могут использовать по своему усмотрению, принимая во внимание национальную нормативно-правовую базу, уровень развития биотехнологий и прочие внутренние обстоятельства.

«Образец закона» разделен на пять частей. В Части А содержатся краткое введение и определение терминов, которые имеют первостепенное значение в законодательстве. В Части В обеспечивается, чтобы действия негосударственных субъектов, которые ненадлежащим образом используют биологические агенты и токсины с целью причинения вреда или смерти, рассматривались как караемые законом преступления. Часть С предусматривает создание надежной и всеобъемлющей системы, включающей меры биозащиты, для предотвращения распространения биологического и токсинного оружия. Часть D посвящена правоприменительным и надзорным мерам, реализуемым через два предлагаемых ведомственных механизма. Наконец, Часть E предусматривает наделение Национального ответственного органа или соответствующего министра полномочиями издавать любые нормативные акты, которые необходимы для реализации целей и положений принятого законодательного акта.

«Образец закона» доступен на веб-сайте VERTIC на азербайджанском, английском, арабском, грузинском, индонезийском (бахаса), испанском, португальском, русском и французском языках.¹⁹ Кроме того, на испанском и французском языках доступны его варианты применительно к гражданскому праву.

3. МККК и VERTIC: «Типовой закон о преступлениях, связанных с биологическим и токсинным оружием»

«Типовой закон» МККК-VERTIC предназначен для государств с правовой традицией общего права, хотя государства с иными правовыми традициями могут прийти к заключению, что некоторые из его положений могут быть использованы и в их контексте. Этот документ предназначен также для государств с незначительной или полностью отсутствующей биотехнологической промышленностью. В нем не содержится формулировок внутригосударственных нормативно-правовых актов (см. Раздел 4 ниже) и не предусматриваются специальные административные мероприятия, проистекающие из необходимости осуществления КБТО и Резолюции СБ ООН 1540.

Основное внимание в данном «Типовом законе» уделяется запрещению – подкрепленному уголовными санкциями – оружия и действий, определения которых содержатся в КБТО и Женевском протоколе 1925 г. Часть II «Типового закона» включает разъяснения по уголовно наказуемым правонарушениям, включая действия, совершаемые представителями государства, и определения относящихся к запрещению терминов, упоминаемых в КБТО и Женевском протоколе 1925 г. Кроме того, Часть II содержит формулировки по системе лицензирования, создание которой необязательно.

В Части III «Типового закона» перечислены внутригосударственные правоприменительные меры, реализуемые уполномоченными инспекторами. Часть IV

¹⁹ Доступен по ссылке: <http://www.vertic.org/pages/homepage/programmes/national-implementation-measures/biological-weapons-and-materials/legislation-drafting-tools.php>.

посвящена системе сбора информации для целей отчетности внутри государства, перед другими государствами – участниками КБТО и перед Комитетом 1540.

Части V и VI предусматривают порядок принятия нормативно-правовых актов и содержат описание элементов процедуры, как правило, содержащихся в законодательстве, основанном на общем праве.

«Типовой закон» МККК-VERTIC доступен на веб-сайте VERTIC на английском, арабском и испанском языках.²⁰

4. VERTIC: «Нормативные рекомендации по национальному осуществлению Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия 1972 года и связанных с ней требований Резолюции 1540 Совета Безопасности ООН»

VERTIC разработал данные «Нормативные рекомендации» как руководство для государств, начинающих процесс подготовки каких-либо нормативно-правовых и административных актов, которые могут оказаться необходимыми для дополнения их законодательной базы в интересах национального осуществления Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия 1972 года, а также относящихся к биологическому оружию положений Резолюции 1540 Совета Безопасности ООН. Они не являются набором типовых нормативно-правовых актов, а скорее включают предложения, подсказки и ссылки на примеры апробированной практики, которые государства могут анализировать и использовать по своему усмотрению, принимая во внимание свою собственную нормативно-правовую базу и традиции, уровень развития биотехнологий и прочие национальные обстоятельства.

Часть I «Нормативных рекомендаций» посвящена вопросам биологической безопасности, находясь в соответствии с Частью C «Образца закона» VERTIC (см. Раздел 2 выше). Часть II «Нормативных рекомендаций» сконцентрирована на мерах правоприменения, находясь в соответствии с Частью D «Образца закона» VERTIC.

Данные «Нормативные рекомендации» опубликованы на веб-сайте VERTIC на английском, арабском, испанском, португальском, русском и французском языках.²¹

Краткий справочник №1: Осуществление обязательств, связанных с биологическим оружием и относящимися к нему материалами, по Резолюции СБ ООН 1540 (и КБТО) (все материалы доступны на веб-сайте VERTIC²²)

- VERTIC: «Образец закона для целей национального осуществления Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия 1972 г. и связанных с ней положений Резолюции 1540 Совета Безопасности ООН» (доступен на азербайджанском, английском, арабском, грузинском, индонезийском (бахаса), испанском, португальском, русском и французском языках)
- МККК-VERTIC: «Типовой закон о преступлениях, связанных с биологическим и токсинным оружием» (доступен на английском, арабском и испанском языках)
- VERTIC: «Нормативные рекомендации по национальному осуществлению Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия 1972 года и связанных с ней требований Резолюции 1540 Совета Безопасности ООН» (доступны на английском, арабском, испанском, португальском, русском и французском языках)

²⁰ Доступен по ссылке: <http://www.vertic.org/pages/homepage/programmes/national-implementation-measures/biological-weapons-and-materials/legislation-drafting-tools.php>.

²¹ Доступны по ссылке: <http://www.vertic.org/pages/homepage/programmes/national-implementation-measures/biological-weapons-and-materials/legislation-drafting-tools.php>.

²² Доступны по ссылке: <http://www.vertic.org/pages/homepage/programmes/national-implementation-measures/biological-weapons-and-materials/legislation-drafting-tools.php>.

III. ХИМИЧЕСКОЕ ОРУЖИЕ И ОТНОСЯЩИЕСЯ К НЕМУ МАТЕРИАЛЫ

1. Общие сведения

Резолюция СБ ООН 1540 и Конвенция о запрещении химического оружия взаимно дополняют друг друга – эффективное осуществление КЗХО создает прочную основу для выполнения требований Резолюции СБ ООН 1540. При этом не имеет значения, является ли то или иное государство участником КЗХО или нет, и фактически ничто не препятствует любому государству, не являющемуся участником данной Конвенции, осуществлять КЗХО путем принятия своего национального законодательства и придерживаться предусмотренных Конвенцией требований.

В частности, Статья VI требует от государств-участников Конвенции о запрещении химического оружия принятия необходимых мер к обеспечению того, чтобы токсичные химикаты и их прекурсоры разрабатывались, производились, приобретались иным образом, сохранялись, передавались и использовались в пределах их территории или в любом другом месте под их юрисдикцией или контролем только в мирных целях. Государства-участники должны соответственно регулировать и осуществлять надзор за всеми видами деятельности, где используются химикаты, перечисленные в Списках 1, 2 и 3 Приложения по химикатам к данной Конвенции.

Статья VII КЗХО требует от всех государств-участников принятия необходимых мер в целях выполнения своих обязательств по Конвенции, в особенности – соответствующего уголовного законодательства. Затем они должны информировать ОЗХО о принятых мерах (представление согласно п. 5 Статьи VII).

Приведенный ниже документ может оказаться полезным для разработчиков законодательных актов в контексте осуществления не только КЗХО, но и касающихся химического оружия и материалов обязательств по Резолюции СБ ООН 1540.

2. ОЗХО: «Пособие по национальному законодательству об осуществлении Конвенции о химическом оружии»

ОЗХО опубликовала «Пособие по национальному законодательству об осуществлении Конвенции о химическом оружии».²³ Этот документ включает иллюстративные примеры по следующим разделам:

- определения;
- национальные органы;
- режим проверки списочных и несписочных конкретных органических химикатов;
- международные инспекции;
- конфискация, конфиденциальность и правовая помощь;
- меры уголовного преследования; и
- заключительные положения.

Краткий справочник №2: Осуществление обязательств, связанных с химическим оружием и относящимися к нему материалами, по Резолюции СБ ООН 1540 (и КЗХО)

- ОЗХО: «Пособие по национальному законодательству об осуществлении Конвенции о химическом оружии» (доступно на веб-сайте ОЗХО на английском, арабском, испанском, русском и французском языках²⁴)

²³ Данное «Пособие» доступно по ссылке: <http://www.opcw.org/our-work/national-implementation/implementing-legislation/models-checklists-questionnaires/>.

²⁴ Доступно по ссылке: <http://www.opcw.org/our-work/national-implementation/implementing-legislation/models-checklists-questionnaires/>.

IV. ЯДЕРНОЕ ОРУЖИЕ. ЯДЕРНЫЕ И ДРУГИЕ РАДИОАКТИВНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

1. Общие сведения

Запрещение и предотвращение распространения ядерного оружия и относящихся к нему материалов в соответствии с требованиями Резолюции СБ ООН 1540, является, пожалуй, более сложной задачей, нежели осуществление ее положений, относящихся к биологическому и химическому оружию, обсуждавшееся в Частях II и III настоящих *«Рекомендаций»*.²⁵

Во-первых, необходимо принимать во внимание целый ряд международных договоров, направленных на решение конкретных проблем, связанных с ядерным оружием и относящимися к нему материалами, а именно:

- Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) и сопутствующие соглашения о гарантиях: Всеобъемлющее соглашение о гарантиях (INFCIRC/153 (Исправленное)), Дополнительный протокол (INFCIRC/540 (Исправленный)); INFCIRC/66/Rev. 2;
- Конвенция о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ) (с поправками 2005 г.);
- Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (МКБАЯТ); и
- Устав Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ).

Во-вторых, Резолюция СБ ООН 1540 в явной форме не охватывает так называемые радиологические распыляющие устройства (РРУ, или «грязные бомбы»), в которых используется радиоактивный материал, не являющийся ядерным материалом согласно определениям, содержащимся в основных договорах, посвященных нераспространению. Вместе с тем, нижеперечисленные документы содержат руководящие принципы, которые могут содействовать достижению целей обеспечения безопасности, установленных данной резолюцией:

- Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников («Кодекс поведения»);
- Дополнительные руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников; и
- Правила безопасной перевозки радиоактивных материалов, документ МАГАТЭ TS-R-1.

В третьих, существуют другие международные договоры, содержащие положения, которые имеют существенное отношение к нераспространению ядерного оружия и материалов,²⁶ и, вследствие этого, к осуществлению Резолюции СБ ООН 1540, включая:

²⁵ Таблица с анализом сферы охвата и применения договоров, обсуждаемых в настоящей Части, включена в виде Приложения I к докладу VERTIC «Незаконный оборот ядерных и других радиоактивных материалов» (доступен по ссылке: http://www.vertic.org/media/assets/Publications/ITR_WEB.pdf).

²⁶ В этих международных договорах используется термин «оружие БХЯ», означающий биологическое, химическое или ядерное оружие. Осуществление этих договоров в национальном законодательстве усилило бы также национальное осуществление Конвенций о запрещении биологического и химического оружия, обсуждавшихся в Частях II и III настоящих *«Рекомендаций»*. *«Пособие по национальному законодательству в области физической ядерной безопасности»*, обсуждаемое в Разделе 4 настоящей Части, включает *«Типовой закон»*, содержащий положения для национального осуществления этих документов.

- Конвенцию о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации («Пекинская конвенция»);
- Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (с поправками, внесенными Протоколом 2005 г.); и
- Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (с поправками, внесенными Протоколом 2005 г.).

Приведенные (в Разделах 2-4) документы могут оказаться полезными для разработчиков законодательных актов в контексте осуществления не только упомянутых выше международных договоров, но и касающихся ядерного оружия и материалов положений Резолюции СБ ООН 1540.

2. МАГАТЭ: Серия изданий по физической ядерной безопасности

2.1. Общие сведения

МАГАТЭ продолжает расширять свою серию изданий по физической ядерной безопасности в целях решения «вопросов физической ядерной безопасности, касающихся предотвращения и обнаружения хищения, саботажа, несанкционированного доступа, незаконной передачи или других злоумышленных действий в отношении ядерного материала, других радиоактивных веществ или связанных с ними установок и реагирования на такие действия».²⁷ Многие из этих документов (на данный момент опубликовано 20) имеют существенное отношение к осуществлению Резолюции СБ ООН 1540, в том числе «Руководство по борьбе с незаконным оборотом ядерных и других радиоактивных материалов» (Серия изданий по физической ядерной безопасности, №6) (2007 г.), «Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок» (Серия изданий по физической ядерной безопасности, №13) (2011 г.) и «Цель и необходимые элементы режима физической ядерной безопасности государства» (Серия изданий по физической ядерной безопасности, №20) (2013 г.).²⁸

2.2. «Руководство по борьбе с незаконным оборотом ядерных и других радиоактивных материалов» (Серия изданий по физической ядерной безопасности, №6)

МАГАТЭ опубликовало «Руководство по борьбе с незаконным оборотом ядерных и других радиоактивных материалов» в 2007 году.²⁹ Во вводной части Агентство отмечает, что «...незаконный оборот и хищение ядерного материала может привести к распространению ядерного оружия и возможному созданию импровизированных

²⁷ Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности доступна по ссылке: http://www-ns.iaea.org/security/nuclear_security_series.asp?s=5&l=35.

²⁸ Хотя Резолюция СБ ООН 1540 в явной форме не охватывает так называемые радиологические распыляющие устройства (РРУ, или «грязные бомбы»), в которых используется радиоактивный материал, не являющийся ядерным материалом согласно определениям, содержащимся в основных договорах, посвященных нераспространению, для разработчиков законодательства могут оказаться полезными следующие публикации в составе серии норм по физической ядерной безопасности: «*Безопасность радиоактивных источников*» (МАГАТЭ, Серия изданий по физической ядерной безопасности, №11 – МАГАТЭ, Вена, 2009); «*Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся радиоактивных материалов и связанных с ними установок*» (МАГАТЭ, Серия изданий по физической ядерной безопасности, №14 – МАГАТЭ, Вена, 2011).

²⁹ Доступно по ссылке: <http://www-pub.iaea.org/books/IAEABooks/7806/Combating-Illicit-Trafficking-in-Nuclear-and-Other-Radioactive-Material>.

ядерных взрывных устройств, а также радиологических распыляющих и экспозиционных устройств...», и что поэтому «...меры обнаружения таких актов и реагирования на них являются необходимыми элементами всеобъемлющей программы физической ядерной безопасности».³⁰

Особенно полезной для разработчиков национального законодательства может оказаться третья глава, поскольку в ней подробно описаны различные международные правовые документы, имеющие существенное отношение к противодействию уголовно наказуемым или несанкционированным актам с использованием ядерных и других радиоактивных материалов. Кроме того, данная публикация высвечивает два важных момента относительно роли национального законодательства: во-первых, «...положения настоящих документов следует отражать в законах и нормативно-правовых актах всех государств», и, во-вторых, «...гармонизация национальных законов и нормативно-правовых актов могла бы содействовать обнаружению уголовно наказуемых или несанкционированных актов путем сокращения длительности промедлений и замешательства при обращении с инцидентами, носящими трансграничный характер, а также усилению координации необходимых мер реагирования».³¹

2.3. «Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок» (INFCIRC/225/ред. 5) (Серия изданий по физической ядерной безопасности, №13)

Впервые «Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок» («Рекомендации») были изданы в 1975 г. Их пятая и последняя по времени редакция была выпущена в 2011 г. в виде публикации №13 Серии изданий по физической ядерной безопасности.³² Хотя данные «Рекомендации» не носят юридически обязательного характера, «в некоторых ситуациях они обретают юридический статус в силу их использования в государственной регулирующей основе и ссылок на них в других режимах, таких, как Руководящие принципы для ядерных поставщиков».³³ Они не применяются к другим радиоактивным материалам или к видам деятельности, не охватываемым определением термина «ядерные материалы и ядерные установки».

«Рекомендации» содержат свод требований, которые следует ввести в действие путем принятия национального законодательства в отношении физической защиты ядерных материалов и ядерных установок. В основе таких мер лежит следующий фундаментальный принцип: «Государство несет ответственность за создание и поддержание законодательной и регулирующей основы для регулирования физической защиты».³⁴

Согласно рекомендациям МАГАТЭ, эта основа должна обеспечивать «установление применимых требований физической защиты и включать систему оценки и

³⁰ «Руководство по борьбе с незаконным оборотом ядерных и других радиоактивных материалов» (МАГАТЭ, Серия изданий по физической ядерной безопасности, №6 – МАГАТЭ, Вена, 2007), с.1.

³¹ Там же, на с.9-10.

³² Доступно по ссылке: <http://www-pub.iaea.org/books/IAEABooks/8629/Nuclear-Security-Recommendations-on-Physical-Protection-of-Nuclear-Material-and-Nuclear-Facilities-INFCIRC-225-Revision-5>.

³³ «Предотвращение непреднамеренного перемещения и незаконного оборота радиоактивных материалов» (IAEA TECDOC-1311) (МАГАТЭ, Вена, 2003), с.5.

³⁴ «Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок». МАГАТЭ, Серия изданий по физической ядерной безопасности, №13, INFCIRC/225/ред. 5 (МАГАТЭ, Вена, 2011), с.8-9.

лицензирования или другие процедуры для выдачи разрешений».³⁵ Согласно рекомендациям МАГАТЭ, национальное законодательство должно также предусматривать «систему инспектирования ядерных установок и транспортных средств для проверки соблюдения применимых требований и условий лицензии или другого санкционирующего (разрешительного) документа, а также установить механизм обеспечения соблюдения применимых требований и условий, в том числе эффективные санкции». В последнем случае рекомендации предполагают, что «в законодательную и регулируемую основу государства следует включать санкции в отношении несанкционированного изъятия и в отношении саботажа (диверсии)».³⁶

2.4. «Цель и необходимые элементы режима физической ядерной безопасности государства» (Серия изданий по физической ядерной безопасности, №20)

МАГАТЭ опубликовало издание *«Цель и необходимые элементы режима физической ядерной безопасности государства»* в 2013 г.³⁷ На настоящий момент оно представляет собой публикацию МАГАТЭ верхнего уровня в Серии изданий по физической ядерной безопасности, которая также включает рекомендации, руководящие материалы по осуществлению и технические руководящие принципы. Данная публикация имеет целью «...оказать содействие государствам-членам в усилении физической ядерной безопасности путем предоставления лицам, формирующим политику на национальном уровне, законодательным органам, компетентным органам власти, организациям и физическим лицам, участвующим в разработке, осуществлении, поддержании работоспособности или устойчивого развития режима физической ядерной безопасности государства объективных и необходимых элементов режима физической ядерной безопасности».³⁸

В публикации *«Цель и необходимые элементы режима физической ядерной безопасности государства»* подтверждается, что «необходимые элементы» физической ядерной безопасности включают:

- ответственность государства;
- идентификацию и определение ответственности в сфере физической ядерной безопасности;
- законодательную и регулируемую основу;
- международные перевозки ядерных материалов и других радиоактивных материалов;
- правонарушения и меры наказания, включая введение уголовной ответственности;
- международное сотрудничество и содействие;
- идентификацию и оценку угроз физической ядерной безопасности;
- идентификацию и оценку целевых объектов и потенциальных последствий;
- использование риск-ориентированных подходов;
- обнаружение событий в области физической ядерной безопасности;
- планирование событий в области физической ядерной безопасности, готовность к ним и реагирование на них; и
- обеспечение устойчивости режима физической ядерной безопасности.³⁹

³⁵ Там же, с.9.

³⁶ Там же, с. 10.

³⁷ Доступно по ссылке: http://www-pub.iaea.org/MTCD/Publications/PDF/Pub1590_web.pdf.

³⁸ *«Цель и необходимые элементы режима физической ядерной безопасности государства»*. МАГАТЭ, Серия изданий по физической ядерной безопасности, №20 (МАГАТЭ, Вена, 2013), с.2-3.

³⁹ Там же, с.4-10.

Документы, обсуждаемые в Разделах 3 и 4 ниже, дают государствам более конкретные руководящие принципы осуществления режима физической ядерной безопасности на национальном уровне через создание законодательной и регулирующей основы (необходимый элемент 3) и введение уголовной ответственности за правонарушения с использованием ядерных и других радиоактивных материалов и ядерных установок (необходимый элемент 5).

3. МАГАТЭ: Документы по национальному осуществлению

3.1. «Международно-правовые основы физической ядерной безопасности» (МАГАТЭ, Серия изданий по международному праву, №4)

МАГАТЭ опубликовало издание *«Международно-правовые основы физической ядерной безопасности»* в 2011 г.⁴⁰ Цель этой публикации состоит в том, чтобы «...свести воедино юридически обязательные первичные международные договоры и международно признанные, но не имеющие обязательной силы соглашения, которые представляют собой международно-правовую основу физической ядерной безопасности».⁴¹

В Разделе 2 данной публикации представлена история принятия ряда юридически обязательных и не имеющих обязательной силы международных договоров в области физической ядерной безопасности, осуществляемых под эгидой МАГАТЭ, Организации Объединенных Наций (в том числе Совета Безопасности) и Международной морской организации. В Разделе 3 дается общий обзор наиболее существенных аспектов указанных договоров, включая их цели и области применения, а также обязательства государств – участников юридически обязательных договоров или рекомендации государствам согласно не имеющим обязательной силы документам. В Разделе 4 описываются мандат и функции МАГАТЭ, принятые во исполнение указанных договоров и документов.

3.2. «Справочник по ядерному праву» (2003 г.)

Наряду с общим обзором элементов ядерного права (Часть I) *«Справочник по ядерному праву»* (2003), изданный МАГАТЭ,⁴² содержит подробную информацию о том, каким образом следует осуществлять законодательные и регулирующие меры в следующих областях: радиационная защита (Часть II), ядерная и радиационная безопасность (Часть III), ответственность за ядерный ущерб и ее покрытие (Часть IV) и нераспространение и физическая защита (Часть V). В особенности полезной для разработчиков законодательных актов в их работе по осуществлению Резолюции СБ ООН 1540 может оказаться Часть V, озаглавленная «Нераспространение и физическая защита», которая включает главы, посвященные гарантиям, контролю за экспортом и импортом и физической защите (Главы 12-14).

Главная цель «гарантий» (Всеобъемлющее соглашение о гарантиях (INFCIRC/153 (Исправленное) и Дополнительный протокол (INFCIRC/540 (Исправленный)), состоит в том, чтобы «...помочь в обеспечении непрерывности ядерного материала на использование при производстве ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, причем гарантии являются основным средством проверки соблюдения государствами обязательств не использовать поставленные под гарантии предметы для несанкционированных целей».⁴³ Перед «контролем за экспортом и импортом» стоят две

⁴⁰ Доступно по ссылке: http://www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PDF/Pub1486_web.pdf.

⁴¹ *«Международно-правовые основы физической ядерной безопасности»* (МАГАТЭ, Серия изданий по международному праву, №4) (МАГАТЭ, Вена, 2011), с.2.

⁴² Доступно по ссылке: http://www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PDF/Pub1160_web.pdf.

⁴³ *«Справочник по ядерному праву»*. Карлтон Стойбер, Алек Бер, Норберт Пельцер, Вольфрам Тонхаузер. (МАГАТЭ, Вена, 2006), с.143-144.

цели: обеспечить, чтобы «... передачи ядерного материала, оборудования и технологий (в государство или из государства) происходили надежным, безопасным и экологически ответственным образом» и «... обеспечить, чтобы такие передачи прямо или косвенно не помогали никакому государству, не обладающему ядерным оружием, или никакому не имеющему разрешения лицу в разработке или приобретении ядерных взрывных устройств или использовании ядерного материала для несанкционированных целей».⁴⁴ И, наконец, главная задача «физической защиты» заключается в «...предотвращении незаконного или несанкционированного приобретения ядерного материала и вмешательства в санкционированное использование ядерного материала и установок с применением таких действий, как хищение, переключение, угрозы и саботаж».⁴⁵

Национальное законодательство, разрабатываемое в направлении достижения указанных целей в вышеупомянутых трех областях, также создало бы прочную основу для выполнения относящихся к ядерному оружию и материалам обязательств по Резолюции СБ ООН 1540, которая требует принимать меры к обеспечению учета, физической безопасности, физической защиты и контроля ядерных материалов с целью предотвращения разработки ядерного оружия негосударственными субъектами.

3.3. «Справочник по ядерному праву: имплементирующее законодательство» (2010)

МАГАТЭ опубликовало «Справочник по ядерному праву: имплементирующее законодательство» в 2010 г.⁴⁶ Хотя по своей структуре вышеупомянутый документ во многом следует «Справочнику по ядерному праву» (2003 г.) – обсуждавшемуся в Разделе 3.2 выше – редакция 2010 г. включает пересмотренную Главу 1, в которой приводятся первоначальные положения для включения во всеобъемлющее ядерное право, и расширяет охват Главы 14, теперь освещающей, наряду с физической защитой, вопросы физической ядерной безопасности и незаконного оборота. В редакции 2010 г. также содержатся иллюстративные типовые положения, являющиеся «...примером формулировок, разработанных лицами, обладающими опытом в сфере ядерного права и технологий, и эти формулировки четко, последовательно и сжато отражают соответствующие международные договорно-правовые документы и руководящие документы МАГАТЭ. Ожидается, что этот текст, даже если он будет использоваться государством в качестве основы для дальнейшего законотворчества, будет скорректирован, чтобы отразить внутреннюю законодательную практику и потребности конкретного государства».⁴⁷

Главы 12 и 13 «Справочника по ядерному праву» (2010 г.) (как и издания 2003 г.) посвящены гарантиям и контролю за экспортом и импортом. Глава 14 дополнена и охватывает теперь вопросы физической защиты, физической ядерной безопасности и контроля незаконного оборота.

По мнению МАГАТЭ, законодательство, регулирующее рассматриваемые в Главе 14 вопросы, должно предусматривать:

- (а) режим физической защиты ядерных и других радиоактивных материалов и связанных с ними установок;

⁴⁴ Там же, с.159.

⁴⁵ Там же, с.171.

⁴⁶ Доступно по ссылке: http://www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PDF/Pub1456_web.pdf.

⁴⁷ «Справочник по ядерному праву: имплементирующее законодательство». Карлтон Стойбер, Абдельмаджид Шерф, Вольфрам Тонхаузер, Мария Де Лурдес Вес Кармона. (МАГАТЭ, Вена, 2010), с.3-4.

- (b) положения, касающиеся выдачи разрешения (лицензирования), проведения инспекций и применения санкций в отношении ядерных материалов и ядерных установок (и других радиоактивных материалов);
- (c) меры по предотвращению и обнаружению случаев хищения или другого несанкционированного приобретения или незаконного оборота ядерных и других радиоактивных материалов или саботажа на связанных с ними установках и соответствующему реагированию;
- (d) уголовные правонарушения, связанные с нарушением применимых законов и регулирующих положений, и строгие наказания в особенности за злоумышленные действия; и
- (e) национальные механизмы, необходимые для развития международного сотрудничества в области защиты радиоактивных материалов, возврата похищенных или потерянных материалов и наказания правонарушителей.⁴⁸

«Справочник по ядерному праву» (2010 г.) предлагает к рассмотрению ряд типовых положений, чтобы отразить ключевые элементы, изложенные в подпунктах (a) – (e) выше, в национальном законодательстве.

В дополнение к этому, в «Справочнике» предложен ряд типовых положений для целей осуществления обязательств в отношении уголовных правонарушений, предусмотренных в КФЗЯМ (и поправке к ней), Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом и МКБАЯТ. Разработка вышеупомянутых положений велась совместно специалистами МАГАТЭ и Сектором предупреждения терроризма Управления ООН по наркотикам и преступности.

Эффективное достижение целей, предусмотренных в Главах 12-14 «Справочника по ядерному праву» (2010 г.) – посредством реализации надежных законодательных мер – заложило бы прочную основу обеспечения выполнения обязательств, предписанных к обязательному исполнению Резолюцией СБ ООН 1540, которая требует от государств принимать меры к обеспечению учета, физической безопасности, физической защиты и контроля ядерных материалов с целью предотвращения разработки ядерного оружия негосударственными субъектами.

4. Индонезия-VERTIC: «Пособие по национальному законодательству в области физической ядерной безопасности»

По запросу Правительства Индонезии VERTIC разработал «Пособие по национальному законодательству в области физической ядерной безопасности» («Пособие») в развитие политического обязательства, взятого на себя Индонезией в ходе второго Саммита по ядерной безопасности (СЯБ-II), который состоялся 26-27 марта 2012 г. в Сеуле, Республика Корея. Индонезия представила данное «Пособие» в качестве своего дара во время третьего Саммита по ядерной безопасности (СЯБ-III) в Гааге 24-25 марта 2014 г.

Перед «Пособием» стоят две цели:

- помочь государствам в разработке всеобъемлющего национального законодательства в области физической ядерной безопасности в соответствии с их собственными правовыми культурами и внутренними юридическими процедурами; и
- предоставить государствам ссылки на широкий диапазон сведенных воедино элементов и положений, содержащихся в имеющихся отношении к существу дела международно-правовых документах и руководящих материалах, которые в

⁴⁸ Там же, с.163.

своей совокупности образуют глобальную основу физической ядерной безопасности.

«Пособие» включает «Типовой Закон» (Часть III) и полезное описание процесса разработки законодательства в области физической ядерной безопасности (Часть IV). В «Типовом законе» предлагаются законодательные положения по осуществлению ряда международных договоров с целью оказать помощь государствам в усилении и взаимном дополнении их существующих законодательных основ в сфере физической ядерной безопасности, включая:

- Конвенцию о физической защите ядерного материала 1980 г. (с изменениями, внесенными Поправкой к Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ/П) 2005 г.);
- Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 г. (МКБАЯТ);
- Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников 2003 г. («Кодекс поведения») и Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников 2012 г. («Руководящие материалы»);
- Конвенцию о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации 2010 г. («Пекинская конвенция»);
- Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства 1988 г. (с поправками, внесенными Протоколом к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, 2005 г. (Конвенция БНА-2005)); и
- Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе 1988 г. (с поправками, внесенными Протоколом 2005 г. к Протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (Протокол БНА о стационарных платформах 2005 года)).

Дублирование обязательств в отношении национального осуществления, имеющее место среди вышеупомянутых международных договоров, особенно в областях, касающихся приготовлений к совершению правонарушений, юрисдикции, уголовного судопроизводства и международного сотрудничества, в данном «Типовом законе» гармонизировано.

Эффективное осуществление «Типового закона», предлагаемого в «Пособии», заложило бы прочную основу обеспечения выполнения обязательств, предписанных к обязательному исполнению Резолюцией СБ ООН 1540, в особенности в областях национального регулирования физической ядерной безопасности, физической защиты и безопасности ядерных и других радиоактивных материалов и ядерных объектов, средств контроля за транспортировкой, импортом, экспортом и транзитом, введения уголовной ответственности за правонарушения, связанные с ядерными и другими радиоактивными материалами и ядерными установками, а также уголовного судопроизводства и международного сотрудничества.

Данное «Пособие» доступно в Интернете на сайте VERTIC на арабском, английском, испанском, русском и французском языках.⁴⁹

⁴⁹ Доступно по ссылке: <http://www.vertic.org/pages/homepage/programmes/national-implementation-measures/nuclear-and-other-radioactive-material/legislation-drafting-tools.php>.

Краткий справочник №3: Осуществление относящихся к ядерному оружию и материалам обязательств по Резолюции СБ ООН 1540 (и некоторым международным договорам, направленным на обеспечение физической безопасности ядерных и других радиоактивных материалов)

- МАГАТЭ: «Руководство по борьбе с незаконным оборотом ядерных и других радиоактивных материалов» (Серия изданий по физической ядерной безопасности, №6) (доступно в Интернете на сайте МАГАТЭ⁵⁰)
- МАГАТЭ: «Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок» (Серия изданий по физической ядерной безопасности, №13) (доступны в Интернете на сайте МАГАТЭ⁵¹)
- МАГАТЭ: «Цель и необходимые элементы режима физической ядерной безопасности государства» (Серия изданий по физической ядерной безопасности, №20) (доступно в Интернете на сайте МАГАТЭ⁵²)
- МАГАТЭ: «Международно-правовые основы физической ядерной безопасности» (МАГАТЭ, Серия изданий по международному праву, №4) (доступны в Интернете на сайте МАГАТЭ⁵³)
- МАГАТЭ: «Справочник по ядерному праву» (2003 г.) (доступен в Интернете на сайте МАГАТЭ⁵⁴)
- МАГАТЭ: «Справочник по ядерному праву: имплементирующее законодательство» (2010 г.) (доступен в Интернете на сайте МАГАТЭ⁵⁵)
- Индонезия-VERTIC: «Пособие по национальному законодательству в области физической ядерной безопасности» (доступно в Интернете на сайте VERTIC⁵⁶)

⁵⁰ Доступно по ссылке: http://www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PDF/pub1309_web.pdf.

⁵¹ Доступны по ссылке: http://www-pub.iaea.org/MTCD/Publications/PDF/Pub1481_web.pdf.

⁵² Доступны по ссылке: http://www-pub.iaea.org/MTCD/Publications/PDF/Pub1590_web.pdf.

⁵³ Доступны по ссылке: http://www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PDF/Pub1486_web.pdf.

⁵⁴ Доступен по ссылке: http://www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PDF/Pub1160_web.pdf.

⁵⁵ Доступен по ссылке: http://www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PDF/Pub1456_web.pdf.

⁵⁶ Доступно по ссылке: <http://www.vertic.org/pages/homepage/programmes/national-implementation-measures/nuclear-and-other-radioactive-material/legislation-drafting-tools.php>.

V. ПРОЧИЕ ЗНАЧИМЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ

1. Общие сведения

Существует еще два международно-правовых документа, которые могут иметь определенную значимость для государств при осуществлении ими Резолюции СБ ООН 1540. Во-первых, это – Международные медико-санитарные правила (ММСП),⁵⁷ которые были пересмотрены, а затем приняты 58-й Всемирной ассамблеей здравоохранения 23 мая 2005 г. Вторым документом является Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением («Базельская конвенция»),⁵⁸ принятая 22 марта 1989 года и вступившая в силу 5 мая 1992 г.

2. Международные медико-санитарные правила (2005 г.)

Сфера применения и цель ММСП состоят «в предотвращении международного распространения болезней, предохранении от них, борьбе с ними и принятии ответных мер на уровне общественного здравоохранения, которые соизмеримы с рисками для здоровья населения и ограничены ими и которые не создают излишних препятствий для международных перевозок и торговли».⁵⁹ Для достижения этой цели ММСП вводят новые подходы к управлению рисками на уровне общественного здравоохранения и в глобальном масштабе, а именно:

- сфера их применения не ограничивается какой-либо конкретной болезнью или способом передачи, а охватывает «болезнь или медицинское состояние, независимо от происхождения или источника, которое представляет или может представлять риск нанесения людям значительного вреда»;
- государства-участники берут на себя обязательства создать определенный минимальный основной потенциал общественного здравоохранения;
- государства-участники обязаны уведомлять Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) о событиях, которые в соответствии с определенными критериями могут представлять собой чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения, имеющую международное значение;
- предусмотрены положения, уполномочивающие ВОЗ принимать во внимание неофициальные сообщения о событиях, связанных с общественным здравоохранением, и получать от государств-участников подтверждение в отношении таких событий;
- существуют процедуры объявления Генеральным директором «чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение» и выпуска соответствующих временных рекомендаций после принятия во внимание мнений Комитета по чрезвычайной ситуации;
- права всех людей и лиц, совершающих поездки, защищаются; и
- должны быть учреждены Национальные координаторы по ММСП и Контактные пункты ВОЗ по ММСП для срочного обмена информацией между государствами-участниками и ВОЗ.⁶⁰

Примечательно, что ММСП охватывают риски для здоровья населения, представляющие собой потенциальную международную угрозу независимо от того, идет ли речь о биологических или химических агентах или радиационно-ядерных

⁵⁷ ММСП доступны по ссылке: http://whqlibdoc.who.int/publications/2008/9789241580410_eng.pdf.

⁵⁸ Текст Конвенции доступен по ссылке:

<http://www.basel.int/TheConvention/Overview/TextoftheConvention/tabid/1275/Default.aspx>.

⁵⁹ Международные медико-санитарные правила (ВОЗ, Женева, 2005), с. 1.

⁶⁰ Там же, с. 1-2.

материалах, независимо от их происхождения или источника и независимо от того, могут ли они передаваться через окружающую среду (например, выброс радиационно-ядерных материалов, разлив химических веществ или иные виды контаминации).⁶¹ Таким образом, ММСП имеют существенное отношение к национальному осуществлению Резолюции СБ ООН 1540, поскольку предлагают пути решения проблемы, *каким именно образом*, в контексте общественного здравоохранения, государства могут реагировать на инциденты, потенциально включающие применение ядерного, биологического или химического оружия или материалов, и *каким именно образом* отражать такие меры реагирования в национальном законодательстве.

Как и в случае международно-правовых документов, обсуждавшихся в Частях II, III и IV настоящих *Рекомендаций*, ММСП должны быть осуществлены в национальном законодательстве с тем, чтобы стать эффективными. Для достижения этой цели в январе 2009 года ВОЗ опубликовала серию документов, призванных оказать содействие государствам-членам в этом процессе:

- «*Международные медико-санитарные правила (2005): Краткое введение к осуществлению на уровне национального законодательства*»;⁶²
- «*Международные медико-санитарные правила (2005): Пособие по осуществлению на уровне национального законодательства. Национальный координатор (НК) по ММСП*»⁶³
- «*Международные медико-санитарные правила (2005): Пособие по осуществлению на уровне национального законодательства. Вопросы и ответы, инструмент отсылки к законодательству и его оценки и примеры национального законодательства*»⁶⁴

Для получения более подробной информации по вопросам национального осуществления ММСП государствам следует обращаться по адресу: ihrinfo@who.int.

3. Базельская конвенция

Цель Базельской конвенции состоит в «защите здоровья человека и окружающей среды от пагубного воздействия опасных отходов».⁶⁵ В соответствии с этой целью положения Конвенции сгруппированы вокруг трех главных задач:

- сокращение производства опасных отходов и содействие экологически обоснованному регулированию опасных отходов, независимо от места их удаления;
- ограничение трансграничной перевозки опасных отходов, кроме тех случаев, когда есть основания полагать, что она соответствует принципам экологически обоснованного регулирования; и
- применение системы регулирования в тех случаях, когда трансграничная перевозка разрешается.⁶⁶

Базельская конвенция может иметь определенную значимость для национального осуществления Резолюции СБ ООН 1540, поскольку предлагает пути решения

⁶¹ «*Международные медико-санитарные правила (2005): Пособие по осуществлению на уровне национального законодательства. Вопросы и ответы, инструмент отсылки к законодательству и его оценки и примеры национального законодательства*». (ВОЗ, Женева, 2009), с.11.

⁶² Доступно по ссылке: http://www.who.int/ihr/Intro_legislative_implementation.pdf.

⁶³ Доступно по ссылке: http://www.who.int/ihr/NFP_Toolkit.pdf.

⁶⁴ Доступно по ссылке: http://www.who.int/ihr/Toolkit_Legislative_Implementation.pdf.

⁶⁵ <http://www.basel.int/TheConvention/Overview/tabid/1271/Default.aspx>, цитируется по состоянию на август 2013 г.

⁶⁶ Там же.

проблемы, *каким именно образом* государства-участники могут контролировать перемещения, например, инфицирующих и токсичных отходов, которые могли бы вызывать озабоченность с точки зрения распространения оружия массового уничтожения.

В Статье 1(1)(а) Базельской конвенции «опасные отходы» определяются как отходы, входящие в любую категорию, указанную в Приложении I, а именно:

- медицинские отходы, полученные в результате врачебного ухода за пациентами в больницах, поликлиниках и клиниках;
- отходы производства, получения и применения биоцидов и фитофармацевтических препаратов; и
- ненужные химические вещества, полученные в ходе научно-исследовательских работ или учебного процесса, природа которых еще не выявлена, и/или которые являются новыми, и чье воздействие на человека и/или окружающую среду еще не известно.

В соответствии со Статьей 1(1)а данные отходы должны также обладать свойствами, перечисленными в Приложении III, т.е. быть ядовитыми, инфицирующими, токсичными или экотоксичными. Отходы, которые не перечислены в Приложении I, но которые включены в законодательство государства-участника в связи с экспортом, импортом или транзитом, покрываются Статьей 1(1)(b). Примечательно, что согласно Статье 1(3) радиоактивные отходы, которые подпадают под другие международные соглашения, специально применяющиеся в отношении радиоактивных материалов, исключаются из сферы действия Базельской конвенции.

Как и в случае международно-правовых документов, обсуждавшихся в Частях II, III и IV настоящих *Рекомендаций*, а также ММСП, которым посвящен Раздел 2 выше, Базельская конвенция должна быть осуществлена в национальном законодательстве с тем, чтобы ее положения стали эффективными.⁶⁷ С этой целью Рабочей группой по юридическим аспектам было разработано «*Типовое национальное законодательство*», которое было одобрено к использованию решениями Конференции государств-участников.⁶⁸ В порядке дополнения «*Типового национального законодательства*», Секретариат Базельской конвенции, в сотрудничестве с Комитетом по администрированию механизма содействия осуществлению и соблюдению, подготовил «*Контрольный лист для законодателя*».⁶⁹

Для получения более подробной информации по вопросам национального осуществления Конвенции государствам следует обращаться в Секретариат Базельской конвенции.⁷⁰

⁶⁷ См. Статью 4(4) Базельской конвенции: «Каждая Сторона принимает надлежащие правовые, административные и другие меры для выполнения и соблюдения положений настоящей Конвенции, включая меры с целью предотвращения поведения, противоречащего Конвенции, и наказания за него».

⁶⁸ «Типовое национальное законодательство» доступно по ссылке:

<http://www.basel.int/Implementation/LegalMatters/LegalFrameworks/Tools/tabid/2750/Default.aspx>.

⁶⁹ «Контрольный лист для законодателя» доступен по ссылке:

<http://www.basel.int/Implementation/LegalMatters/LegalFrameworks/Tools/tabid/2750/Default.aspx>.

⁷⁰ Секретариат Базельской конвенции, 11-13, Chemin des Anémones - 1219 Châtelaine, Switzerland; Тел.: +41 (0)22 917 8218; Факс: +41 (0)22 917 8098

Краткий справочник №4: Осуществление других международно-правовых документов, имеющих определенное отношение к Резолюции СБ ООН 1540 (ММСП, Базельская конвенция)

- ММСП:
 - ВОЗ: «Международные медико-санитарные правила (2005): Краткое введение к осуществлению на уровне национального законодательства»⁷¹
 - ВОЗ: «Международные медико-санитарные правила (2005): Пособие по осуществлению на уровне национального законодательства. Национальный координатор (НК) по ММСП»⁷²
 - ВОЗ: «Международные медико-санитарные правила (2005): Пособие по осуществлению на уровне национального законодательства. Вопросы и ответы, инструмент отсылки к законодательству и его оценки и примеры национального законодательства»⁷³

- Базельская конвенция:⁷⁴
 - Типовое национальное законодательство
 - Контрольный лист для законодателя

⁷¹ Доступно по ссылке: http://www.who.int/ihr/Intro_legislative_implementation.pdf.

⁷² Доступно по ссылке: http://www.who.int/ihr/NFP_Toolkit.pdf.

⁷³ Доступно по ссылке: http://www.who.int/ihr/Toolkit_Legislative_Implementation.pdf.

⁷⁴ Оба документа доступны по ссылке:
<http://www.basel.int/Implementation/LegalMatters/LegalFrameworks/Tools/tabid/2750/Default.aspx>.