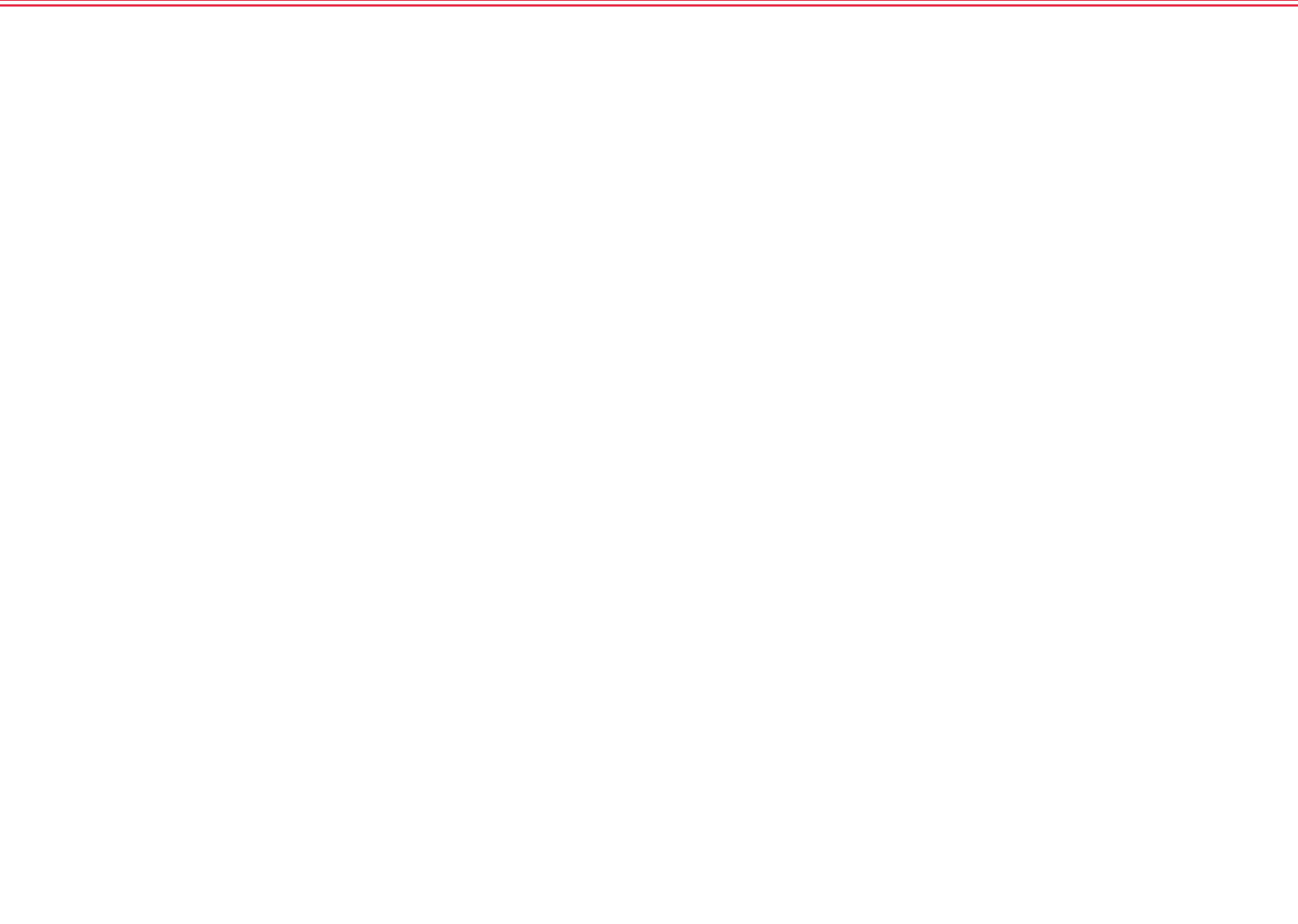


# **Пособие по национальному законодательству в области физической ядерной безопасности**

**Представлено Республикой Индонезия  
Саммиту по ядерной безопасности  
Гаага, Нидерланды,  
24-25 марта 2014 г.**



# **Пособие по национальному законодательству в области физической ядерной безопасности**

---

**Представлено Республикой Индонезия  
Саммиту по ядерной безопасности  
Гаага, Нидерланды,  
24-25 марта 2014 г.**

Разработка настоящего «Пособия» стала возможной благодаря помощи Исследовательского, учебного и информационного центра по вопросам контроля (VERTIC), а также благодаря финансовой поддержке Министерства иностранных дел, торговли и развития Канады (Программа Глобального партнерства) и Министерства иностранных дел и по делам Содружества Великобритании (Фонд стратегических программ). Перевод и издание настоящего «Пособия» стали возможными благодаря дополнительному финансированию, предоставленному Федеральным департаментом иностранных дел Швейцарии.

Республика Индонезия и VERTIC выражают благодарность правительствам и межправительственным организациям, представившим свои комментарии и внесшим вклад в разработку настоящего «Пособия». Кроме того, они выражают благодарность правительствам следующих государств, которые поддержали эту инициативу, когда она была предложена и объявлена на втором Саммите по ядерной безопасности (СЯБ-II) в 2012 г.: Австралия, Великобритания, Венгрия, Вьетнам, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Малайзия, Марокко, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Республика Корея, Румыния, Сингапур, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Турция, Филиппины, Финляндия, Чешская Республика, Швеция и Япония. Кроме того, они благодарят многие страны, выразившие поддержку в адрес «Пособия» на третьем Саммите по ядерной безопасности (СЯБ-III) в 2014 г.

Вопросы или замечания относительно настоящего «Пособия» следует направлять по адресу:

★ **Directorate of International Security and Disarmament Affairs**

Directorate-General of Multilateral Affairs

[Управление по вопросам международной безопасности и разоружения,

Главное управление по вопросам многостороннего сотрудничества,

Министерство иностранных дел Республики Индонезия]

Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Indonesia

Jl. Taman Pejambon No. 6

Jakarta Pusat, 10110, Indonesia

Тел.: +62 21 381 2646

Факс: +62 21 385 8024

[www.kemlu.go.id](http://www.kemlu.go.id)

★ **VERTIC**

Development House, 56–64 Leonard Street

London EC2A 4LT, United Kingdom

Тел.: +44 20 7065 0880

Факс: +44 20 7065 0890

[www.vertic.org](http://www.vertic.org)

<b>I. Предисловие</b> .....	<b>4</b>
<b>II. Введение</b> .....	<b>5</b>
1. Общие сведения	5
2. Структура и содержание «Пособия»	7
<b>III. Типовой закон</b> .....	<b>11</b>
1. Общая информация о [Законе, Законодательном акте, Постановлении и т.д.]	11
2. Определения	13
3. Национальное регулирование вопросов физической ядерной безопасности	16
4. Физическая защита и безопасность ядерных и других радиоактивных материалов и ядерных установок; сохранность радиоактивных источников; уведомление об инцидентах	21
5. Перевозка, импорт, экспорт и транзит ядерных материалов и радиоактивных источников	24
6. Правонарушения и меры наказания	29
7. Юрисдикция	38
8. Уголовное судопроизводство и международное сотрудничество	40
<b>IV. Процесс разработки законодательства в области физической ядерной безопасности</b> .....	<b>45</b>
1. Оценка национальной ядерной программы	45
2. Оценка национальной нормативно-правовой базы	46
3. Оценка международных документов	47
4. Структура и степень детализации законодательства	47
5. Участники процесса разработки законодательства	48
6. Подготовка первоначального проекта	49
7. Рассмотрение законодательным органом; принятие и введение в действие; надзор за исполнением	49
8. Урегулирование споров	50

# I. Предисловие

«Пособие по национальному законодательству в области физической ядерной безопасности» (здесь и далее – «Пособие») было разработано в развитие политического обязательства, взятого на себя Индонезией в ходе второго Саммита по ядерной безопасности (СЯБ-II), который состоялся 26-27 марта 2012 г. в Сеуле, Республика Корея. Индонезия представляет данное «Пособие» в качестве своего дара третьему Саммиту по ядерной безопасности (СЯБ-III) в Гааге 24-25 марта 2014 г.

«Пособие», не носящее юридически обязательного характера и служащее в качестве основы, решение об использовании которой государства могут принимать по своему усмотрению, преследует две цели:

- ★ помочь государствам в разработке всеобъемлющего национального законодательства в области физической ядерной безопасности в соответствии с их собственными правовыми культурами и внутренними юридическими процедурами; а также
- ★ предоставить государствам ссылки на широкий диапазон сведенных воедино элементов и положений, содержащихся в соответствующих международно-правовых актах и руководящих документах, которые в своей совокупности образуют глобальную основу физической ядерной безопасности.

### 1. Общие сведения

Главное внимание при обеспечении физической ядерной безопасности уделяется вопросам предотвращения и обнаружения уголовно наказуемых или других умышленных несанкционированных действий, затрагивающих или направленных на ядерные или другие радиоактивные материалы, ядерные установки или оборудование, связанное с обращением с радиоактивными источниками, а также реагирования на такие действия. Законодательство в области физической ядерной безопасности укрепляет возможности государств по эффективному предотвращению, обнаружению указанных действий и реагированию на них в рамках своих национальных правовых систем и в порядке международного сотрудничества.

Государства все чаще признают, что физическая ядерная безопасность в одном государстве зависит от эффективности и прочности режима физической ядерной безопасности в других государствах, причем это равным образом относится и к эффективности и обеспечению исполнения национального имплементирующего законодательства. Поэтому установление всеобъемлющего режима, включая разработку эффективной законодательной базы, требует соответствующего международного сотрудничества в целях укрепления физической ядерной безопасности во всем мире.

Начиная с первого Саммита по ядерной безопасности (СЯБ-I) в Вашингтоне, округ Колумбия в 2010 г., признается важность действенного национального законодательства для укрепления физической ядерной безопасности во всем мире. Помимо этого, был определен ряд международно-правовых актов, образующих глобальную правовую основу физической ядерной безопасности. Эти акты относятся к компетенции различных международных органов, включая Организацию Объединенных Наций (ООН), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Международную организацию гражданской авиации (ИКАО) и Международную морскую организацию (ИМО). Такими актами являются:

- ★ Конвенция о физической защите ядерного материала 1980 г., с поправками, внесенными Поправкой от 2005 г. к Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ/П);<sup>1</sup>
- ★ Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 г. (МКБАЯТ);
- ★ Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников 2003 г. («Кодекс поведения») и Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников 2012 г. («Руководящие материалы»);<sup>2</sup>

1 В «Пособии» приводятся ссылки на сводный текст Конвенции, отражающий Поправку от 2005 г. Поправка от 2005 г. еще не вступила в силу. Она вступит в силу после того, как ее ратифицируют две трети государств-участников Конвенции.

2 Кодекс поведения и Руководящие материалы не носят юридически обязательного характера. Вместе с тем, Генеральная конференция МАГАТЭ настоятельно призвала «каждое государство письменно уведомить Генерального директора о том, что оно полностью поддерживает и одобряет усилия, предпринимаемые МАГАТЭ с целью повышения безопасности и сохранности радиоактивных источников, предпринимает усилия по соблюдению руководства, содержащегося в Кодексе поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников МАГАТЭ, и призывает другие страны поступать аналогичным образом» (GC(47)/RES/7.B). Кроме того, Генеральная конференция МАГАТЭ призвала «государства действовать в соответствии с Руководящими материалами на гармонизированной основе и уведомить Генерального директора о своем намерении действовать таким образом в качестве дополнительной информации к Кодексу поведения» (GC(48)/RES/10.D).

- ★ Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации 2010 г. («Пекинская конвенция»);<sup>3</sup>
- ★ Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства 1988 г., с поправками, внесенными Протоколом от 2005 г. к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (SUA 2005);<sup>4</sup> а также
- ★ Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, 1988 г., с поправками, внесенными Протоколом 2005 г. к Протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (SUA PROT 2005).<sup>5</sup>

Существуют дополнительные правовые акты, имеющие отношение к физической ядерной безопасности. К их числу относятся Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), Соглашения между Международным агентством по атомной энергии и государствами, требующиеся в связи с ДНЯО («Всеобъемлющие соглашения о гарантиях»);<sup>6</sup> Типовой дополнительный протокол к соглашению(ям) между государством(ами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий («Дополнительный протокол»);<sup>7</sup> а также договоры о зонах, свободных от ядерного оружия, и другие региональные соглашения, которые требуют от соответствующих государств-участников выполнения гарантий.<sup>8</sup> Эти соглашения могут играть важную роль в отношении лицензирования определенных видов деятельности, связанных с ядерным материалом, о чем пойдет речь в Части III («Типовой закон») настоящего «Пособия».<sup>9</sup>

Кроме того, следует принять во внимание Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1996 г. (ДВЗЯИ).<sup>10</sup> Существует взаимосвязь между введением уголовной ответственности в национальном законодательстве в соответствии со Статьей I (а) ДВЗЯИ, которая после вступления в силу установит обязательство государств-участников принимать, в соответствии со своими конституционными процедурами, любые необходимые меры по запрещению и предотвращению ядерных взрывов, и КФЗЯМ/П, которая требует принятия на национальном уровне мер по предотвращению незаконного приобретения ядерного материала для потенциального использования в таких ядерных взрывах.

И, наконец, аналогично МКБАЯТ, Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1998 г. (МКББТ) требует от государств-участников ввести уголовную ответственность за деяния с использованием смертоносных устройств, предназначенных или способных причинить смерть, серьезное увечье или существенный материальный ущерб посредством высвобождения, рассеивания или воздействия радиации или радиоактивного

3 Пекинская конвенция еще не вступила в силу. Она вступит в силу после депонирования двадцати двух документов о ее ратификации, принятии, одобрении или о присоединении к ней.

4 В «Пособии» приводятся ссылки на сводный текст Конвенции, отражающий текст Протокола от 2005 г.

5 В «Пособии» приводятся ссылки на сводный текст Протокола, отражающий текст Протокола от 2005 г.

6 Документ МАГАТЭ INF/CIRC/153 (Исправленный).

7 Документ МАГАТЭ INF/CIRC/540 (Исправленный).

8 Это Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне 1967 г. («Договор Тлателолко»), Договор о безъядерной зоне южной части Тихого океана 1985 г. («Договор Раротонга»), Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии 1995 г. («Бангкокский договор»), Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке 1996 г. («Пелиндабский договор») и Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии 2006 г. («Семипалатинский договор»).

9 См. Часть III («Типовой закон»), Раздел 3.2, пункт (3)(г).

10 ДВЗЯИ был принят Генеральной Ассамблеей ООН 10 сентября 1996 г. (Резолюция 50/245 ГА ООН). Он вступит в силу через 180 дней после даты сдачи на хранение ратификационных грамот всеми государствами, перечисленными в Приложении 2 к Договору (Статья XIV (а)).



материала. Государствам, которые могут пожелать осуществить меры в отношении преступлений, предусмотренных в МКББТ и ДВЗЯИ и рассмотренных в предыдущем абзаце, предлагается ознакомиться со сносками в Разделе 6.3 Части III настоящего «Пособия».

В конечном итоге, ответственность за создание надежного национального режима физической ядерной безопасности полностью лежит на государствах, которые должны обеспечить физическую безопасность всех ядерных и других радиоактивных материалов, ядерных установок или оборудования, связанного с обращением с радиоактивными источниками, в пределах своей юрисдикции. Каждое государство должно стремиться установить режим физической ядерной безопасности, соответствующий конституционным и национальным процедурам этого государства. Помимо этого, реализация международно-правовых актов по вопросам физической ядерной безопасности обязательно потребует участия широкого круга национальных заинтересованных сторон, в том числе правительственных ведомств, промышленных предприятий, научно-исследовательских институтов и университетов, медицинских центров и т.д.

## 2. Структура и содержание «Пособия»

«Пособие» включает «Типовой закон» (Часть III) и полезное описание процесса разработки законодательства в области физической ядерной безопасности (Часть IV).

«Типовой закон» в Части III был разработан с учетом существующей документации по вопросам физической ядерной безопасности, включая:

- ★ «Руководство по борьбе с незаконным оборотом ядерных и других радиоактивных материалов» (Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, №6) (2007 г.);<sup>11</sup>
- ★ «Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок» (INFCIRC/225/редакция 5) (Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, №13) (2011 г.);<sup>12</sup>
- ★ «Компьютерная безопасность на ядерных установках» (Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, №17) (2011 г.);<sup>13</sup>
- ★ «Цель и необходимые элементы режима физической ядерной безопасности государства» (Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, №20) (2013 г.);<sup>14</sup>
- ★ «Международно-правовые основы физической ядерной безопасности» (Серия изданий МАГАТЭ по международному праву, №4) (2011 г.);<sup>15</sup>
- ★ «Справочник по ядерному праву», МАГАТЭ (2003 г.);<sup>16</sup>
- ★ «Справочник по ядерному праву: имплементирующее законодательство», МАГАТЭ (2010 г.);<sup>17</sup>
- ★ Доклад Генерального директора МАГАТЭ «Физическая ядерная безопасность – меры по защите от ядерного терроризма» (GOV/2006/46-GC(50)/13) (16 августа 2006 г.);<sup>18</sup>

11 См. <http://www-pub.iaea.org/books/IAEABooks/7806/Combating-Ilicit-Trafficking-in-Nuclear-and-Other-Radioactive-Material>.

12 См. <http://www-pub.iaea.org/books/IAEABooks/8629/Nuclear-Security-Recommendations-on-Physical-Protection-of-Nuclear-Material-and-Nuclear-Facilities-INFCIRC-225-Revision-5>.

13 См. <http://www-pub.iaea.org/books/IAEABooks/8691/Computer-Security-at-Nuclear-Facilities>.

14 См. [http://www-pub.iaea.org/MTCD/Publications/PDF/Pub1590\\_web.pdf](http://www-pub.iaea.org/MTCD/Publications/PDF/Pub1590_web.pdf).

15 См. [http://www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PDF/Pub1486\\_web.pdf](http://www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PDF/Pub1486_web.pdf).

16 См. [http://www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PDF/Pub1160\\_web.pdf](http://www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PDF/Pub1160_web.pdf).

17 См. [http://www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PDF/Pub1456\\_web.pdf](http://www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PDF/Pub1456_web.pdf).

18 См. [http://www.iaea.org/About/Policy/GC/GC50/GC50Documents/English/gc50-13\\_en.pdf](http://www.iaea.org/About/Policy/GC/GC50/GC50Documents/English/gc50-13_en.pdf).

- ★ «Руководство по разработке законодательства, касающегося универсальных конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом», ЮНОДК (2004 г.);<sup>19</sup>
- ★ «Руководство по включению в законодательство и применению универсальных документов о борьбе с терроризмом», ЮНОДК (2006 г.);<sup>20</sup>
- ★ «Типовые положения законодательства против терроризма», ЮНОДК (2009 г.);<sup>21</sup>
- ★ «Руководство по национальным мерам по осуществлению ДВЗЯИ», Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ОДВЗЯИ) (2013 г.);<sup>22</sup> а также
- ★ Доклад VERTIC «Незаконный оборот ядерных и других радиоактивных материалов: ответные законодательные меры» (2012 г.).<sup>23</sup>

В Части III настоящего «Пособия» предлагается «Типовой закон» для осуществления ряда международных договоров, перечисленных выше в разделе общих сведений, с целью оказания помощи государствам в усилении и дополнении их существующей законодательной базы в сфере физической ядерной безопасности.<sup>24</sup> Кроме того, в типовых положениях гармонизировано имеющее место среди этих международных договоров дублирование национальных обязательств по выполнению требований, особенно в тех областях, которые касаются приготовлений к совершению преступлений, юрисдикции, уголовного судопроизводства и международного сотрудничества.

«Типовой закон» включает:

- ★ общие сведения (цель, сфера применения и описание разделов «Типового закона») (Раздел 1);
  - ★ определения терминов (Раздел 2);
- а также положения, касающиеся:
- ★ национального регулирования вопросов физической ядерной безопасности, включая учреждение компетентного органа (Раздел 3);
  - ★ физической защиты и безопасности ядерных и других радиоактивных материалов и ядерных установок; сохранности радиоактивных источников; уведомления об инцидентах (Раздел 4);
  - ★ перевозки, импорта, экспорта и транзита ядерных материалов и радиоактивных источников (Раздел 5);
  - ★ правонарушений и мер наказания (Раздел 6);
  - ★ юрисдикции (Раздел 7); а также
  - ★ уголовного судопроизводства и международного сотрудничества (Раздел 8).

19 См. <http://www.unodc.org/pdf/terrorism/TATs/en/1LGen.pdf>.

20 См. [http://www.unodc.org/documents/terrorism/Publications/Guide\\_Legislative\\_Incorporation\\_Implementation/English.pdf](http://www.unodc.org/documents/terrorism/Publications/Guide_Legislative_Incorporation_Implementation/English.pdf).

21 См. [http://www.unodc.org/tldb/pdf/Model\\_Law\\_against\\_Terrorism.doc](http://www.unodc.org/tldb/pdf/Model_Law_against_Terrorism.doc).

22 См. [http://www.ctbto.org/fileadmin/user\\_upload/legal/June\\_2013\\_Guide\\_to\\_CTBT\\_National\\_Implementation\\_Measures.pdf](http://www.ctbto.org/fileadmin/user_upload/legal/June_2013_Guide_to_CTBT_National_Implementation_Measures.pdf).

23 См. [http://www.vertic.org/media/assets/Publications/ITR\\_WEB.pdf](http://www.vertic.org/media/assets/Publications/ITR_WEB.pdf).

24 Разработчики «Пособия» учитывают, что определенные международные договоры, перечисленные в разделе общих сведений, еще не вступили в силу (Поправка 2005 г. к КФЗЯМ и Пекинская конвенция), и что Кодекс поведения не носит юридически обязательного характера. Структура «Типового закона» в Части III организована таким образом, что государства могут по своему усмотрению реализовывать в своем национальном законодательстве одни типовые положения и не реализовывать другие в соответствии со своими международными обязательствами, практикой осуществления договоров и национальной нормативно-правовой базой.

В сопроводительных сносках четко указывается соответствующий международный руководящий документ или документы (например, договор, кодекс, руководство) для каждого типового положения.

«Типовой закон» предусматривает меры по предотвращению и обнаружению уголовно наказуемых или других умышленных несанкционированных действий с использованием или в отношении ядерных или других радиоактивных материалов, ядерных установок или оборудования, связанного с обращением с радиоактивными источниками, а также реагированию на такие действия, и не касается вопросов выполнения на национальном уровне соответствующих международных договоров, связанных с ответственностью за ядерный ущерб, безопасностью и гарантиями. Вместе с тем, эффективная законодательная база, предназначенная для обеспечения использования ядерной энергии в мирных целях, должна всеобъемлющим образом охватывать все вышеупомянутые области. Разработчики «Типового закона» уделяют особое внимание синергической связи между техникой безопасности и физической безопасностью, общей целью которых является защита здоровья людей, общества и окружающей среды. Всеобъемлющие меры, принимаемые с целью обеспечения физической ядерной безопасности, могут способствовать решению вопросов техники безопасности в ядерной сфере, и наоборот, поэтому в «Типовой закон» включены соответствующие положения, в частности, предусмотренные в Кодексе поведения МАГАТЭ.

В «Типовом законе» не содержатся прочие и заключительные положения, которые зачастую относятся к национальному законодательству конкретной страны. Вместе с тем, в Главе 15 подготовленного МАГАТЭ «Справочника по ядерному праву: имплементирующее законодательство» (2010 г.) приводятся некоторые примеры.

Часть IV настоящего «Пособия» представляет собой описание процесса разработки законодательства в области физической ядерной безопасности. Несмотря на то, что многие государства, если не большинство из них, установили порядок разработки национального законодательства, некоторая уникальность аспектов физической ядерной безопасности позволяет предположить, что определенные руководящие указания в отношении процесса подготовки закона по этому вопросу могут оказаться полезными для отдельных государств.

Государства, в конечном счете, имеют право самостоятельно разрабатывать и принимать законодательство в области физической ядерной безопасности, адаптированное с учетом их национальных обстоятельств и в соответствии с их законодательными и нормативными структурами. «Типовой закон» в Части III не предназначен для того, чтобы служить универсальным шаблонным решением для всех случаев. Этот документ представляет собой инструментарий, который разработчики законов могут использовать по своему усмотрению, принимая во внимание нормативно-правовую базу своей страны, уровень развития ядерной технологии и прочие национальные обстоятельства. Некоторые государства могут предпочесть принять самостоятельный закон о физической ядерной безопасности, взяв за основу «Типовой закон» в настоящем «Пособии», в то время как другие государства, возможно, решат выбрать типовые положения и использовать их для внесения поправок в отдельные законы. К примеру, положения в Разделе 5 можно использовать для внесения поправок в законы о контроле за торговлей стратегическими товарами или импортом и экспортом, а правонарушения и меры наказания, указанные в Разделе 6 «Типового закона», могут использоваться для внесения поправок в уголовный

или уголовно-исполнительный кодекс, и так далее. Следует также отметить, что для детализации национальной правовой основы физической ядерной безопасности обычно будут требоваться дополнительные исполнительные распоряжения по применению нормативных актов.

**ПРАВОВАЯ ОГОВОРКА:** Настоящее «Пособие» не является юридической консультацией. Ни правительство Индонезии, ни VERTIC не несут ответственности в связи с любым использованием настоящего документа.

### 1. Общая информация о [Законе, Законодательном акте, Постановлении и т.д.]

---

#### 1.1 Цель и сфера применения [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.]

- (1) Целью настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.] является создание всеобъемлющей законодательной основы физической ядерной безопасности, обеспечивающей возможность предотвращения и обнаружения несанкционированных действий с использованием ядерных материалов, ядерных установок и радиоактивных источников, а также реагирования на такие действия.
- (2) Действие настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.] распространяется на:
  - (a) предметы, находящиеся под регулирующим контролем, включая ядерные материалы, ядерные установки и оборудование, связанное с обращением с радиоактивными материалами; а также
  - (b) предметы, не находящиеся под регулирующим контролем, включая утраченные, похищенные или находящиеся в незаконном обороте ядерные или другие радиоактивные материалы, а также бесхозные источники.

#### 1.2 Структура [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.]

Настоящий [Закон, Законодательный акт, Постановление и т.д.] имеет следующую структуру:

- (a) определения терминов (Раздел 2);
- (b) национальное регулирование вопросов физической ядерной безопасности (Раздел 3);
- (c) физическая защита и безопасность ядерных и других радиоактивных материалов и ядерных установок; сохранность радиоактивных источников; уведомление об инцидентах (Раздел 4);
- (d) перевозка, импорт, экспорт и транзит ядерных материалов и радиоактивных источников (Раздел 5);
- (e) правонарушения и меры наказания (Раздел 6);
- (f) юрисдикция (Раздел 7); и
- (g) уголовное судопроизводство и международное сотрудничество (Раздел 8).

#### 1.3 Описание разделов настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.]

- (1) Определения терминов для целей настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.] приводятся в Разделе 2. Довольно специфическая область разработок в области ядерной энергии претерпела изменения в глобальном масштабе, особенно

в результате разработки ряда международно-правовых актов и руководящих документов. Физическая ядерная безопасность более не может считаться внутренним делом отдельных государств, поскольку она по своей сути связана с транснациональными вопросами, например, передачей технологии, международными террористическими угрозами, перемещением материалов и оборудования и т.д. Поэтому для обеспечения способности [государства] участвовать в использовании этой глобализованной технологии необходимо привести национальное законодательство и нормативные акты в соответствие с этой основой. Кроме того, вследствие своих уникальных технических аспектов ядерная технология требует точного определения охватываемых видов деятельности и материалов. В этой связи в Разделе 2 приводятся определения наиболее важных терминов.

- (2) Разделы 3 и 4 настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.] предусматривают национальное регулирование физической ядерной безопасности и физическую защиту и безопасность ядерных и других радиоактивных материалов и ядерных установок, сохранность радиоактивных источников, а также уведомление об инцидентах. [Компетентный орган] для обеспечения исполнения настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.] учреждается в соответствии с Разделом 3. Кроме того, этот Раздел включает меры по лицензированию видов деятельности с использованием ядерных материалов и радиоактивных источников, а также по инспектированию, контролю, наблюдению и правоприменению. Раздел 4 предоставляет [компетентному органу] широкие полномочия по установлению и осуществлению режима физической защиты в отношении ядерных материалов и установок, а также полномочия по регулированию сохранности радиоактивных источников.
- (3) Раздел 5 настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.] предусматривает регулирование перевозок, импорта, экспорта и транзита ядерных материалов и радиоактивных источников. Эти меры носят профилактический характер и направлены на предотвращение противоправного перенаправления перевозимых ядерных материалов и радиоактивных источников по другому маршруту или их незаконного оборота. В случае нарушения указанных мер к ним должны применяться различные положения об установлении уголовной ответственности (Раздел 6), признании юрисдикции (Раздел 7), а также уголовном судопроизводстве и международном сотрудничестве (Раздел 8). В связи с глобальным характером атомной промышленности и возникающей время от времени необходимостью международной перевозки таких материалов целесообразно включить в национальное законодательство [государства] соответствующие четкие положения.
- (4) Раздел 6 настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.] предусматривает установление уголовной ответственности за правонарушения, связанные с ядерными и другими радиоактивными материалами, ядерными установками и ядерными взрывными устройствами. Кроме того, устанавливается уголовная ответственность за действия с использованием ядерных взрывных устройств на борту воздушных и морских судов и на стационарных платформах или против них. Положения в Разделе 6 призваны служить фактором сдерживания незаконных действий в отношении ядерных и других радиоактивных материалов и ядерных установок; вместе с тем, они не могут заменить собой профилактические меры, предусмотренные в Разделах 3, 4 и 5 настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.].
- (5) Раздел 7 настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.] предусматривает признание юрисдикции в отношении правонарушений, указанных в Разделе 6. Концепция юрисдикции предполагает принятие мер [государством] с целью обеспечения необходимых действий по осуществлению правового контроля над лицами, которые, возможно,

совершили акты, создающие угрозу физической ядерной безопасности. Это особенно важно в области физической ядерной безопасности в силу свойственного ей транснационального характера. Предполагаемые правонарушители не должны иметь возможности избежать принудительных мер в одном государстве, пересекая международные границы или утверждая, что их действия не подлежат судебному преследованию, поскольку они носят, к примеру, политический характер.

- (б) Физическая ядерная безопасность по своей сути имеет транснациональный характер, поскольку государства передают друг другу ядерные материалы и радиоактивные источники, а также связанную с ними технологию как для использования в ядерной энергетике, научных исследованиях и медицине, так и для удовлетворения других потребностей, имеющих большое значение для развития и безопасности [государства] и его граждан. Меры, предусмотренные в Разделе 8 (наряду с мерами, предусмотренными в Разделах 6 и 7), способствуют обеспечению исполнения настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.] посредством уголовного расследования, преследования и экстрадиции, а также путем оказания взаимной правовой помощи и осуществления других форм международного сотрудничества с другими государствами. Такое сотрудничество включает взаимную правовую помощь в случае проведения расследования или иного уголовного производства, а также помощь [компетентного органа] другому государству в возврате ядерных материалов или радиоактивных источников в случае их незаконного приобретения, перенаправления по другому маршруту или оборота.

## 2. Определения

### 2.1 «Радиоактивный источник категории 1»

«Радиоактивный источник категории 1» означает источник, который, если в отношении него не осуществляется безопасное обращение или надежная защита, может, вероятно, причинить непоправимое увечье лицу, которое совершало с ним действия или каким-либо иным образом вступало в контакт с ним в течение более чем нескольких минут. Возможен смертельный исход при нахождении на близком расстоянии от этого количества неэкранированного материала в течение периода от нескольких минут до одного часа. Эти источники обычно используются в практической деятельности в таких устройствах, как радиотермальные генераторы, облучательные установки и аппаратура для радиационной телетерапии.<sup>25</sup>

### 2.2 «Радиоактивный источник категории 2»

«Радиоактивный источник категории 2» означает источник, который, если в отношении него не осуществляется безопасное обращение или надежная защита, может причинить непоправимое увечье лицу, которое совершало с ним действия или каким-либо иным образом вступало в контакт с ним в течение короткого времени (от нескольких минут до нескольких часов). Возможен смертельный исход при нахождении на близком расстоянии от этого количества неэкранированного материала в течение периода от нескольких часов до нескольких дней. Эти источники обычно используются в такой практической деятельности,

<sup>25</sup> Кодекс поведения, Приложение I; Руководящие материалы, пункт 3(а). Компетентный орган должен быть уполномочен устанавливать в нормативных актах детальную категоризацию радиоактивных источников, основанную на международно признанных руководящих документах, таких как Кодекс поведения, Приложение I, Таблица 1 и «Категоризация радиоактивных источников», IAEA-TECDOC-1344.

как промышленная гамма-радиография, брахитерапия с высокой мощностью дозы и брахитерапия со средней мощностью дозы облучения.<sup>26</sup>

### 2.3 «Компьютерная безопасность»

«Компьютерная безопасность» означает безопасность компьютеров и взаимосвязанных систем и сетей.<sup>27</sup>

### 2.4 «Устройство»

«Устройство» означает:

- (а) любое ядерное взрывное устройство; или
- (б) любое устройство, рассеивающее радиоактивный материал или излучающее радиацию, которое может в силу своих радиологических свойств причинить смерть, серьезное увечье либо существенный ущерб собственности или окружающей среде.<sup>28</sup>

### 2.5 «Международная перевозка ядерного материала»

«Международная перевозка ядерного материала» означает перевозку партии ядерного материала любыми транспортными средствами, которые направляются за пределы территории государства, откуда происходит груз, начиная с его отправления с установки отправителя в этом государстве и заканчивая прибытием на установку получателя в государстве конечного назначения.<sup>29</sup>

### 2.6 «Обращение с радиоактивными источниками»

«Обращение с радиоактивными источниками» означает административную и эксплуатационную деятельность, связанную с изготовлением, поставкой, получением, обладанием, хранением, использованием, передачей, импортом, экспортом, перевозкой, техническим обслуживанием, переработкой или захоронением радиоактивных источников.<sup>30</sup>

### 2.7 «Ядерная установка»

«Ядерная установка» означает:

- (а) означает установку (включая связанные с ней здания и оборудование), на которой осуществляется производство, переработка, использование, обработка, хранение или захоронение ядерного материала, если повреждение или вмешательство в эксплуатацию такой установки может привести к значительному облучению или значительному выбросу радиоактивных материалов;<sup>31</sup>

26 Кодекс поведения, Приложение I; Руководящие материалы, пункт 3(b). Компетентный орган должен быть уполномочен устанавливать в нормативных актах детальную категоризацию радиоактивных источников, основанную на международно признанных руководящих документах, таких как Кодекс поведения, Приложение I, Таблица 1 и «Категоризация радиоактивных источников», IAEA-TECDOC-1344.

27 См., к примеру, «Компьютерная безопасность на ядерных установках» (Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, №17) (2011 г.), стр. 5.

28 МКБАЯТ, Статья 1(4).

29 КФЗЯМ/П, Статья 1(с).

30 Кодекс поведения, пункт 1.

31 КФЗЯМ/П, Статья 1(d).



- (b) любой ядерный реактор, включая реакторы, установленные на морских судах, транспортных средствах, летательных аппаратах или космических объектах для использования в качестве источника энергии, чтобы приводить в движение такие суда, транспортные средства, летательные аппараты или космические объекты, или для любой другой цели;<sup>32</sup> или;
- (c) любое сооружение или средство передвижения, используемое для производства, хранения, переработки или транспортировки радиоактивного материала.<sup>33</sup>

## 2.8 «Ядерный материал»

- (1) «Ядерный материал» означает плутоний, за исключением плутония с концентрацией изотопов, превышающей 80% по плутонию-238; уран-233; уран, обогащенный изотопами уран-235 или уран-233; уран, содержащий смесь изотопов, встречающихся в природе в форме, отличной от руды или рудных остатков; любой материал, содержащий один или более из вышеназванных элементов;<sup>34</sup>
- (2) где «уран, обогащенный изотопами уран-235 или уран-233» означает уран, содержащий изотопы уран-235 или уран-233 или оба изотопа в таком количестве, что избыточный процент суммы этих изотопов по сравнению с изотопом уран-238 выше, чем процент изотопа уран-235 по сравнению с изотопом уран-238, встречающимся в природе.<sup>35</sup>

## 2.9 «Бесхозный источник»

«Бесхозный источник» означает радиоактивный источник, который не находится под регулирующим контролем, потому что он либо никогда не находился под регулирующим контролем, либо был оставлен без присмотра, утерян, помещен в ненадлежащее место, похищен или передан без надлежащего официального разрешения.<sup>36</sup>

## 2.10 «Радиоактивный материал»

«Радиоактивный материал» означает ядерный материал и другие радиоактивные вещества, которые содержат нуклиды, распадающиеся самопроизвольно (процесс, сопровождающийся испусканием ионизирующего излучения одного или нескольких видов, например альфа-излучение, бета-излучение, нейтронное излучение и гамма-излучение), и которые могут, в силу своих радиологических свойств или свойств своего деления причинить смерть, серьезное увечье либо существенный ущерб собственности или окружающей среде.<sup>37</sup>

## 2.11 «Радиоактивный источник»

«Радиоактивный источник» означает радиоактивный материал, окончательно запечатанный в капсуле или плотно загерметизированный, находящийся в твердом состоянии и не освобожденный от регулирующего контроля. Кроме того, он означает любой радиоактивный материал, высвобождающийся из радиоактивного источника в результате

.....  
 32 МКБАЯТ, Статья 1(3)(a).

33 МКБАЯТ, Статья 1(3)(b).

34 КФЗЯМ/П, Статья 1(a); МКБАЯТ, Статья 1(2); Пекинская конвенция, Статья 2(f).

35 КФЗЯМ/П, Статья 1(b); МКБАЯТ, Статья 1(2); Пекинская конвенция, Статья 2(g).

36 Кодекс поведения, пункт 1.

37 МКБАЯТ, Статья 1(1); Пекинская конвенция, Статья 2(e).

образования течи или нарушения его целостности, но не означает материал, капсулированный для захоронения, или ядерный материал в рамках ядерных топливных циклов исследовательских и энергетических реакторов.<sup>38</sup>

## 2.12 «Саботаж» («диверсия»)

«Саботаж» («диверсия») означает любое преднамеренное действие против ядерной установки или ядерного материала при его использовании, хранении или перевозке, которое может прямо или косвенно создать угрозу для здоровья и безопасности персонала, населения или окружающей среды в результате радиационного облучения или выброса радиоактивных веществ.<sup>39</sup>

## 3. Национальное регулирование вопросов физической ядерной безопасности

### 3.1 Учреждение компетентного органа

- (1) Настоящим учреждается [компетентный орган] в качестве независимого государственного органа для обеспечения исполнения настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.] и любых нормативных актов, изданных на его основании. В состав [компетентного органа] входят [состав правления] и [состав высшего руководства], а также другие должностные лица, которые могут быть определены [правлением] [высшим руководством] в нормативных актах, изданных на основании настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.].<sup>40</sup>
- (2) [Компетентный орган], учрежденный в соответствии с пунктом (1), должен обладать действенной независимостью от других органов, отвечающих за:
  - (a) содействие применению или использование ядерной энергии;<sup>41</sup> или
  - (b) обращение с радиоактивными источниками или содействие их использованию.<sup>42</sup>
- (3) Бюджет [компетентного органа], формируемый на основе ежегодно выделяемых [национальным собранием/парламентом] средств, должен быть достаточным для обеспечения [компетентного органа] финансовыми и людскими ресурсами, необходимыми для выполнения порученных ему обязанностей в соответствии с настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.].
- (4) [Компетентный орган] должен обеспечивать эффективное сотрудничество и координацию обязанностей в области физической ядерной безопасности между обладателями лицензий и другими соответствующими государственными министерствами и ведомствами, включая правоохранительные и разведывательные органы. Такое сотрудничество и координация должны охватывать следующие направления:
  - (a) предотвращение, обнаружение несанкционированных действий, связанных с ядерными материалами, ядерными установками и радиоактивными источниками, и реагирование на такие действия; а также

38 Кодекс поведения, пункт 1.

39 КФЗЯМ/П, Статья 1(e).

40 КФЗЯМ/П, Статья 2А(2)(b) и (3) (Основополагающий принцип D); Кодекс поведения, пункт 19(a).

41 КФЗЯМ/П, Статья 2А(3) (Основополагающий принцип D).

42 Кодекс поведения, пункт 19(a).

(b) разработка исходных данных для проектирования и других оценок угрозы в отношении ядерных материалов, ядерных установок и оборудования, связанного с обращением с радиоактивными источниками.

(5) В отношении ядерных материалов<sup>43</sup> [компетентный орган]:

(a) отвечает за осуществление и обеспечение выполнения настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.] и любых нормативных актов, изданных на его основании;<sup>44</sup>

(b) отвечает за реализацию режима физической защиты ядерного материала, предусмотренного настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.] и любыми нормативными актами, изданными на его основании;<sup>45</sup> а также

(c) выступает в качестве пункта связи с Международным агентством по атомной энергии и другими государствами по вопросам, входящим в сферу действия Конвенции о физической защите ядерного материала (с поправками).<sup>46</sup>

(6) В отношении радиоактивных источников [компетентный орган]:

(a) отвечает за осуществление и обеспечение выполнения настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.] и любых нормативных актов, изданных на его основании;<sup>47</sup>

(b) обладает полномочиями и характеристиками, перечисленными в пунктах 20-22 Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников;<sup>48</sup>

(c) содействует подготовке персонала [компетентного органа], правоохранительных органов и организаций по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях [государства], а также обучению изготовителей, поставщиков и пользователей радиоактивных источников;<sup>49</sup> и

(d) выступает в качестве пункта связи с целью содействия экспорту и импорту радиоактивных источников в соответствии с Кодексом поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и Руководящими материалами по импорту и экспорту радиоактивных источников.<sup>50</sup>

(7) Кроме того, [компетентный орган] выступает в качестве контактного пункта:

(a) в рамках Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, для связи с:

(i) Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций; и

(ii) государствами-участниками этой Конвенции;<sup>51</sup>

43 При желании государства могут рассмотреть вопрос об объединении функций, связанных с ядерными материалами, с функциями, связанными с радиоактивными источниками и указанными в пункте (6).

44 КФЗЯМ/П, Статья 2А(3) (Основополагающий принцип А).

45 КФЗЯМ/П, Статья 2А(2)(b) и (3). См. Раздел 4.1.

46 КФЗЯМ/П, Статья 5(1). Компетентный орган может быть также назначен в качестве пункта связи с МАГАТЭ и другими государствами по вопросам, входящим в сферу действия Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии и Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации.

47 Кодекс поведения, пункт 19(i).

48 Кодекс поведения, пункт 19(a).

49 Кодекс поведения, пункты 10, 22(m).

50 Руководящие материалы, пункт 4. Подробные сведения о пункте связи следует предоставить МАГАТЭ.

51 МКБАЯТ, Статья 7(4).

- (b) в рамках Конвенции о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации 2010 г. по вопросам, касающимся обеспечения выполнения настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.], для связи с:
- (i) Советом Международной организации гражданской авиации;<sup>52</sup> и
  - (ii) государствами-участниками этой Конвенции;
- (c) в рамках Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства 1988 г. (с поправками, внесенными Протоколом от 2005 г.) по вопросам, касающимся обеспечения выполнения настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.], для связи с:
- (i) Генеральным секретарем Международной морской организации (ИМО); и
  - (ii) государствами-участниками этой Конвенции;<sup>53</sup> а также
- (d) в рамках Протокола о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, 1988 г. (с поправками, внесенными Протоколом от 2005 г.) по вопросам, касающимся обеспечения выполнения настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.], для связи с:
- (i) Генеральным секретарем Международной морской организации (ИМО); и
  - (ii) государствами-участниками этой Конвенции.<sup>54 55</sup>
- (8) [Компетентный орган] может назначить или учредить дополнительные органы, которым он может поручить отдельные обязанности по осуществлению настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.] и любых нормативных актов, изданных на его основании.

## 3.2 Лицензирование

- (1) Запрещается получение, владение, использование, передача, видоизменение или захоронение ядерного материала любым лицом без лицензии, выданной [компетентным органом] [компетентными органами]<sup>56</sup>.<sup>57</sup>

52 Пекинская конвенция, Статья 19.

53 SUA 2005, Статья 8bis(15).

54 SUA PROT 2005, Статья 1, п. 1.

55 Помимо выполнения функций контактного пункта для связи с ООН, ИКАО и ИМО, государства могут рассмотреть вопрос о выполнении компетентным органом функций контактного пункта в рамках определенных договоров о зонах, свободных от ядерного оружия, а также для связи с ОДВЗЯИ, как указано ниже:

«... в рамках [Договора Тлателолко (Статья 7); Бангкокского договора (Статьи 8-9); Пелиндабского договора (Статья 12)] - по вопросам, связанным с соблюдением обязательств, и для взаимодействия с:

- (i) директивным органом (директивными органами) и
- (ii) государствами-участниками Договора;

... в рамках Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1996 г. - в качестве координационного центра для связи с:

- (i) Подготовительной комиссией Организации Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний;
- (ii) государствами, подписавшими Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний;

а после вступления в силу Договора,

- (i) Организацией Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний; и
- (ii) государствами-участниками Договора».

См. Резолюцию об учреждении Подготовительной комиссии Организации Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1996 г., Приложение, пункт 4 и ДВЗЯИ, Статья III (4).

56 В некоторых государствах выдача разрешений и другие виды деятельности в соответствии с рамками физической ядерной безопасности могут осуществляться более чем одним органом. В том случае разработчик закона может рассмотреть вопрос об использовании здесь и в остальных разделах закона слов «компетентные органы».

57 КФЗЯМ/П, Статьи 2А(3) (Основополагающий принцип С), 7(1)(а).

- (2) Запрещается экспорт, импорт, перевозка либо перенос, пересылка или перемещение иным образом ядерного материала любым лицом на территорию [государства] или с его территории без лицензии, выданной [компетентным органом].<sup>58</sup>
- (3) [Компетентный орган] выдает лицензию в соответствии с пунктами (1) или (2) при условии выполнения заявителем следующих требований:
- (a) принятие основной ответственности за осуществление физической защиты ядерного материала или ядерных установок;<sup>59</sup>
  - (b) предоставление гарантии того, что он будет уделять должное внимание культуре безопасности, ее развитию и поддержанию как необходимым факторам для ее эффективного осуществления во всей организации;<sup>60</sup>
  - (c) предоставление гарантии того, что он будет применять дифференцированный подход<sup>61</sup> к требованиям физической защиты, учитывая результаты текущей оценки угрозы компетентным органом, относительную привлекательность, характер материала и возможные последствия, связанные с несанкционированным изъятием ядерного материала и с саботажем против ядерного материала или ядерных установок;<sup>62</sup>
  - (d) наличие нескольких эшелонов и методов физической защиты (конструкционных или других инженерно-технических, кадровых и организационных), которые требуется преодолеть или обойти нарушителю для достижения своих целей;<sup>63</sup>
  - (e) наличие политики и программ контроля качества в целях обеспечения уверенности в том, что требования, определенные для всех важных с точки зрения физической защиты видов деятельности, удовлетворены;<sup>64</sup>
  - (f) наличие планов действий в чрезвычайных ситуациях (планов аварийных мероприятий) в целях принятия ответных мер в случае несанкционированного изъятия ядерного материала или саботажа в отношении ядерных установок или ядерного материала или попыток таких действий;<sup>65</sup>
  - (g) предоставление гарантии того, что он будет в полном объеме сотрудничать с [компетентным органом] в осуществлении заключенного [государством] [Соглашения о всеобъемлющих гарантиях с Международным агентством по атомной энергии] [Дополнительного протокола с Международным агентством по атомной энергии] [Соглашения о добровольной постановке под гарантии] [Соглашения о гарантиях в отношении конкретных предметах] в той части, в какой [он(о) применим(о)] [они применимы] к любому ядерному материалу или любой ядерной установке, предусмотренным лицензией;
  - (h) принятие основной ответственности за обеспечение компьютерной безопасности, связанной с видами деятельности, предусмотренными лицензией; а также

58 КФЗЯМ/П, Статья 2А(3), 7(1)(d).

59 КФЗЯМ/П, Статья 2А(3) (Основополагающий принцип Е).

60 КФЗЯМ/П, Статья 2А(3) (Основополагающий принцип F). Под «культурой [физической ядерной] безопасности» понимается «совокупность характеристик, отношения к делу и поведения людей, организаций и учреждений, посредством которой обеспечивается поддержание, повышение и устойчивое сохранение физической ядерной безопасности». «Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок» (INFCIRC/225/редакция 5) (Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, №13) (2011 г.), стр. 52.

61 То есть «применение мер физической защиты, соразмерных потенциальным последствиям злоумышленного действия». «Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок» (INFCIRC/225/редакция 5) (Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, №13) (2011 г.), стр. 51.

62 КФЗЯМ/П, Статья 2А(3) (Основополагающие принципы G и H).

63 КФЗЯМ/П, Статья 2А(3) (Основополагающий принцип I).

64 КФЗЯМ/П, Статья 2А(3) (Основополагающий принцип J).

65 КФЗЯМ/П, Статья 2А(3) (Основополагающий принцип K).

- (i) предоставление гарантии того, что он провел анализ проектной угрозы или другую соответствующую оценку угрозы компьютерной безопасности с учетом любых соответствующих оценок угрозы, проведенных [компетентным органом] и связанных с кибербезопасностью и физической ядерной безопасностью.<sup>66</sup>
- (4) Запрещается обращение с радиоактивными источниками любым лицам без лицензии, выданной [компетентным органом].<sup>67</sup>
- (5) Случаи, в которых возможно освобождение от требования о получении разрешения, упомянутые в пункте (4), должны быть предусмотрены в нормативных актах, изданных на основании настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.].<sup>68</sup>
- (6) [Компетентный орган] выдает лицензию в соответствии с пунктом (4) при условии выполнения заявителем требований, установленных в подпунктах (3)(h) и (i).
- (7) Режим применения и оценки лицензий, выдачи лицензий, а также условия владения лицензией должны быть предусмотрены в нормативных актах, изданных на основании настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.].<sup>69</sup>

### 3.3 Национальный реестр ядерного материала и радиоактивных источников

- (1) [Компетентный орган] должен создать национальный реестр ядерного материала.
- (2) [Компетентный орган] должен создать национальный реестр радиоактивных источников.<sup>70</sup>
- (3) Национальный реестр, упомянутый в пункте (2), должен включать, как минимум, все радиоактивные источники категорий 1 и 2, находящиеся на территории [государства].
- (4) Национальные реестры, упомянутые в пунктах (1) и (2), должны быть также предусмотрены в нормативных актах, изданных на основании настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.].

### 3.4 Инспектирование, контроль и наблюдение, обеспечение выполнения

- (1) [Компетентный орган] должен внедрить систему инспектирования ядерных установок и транспортных средств посредством нормативных актов, изданных на основании настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.], для проверки соблюдения применимых требований и условий любой лицензии, выданной в соответствии с пунктами (1) и (2) Раздела 3.2.<sup>71</sup>
- (2) [Компетентный орган] должен внедрить систему проверки безопасности и сохранности радиоактивных источников посредством проведения оценок безопасности и сохранности; контроля и проверки соблюдения условий любой лицензии, выданной в соответствии с пунктом (4) Раздела 3.2; проведения инспекций; а также ведения соответствующего учета обладателями лицензий. Система проверки должна быть предусмотрена в нормативных актах, изданных на основании настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.].<sup>72</sup>

66 См. «Компьютерная безопасность на ядерных установках» (Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, №17) (2011 г.), Раздел 6.3.1.

67 Кодекс поведения, пункт 19(c).

68 Кодекс поведения, пункт 19(d).

69 КФЗЯМ/П, Статья 2А(3) (Основополагающий принцип С); Кодекс поведения, пункты 19(c), 20(e), 22(c).

70 Кодекс поведения, пункт 11.

71 КФЗЯМ/П, Статья 2А(3) (Основополагающий принцип С).

72 Кодекс поведения, пункты 19(h), 20(h), 22(i). Такая система должна включать ведение компетентным органом учета лиц, имеющих официальные разрешения, касающиеся радиоактивных источников, с четким указанием типа(ов) радиоактивных источников, которые им разрешается использовать, а также надлежащего учета передач и захоронений радиоактивных источников по истечении срока действия официальных разрешений (пункт 22(c)).

- (3) В случае установления [компетентным органом] факта совершения любым лицом или обладателем лицензии нарушения соответствующих нормативных актов по вопросам физической ядерной безопасности, изданных на основании настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.], условий лицензии, выданной в соответствии с Разделом 3.2, или других требований, которое не является уголовным преступлением в соответствии с Разделом 6 настоящего [Акта, Законодательного акта, Постановления и т.д.], [компетентный орган] вправе наложить любые из следующих санкций: установление дополнительных условий лицензии, приостановка действия лицензии, отзыв лицензии или наложение в административном порядке денежного штрафа в размере, не превышающем [сумма] по каждому такому нарушению.<sup>73</sup>

### 3.5 Конфиденциальность; компьютерная безопасность

- (1) Любая информация, которой обладает [компетентный орган] в осуществление настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.] и любых нормативных актов, изданных на его основании, и несанкционированное раскрытие которой может поставить под угрозу национальную безопасность или физическую защиту ядерного материала и ядерных установок, или радиоактивных источников, должна защищаться как конфиденциальная.<sup>74</sup>
- (2) [Компетентный орган] не должен предоставлять неуполномоченным лицам какую-либо информацию, раскрытие которой запрещено национальным законодательством [государства] или которая может поставить под угрозу безопасность [государства] или физическую защиту ядерного материала.<sup>75</sup>
- (3) В отношении информации, охватываемой настоящим Разделом и подпадающей под действие настоящего [Акта, Законодательного акта, Постановления и т.д.] и любых нормативных актов, изданных на его основании, должны постоянно применяться меры компьютерной безопасности. [Компетентный орган] отвечает за разработку стандартов и руководящих указаний в отношении компьютерной безопасности ядерных установок и оборудования, связанного с обращением с радиоактивными источниками.

## 4. 4. Физическая защита и безопасность ядерных и других радиоактивных материалов и ядерных установок; сохранность радиоактивных источников; уведомление об инцидентах

### 4.1 Физическая защита и безопасность ядерных и других радиоактивных материалов и ядерных установок

- (1) [Компетентный орган] устанавливает, внедряет и поддерживает надлежащий режим физической защиты, применимый к ядерному материалу и ядерным установкам, находящимся под юрисдикцией [государства], с целью:
- (a) защиты от кражи и другого незаконного захвата ядерного материала при его использовании, хранении и перевозке;
- (b) обеспечения осуществления оперативных и всеобъемлющих мер по обнаружению и, в надлежащих случаях, возвращению пропавшего или украденного ядерного материала, а также мер в соответствии с пунктом (4) Раздела 8.3 в случаях, когда материал обнаружен вне территории [государства];

73 КФЗЯМ/П, Статья 2А(3) (Основополагающий принцип С); Кодекс поведения, пункт 20(d).

74 КФЗЯМ/П, Статьи 2А(3) (Основополагающий принцип L), 6; Кодекс поведения, пункт 17; МКБАЯТ, Статья 7(2).

75 МКБАЯТ, Статья 7(3).

- (с) защиты ядерного материала и ядерных установок от саботажа; а также
- (d) смягчения или сведения к минимуму радиологических последствий саботажа.<sup>76</sup>
- (2) Режим физической защиты ядерного материала и ядерных установок, упомянутый в пункте (1), должен быть также предусмотрен в нормативных актах, изданных на основании настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.].
- (3) Захватив или иным образом взяв под свой контроль радиоактивные материалы, устройства или ядерные установки после того, как было совершено правонарушение, предусмотренное настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.], [компетентный орган], обладающий такими предметами:
- (a) принимает меры с целью обезвреживания такого радиоактивного материала, устройства или ядерной установки;
- (b) обеспечивает хранение любого ядерного материала в соответствии с соглашениями о применении гарантий, заключенными [государством] с Международным агентством по атомной энергии;<sup>77</sup> а также
- (с) учитывает рекомендации по физической защите и стандарты в области охраны здоровья и безопасности, опубликованные Международным агентством по атомной энергии, а также предусмотренные в соответствии с настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.] и любыми нормативными актами, изданными на его основании, и в соответствии с любыми другими законами и нормативными актами [государства].<sup>78</sup>
- (4) По окончании любых разбирательств, связанных с правонарушением, предусмотренным настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.], [компетентный орган] возвращает любой радиоактивный материал, устройство или ядерную установку, оказавшиеся в его распоряжении в соответствии с пунктом (3):
- (a) государству, которому они принадлежат;
- (b) государству, гражданином или жителем которого является физическое или юридическое лицо, которому принадлежит такой радиоактивный материал, устройство или ядерная установка; или
- (с) государству, с территории которого они были похищены или незаконно получены иным образом, и согласовывает условия их возвращения и хранения с компетентным органом другого государства.<sup>79 80</sup>

76 КФЗЯМ/П, Статья 2А(1), (2)(а), (2)(с), (3); МКБАЯТ, Статья 8. Статья 10 Пелиндабского договора и Статья 9 Семипалатинского договора также обязывают государства-участников этих двух договоров применять меры физической защиты в отношении ядерного материала и ядерных установок, как того требует КФЗЯМ/П.

77 Те. «Структура и содержание соглашений между Международным агентством по атомной энергии и государствами, требуемых в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия», INFCIRC/153; «Типовой дополнительный протокол к соглашению(ям) между государством(ами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий», INFCIRC/540.

78 МКБАЯТ, Статья 18(1).

79 МКБАЯТ, Статья 18(2).

80 См. также статью 18(3)-(7) МКБАЯТ, касающуюся тех случаев, когда государство является государством-участником МКБАЯТ и (i) внутригосударственное или международное право воспрещает ему возвращать или принимать радиоактивный материал, устройства или ядерные установки; (ii) обладание радиоактивным материалом, устройствами или ядерными установками является для государства незаконным; или (iii) радиоактивный материал, устройства или ядерные установки, упомянутые в пунктах (3) и (4), не принадлежат ни одному из государств-участников либо гражданину или жителю государства-участника и не были похищены или иным образом незаконно получены с территории государства-участника, или если ни одно из государств не желает получать такие предметы. В этих случаях решения могут приниматься на двусторонней основе, а не обязательно посредством применения национального законодательства



## 4.2 Уведомления, касающиеся инцидентов, связанных с ядерным материалом

- (1) [Компетентный орган] должен быть уведомлен [обладателем лицензии] [управляющим ядерной установки] [сотрудником правоохранительных органов] в течение [период времени] о:
  - (a) действиях, связанных с ядерным материалом или ядерными установками, либо других действиях, входящих в сферу полномочий [компетентного органа], которые могут представлять значительный риск для физических лиц, общества или окружающей среды; или
  - (b) утрате контроля за ядерным материалом или инцидентах в связи с ним.
- (2) [Компетентный орган] уведомляет затрагиваемые государства через Международное агентство по атомной энергии о любой утрате контроля за ядерным материалом или любых инцидентах с потенциальным трансграничным воздействием.
- (3) Конкретные критерии для определения случаев, в которых требуется направление уведомления [компетентному органу] в соответствии с пунктом (1), должны быть предусмотрены в нормативных актах, изданных на основании настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.].

## 4.3 Сохранность радиоактивных источников

- (1) В соответствии с настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.] [компетентный орган] наделен полномочиями издавать нормативные акты для защиты физических лиц, общества и окружающей среды от вредного воздействия ионизирующего излучения радиоактивных источников.<sup>81</sup>
- (2) В соответствии с настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.] [компетентный орган] наделен полномочиями издавать нормативные акты в целях определения направлений политики, процедур и мер по контролю за радиоактивными источниками.<sup>82</sup>
- (3) [Компетентный орган] устанавливает требования, касающиеся мер по обеспечению сохранности в целях предотвращения, обнаружения и создания препятствий для несанкционированного доступа к радиоактивным источникам или их хищения, утери или несанкционированного использования, или изъятия радиоактивных источников на всех этапах обращения с ними.<sup>83</sup>
- (4) [Компетентный орган] наделен полномочиями принимать меры по возврату бесхозных источников и восстановлению соответствующего контроля над ними, а также действовать в случае радиационных аварийных ситуаций, как предусмотрено в нормативных актах, изданных на основании настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.].<sup>84</sup>

## 4.4 Уведомления, касающиеся инцидентов, связанных с радиоактивными источниками

- (1) [Компетентный орган] должен быть уведомлен [обладателем лицензии] [управляющим установки, связанной с обращением с радиоактивными источниками] [сотрудником правоохранительных органов] в течение [период времени] о:

81 Кодекс поведения, пункт 19(b).

82 Кодекс поведения, пункт 19(f).

83 Кодекс поведения, пункт 19(g).

84 Кодекс поведения, пункт 22(o).

- (а) действиях, связанных с обращением с радиоактивными источниками, либо других действиях, входящих в сферу полномочий [компетентного органа], которые могут представлять значительный риск для физических лиц, общества или окружающей среды;<sup>85</sup> или
- (б) утрате контроля за радиоактивными источниками и инцидентах в связи с ними.<sup>86</sup>
- (2) [Компетентный орган] уведомляет затрагиваемые государства через Международное агентство по атомной энергии о любой утрате контроля за радиоактивными источниками или любых инцидентах с потенциальным трансграничным воздействием.<sup>87</sup>
- (3) Конкретные критерии для определения случаев, в которых требуется направление уведомления [компетентному органу] в соответствии с пунктом (1), должны быть предусмотрены в нормативных актах, изданных на основании настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.].

#### **4.5 Прочие меры по обращению с ядерным и другим радиоактивным материалом, находящимся вне сферы регулирования, и бесхозными источниками**

В дополнение к полномочиям, предусмотренным в Разделах 4.1, 4.2, 4.3 и 4.4, [компетентный орган] в сотрудничестве с другими министерствами, ведомствами и органами и посредством нормативных актов, изданных на основании настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.],<sup>88</sup> принимает любые другие меры, необходимые для обеспечения наличия эффективных рамок физической ядерной безопасности, предназначенных для обнаружения любых инцидентов, связанных с ядерным или другим радиоактивным материалом, не находящимся под регулирующим контролем, или бесхозными источниками, а также подготовки к таким инцидентам и реагирования на них.

## **5. Перевозка, импорт, экспорт и транзит ядерных материалов и радиоактивных источников<sup>89</sup>**

### **5.1 Международная перевозка ядерного материала<sup>90</sup>**

- (1) Во время международной перевозки ядерный материал, находящийся в пределах территории [государства] или на борту корабля или самолета, находящегося под юрисдикцией [государства], если такой корабль или самолет участвует в перевозке в [государство] или из [государства], должен:
- (а) перевозиться только лицом, имеющим лицензию на перевозку ядерного материала в соответствии с пунктом (2) Раздела 3.2 настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.]; и

85 Кодекс поведения, пункт 19(е).

86 Кодекс поведения, пункт 22(1).

87 Кодекс поведения, пункт 12.

88 Государствам настоятельно рекомендуется принять во внимание *Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся ядерных и других радиоактивных материалов, находящихся вне регулирующего контроля* (Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, №15) (2011 г.).

89 Государства, возможно, также пожелают рассмотреть вопрос о включении в Раздел 5 понятия «передача» ядерного материала и радиоактивных источников, в дополнение к практикуемому некоторыми государствами включению этого термина в национальное законодательство, относящееся к внутренним и международным перемещениям ядерного материала и радиоактивных источников.

90 КФЗЯМ/П, Статьи 2А(3) (Основополагающий принцип В), 3, 4(4).

(b) быть защищен на таких уровнях,<sup>91</sup> которые предусмотрены нормативными актами, изданными на основании настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.]:

- (i) в процессе хранения, связанного с международной перевозкой ядерного материала; и
- (ii) во время международной перевозки.

(2) К ядерному материалу, перевозка которого осуществляется из одной части [государства] в другую часть [государства] по международным водам или воздушному пространству, должны применяться уровни физической защиты, описанные в нормативных актах, изданных на основании настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.].

## 5.2 Экспорт ядерного материала<sup>92</sup>

(1) Экспортировать ядерный материал может только лицо, имеющее лицензию на экспорт ядерного материала в соответствии с пунктом (2) Раздела 3.2 настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.].

(2) [Компетентный орган] не разрешает экспортировать ядерный материал либо может воспрепятствовать такому экспорту, если он не получил гарантии в том, что такой материал во время международной перевозки будет защищен на таких уровнях,<sup>93</sup> которые предусмотрены нормативными актами, изданными на основании настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.]:

- (a) в процессе хранения, связанного с международной перевозкой ядерного материала; и
- (b) во время международной перевозки.

## 5.3 Импорт ядерного материала<sup>94</sup>

(1) Импортировать ядерный материал может только лицо, имеющее лицензию на импорт ядерного материала в соответствии с пунктом (2) Раздела 3.2 настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.].

(2) [Компетентный орган] не разрешает импортировать ядерный материал из какого-либо государства, не являющегося участником Конвенции о физической защите ядерного материала (с поправками), либо может воспрепятствовать такому импорту, если он не получил гарантии в том, что такой материал во время международной перевозки будет защищен на таких уровнях,<sup>95</sup> которые предусмотрены нормативными актами, изданными на основании настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.]:

- (a) в процессе хранения, связанного с международной перевозкой ядерного материала; и
- (b) во время международной перевозки.

## 5.4 Транзит ядерного материала<sup>96</sup>

(1) Не разрешается транзитный провоз ядерного материала по территории [государства] по суше или внутренним водным путям, или через его аэропорты или морские порты,

91 КФЗЯМ/П, Приложение I.

92 КФЗЯМ/П, Статьи 2A(3) (Основополагающий принцип В), 4(1).

93 КФЗЯМ/П, Приложение I.

94 КФЗЯМ/П, Статьи 2A(3) (Основополагающий принцип В), 4(2).

95 КФЗЯМ/П, Приложение I.

96 КФЗЯМ/П, Статьи 2A(3) (Основополагающий принцип В), 4(3), 4(5).

между государствами, не являющимися участниками Конвенции о физической защите ядерного материала (с поправками), если [компетентный орган] не получил гарантии от этих государств, что ядерный материал будет защищен во время международной перевозки на таких уровнях,<sup>97</sup> которые предусмотрены нормативными актами, изданными на основании настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.]:

- (a) в процессе хранения, связанного с международной перевозкой ядерного материала; и
  - (b) во время международной перевозки.
- (2) [Компетентный орган] информирует те государства, по территории которых может осуществляться транзитный провоз ядерного материала по суше или внутренним водным путям, или через их аэропорты или морские порты, является ли [государство] государством, получившим гарантии того, что такой материал во время международной перевозки будет защищен на тех уровнях,<sup>98</sup> которые описаны в нормативных актах, изданных на основании настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.].

## 5.5 Общие условия импорта и экспорта радиоактивных источников категорий 1 и 2

[Компетентный орган] принимает необходимые меры для того, чтобы разрешенный импорт и экспорт радиоактивных источников в [государство] и из него:

- (a) осуществлялся в соответствии с положениями Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.] и любых нормативных актов, изданных на его основании;<sup>99</sup> и
- (b) осуществлялся согласно соответствующим существующим международным нормам и законам [государства], касающимся перевозки радиоактивных материалов.<sup>100</sup>

## 5.6 Импорт радиоактивных источников категорий 1 и 2

- (1) Импортировать радиоактивные источники категорий 1 и 2 может только лицо, получившее лицензию от [компетентного органа] на импорт таких радиоактивных источников в соответствии с пунктом (4) Раздела 3.2 настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.].<sup>101</sup>
- (2) Условием выдачи [компетентным органом] разрешения на импорт любого(ых) радиоактивного(ых) источника(ов) категорий 1 или 2 в [государство] в соответствии с пунктом (1) является выдача экспортирующим государством разрешения на экспорт такого(их) радиоактивного(ых) источника(ов).<sup>102</sup>

97 КФЗЯМ/П, Приложение I.

98 КФЗЯМ/П, Приложение I.

99 Кодекс поведения, пункт 23.

100 Кодекс поведения, пункт 28; Руководящие материалы, пункты 9(a), 12(a), 14(c). См. также «Правила безопасной перевозки радиоактивных материалов», документ МАГАТЭ TS-R-1.

101 Кодекс поведения, пункт 24; Руководящие материалы, пункт 13.

102 Кодекс поведения, пункт 23. Компетентный орган может также принять во внимание: (i) занимался ли получатель тайными или незаконными закупками радиоактивных источников; (ii) имели ли место случаи отказа в выдаче разрешения на импорт или экспорт радиоактивных источников получателю, и имели ли место случаи переключения получателем на цели, не совместимые с Кодексом поведения, какого-либо ранее разрешенного импорта или экспорта радиоактивных источников; или (iii) риск переключения или злоумышленных актов с использованием радиоактивных источников (Руководящие материалы, пункт 13(c)).

## 5.7 Экспорт радиоактивных источников категорий 1 и 2

- (1) Экспортировать радиоактивные источники категорий 1 и 2 может только лицо, получившее лицензию от [компетентного органа] на экспорт таких радиоактивных источников в соответствии с пунктом (4) Раздела 3.2 настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.].<sup>103</sup>
- (2) Условием выдачи [компетентным органом] разрешения на экспорт любого(ых) радиоактивного(ых) источника(ов) категорий 1 или 2 из [государства] в соответствии с пунктом (1) является:
  - (а) выдача импортирующим государством разрешения на импорт такого(их) радиоактивного(ых) источника(ов);
  - (б) в случае радиоактивных источников категории 1 – согласие импортирующего государства на импорт такого(их) радиоактивного(ых) источника(ов); и
  - (с) наличие у импортирующего государства соответствующих технических и административных возможностей, ресурсов и регулирующей структуры, необходимых для обеспечения обращения с источником в соответствии с положениями Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников.<sup>104</sup>
- (3) Импортирующее государство должно быть уведомлено об экспорте радиоактивного источника категорий 1 или 2 по крайней мере за семь дней до отправки лицом, получившим от [компетентного органа] лицензию на экспорт такого(их) радиоактивного(ых) источника(ов) в соответствии с пунктом (4) Раздела 3.2 настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.].<sup>105</sup>

## 5.8 Импорт и экспорт радиоактивных источников категорий 1 и 2 в исключительных обстоятельствах<sup>106</sup>

- (1) [Компетентный орган] может разрешить импорт или экспорт радиоактивного источника категорий 1 или 2 в исключительных обстоятельствах, если процедуры, установленные в Разделах 5.6 и 5.7, выполнены быть не могут.
- (2) В случае экспорта радиоактивного источника категорий 1 или 2 из [государства] в соответствии с пунктом (1) [компетентный орган] должен получить согласие импортирующего государства на экспорт.
- (3) [Компетентный орган] и компетентный орган другого государства должны согласовать альтернативные меры для обеспечения безопасного и надежного обращения с радиоактивным источником, импортируемым или экспортируемым в соответствии с пунктом (1).
- (4) «Исключительными обстоятельствами» для целей настоящего Раздела являются:

103 Кодекс поведения, пункт 25; Руководящие материалы, пункты 6, 7, 10, 11.

104 Кодекс поведения, пункт 25; Руководящие материалы, пункты 6, 7, 8, 10, 11. Компетентный орган может также принять во внимание: (i) занимался ли получатель тайными или незаконными закупками радиоактивных источников; (ii) имели ли место случаи отказа в выдаче разрешения на импорт или экспорт радиоактивных источников получателю, и имели ли место случаи переключения получателем на цели, не совместимые с Кодексом поведения, какого-либо ранее разрешенного импорта или экспорта радиоактивных источников; или (iii) риск переключения или злоумышленных актов с использованием радиоактивных источников (Руководящие материалы, пункты 7(c), 11(c)).

105 Руководящие материалы, пункты 9(b), 12(b).

106 Кодекс поведения, пункт 26; Руководящие материалы, пункты 15 и 16.

- (a) случаи острой необходимости для целей здравоохранения или медицины, подтвержденной импортирующим государством и экспортирующим государством;
- (b) случаи, когда один или несколько радиоактивных источников представляют собой непосредственную радиационную опасность или угрозу безопасности; или
- (c) случаи, в которых экспортирующий субъект или экспортирующее государство сохраняет контроль над радиоактивным(и) источником(ами) в течение периода нахождения источника(ов) вне территории экспортирующего государства и экспортирующий объект или экспортирующее государство удаляет источник(и) по завершении этого периода.

### **5.9 Возврат на территорию [государства] изъятых из употребления радиоактивных источников<sup>107</sup>**

- (1) [Компетентному органу] следует разрешать возврат на территорию [государства] изъятых из употребления радиоактивных источников в том случае, если [компетентный орган] ранее дал согласие на их возврат изготовителю, имеющему разрешение на обращение с изъятыми из употребления источниками.
- (2) Процедуры возврата изъятых из употребления радиоактивных источников в соответствии с пунктом (1) должны быть также предусмотрены в нормативных актах, изданных на основании настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.].

### **5.10 Транзит и перегрузка радиоактивных источников на территории [государства] ]<sup>108</sup>**

- (1) [Компетентный орган] должен принимать необходимые меры для того, чтобы перевозка радиоактивных источников через территорию [государства], в порядке транзита или перегрузки, осуществлялась согласно соответствующим существующим международным нормам, касающимся перевозки радиоактивных материалов, включая поддержание непрерывности контроля во время перевозки.
- (2) Процедуры транзита и перегрузки в соответствии с пунктом (1) должны быть также предусмотрены в нормативных актах, изданных на основании настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.].

### **5.11 Предотвращение несанкционированных случаев передачи,<sup>109</sup> импорта, экспорта, транзита или перевозки ядерного материала или радиоактивных источников**

[Компетентный орган] уполномочен в соответствии с настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.] получать предписание соответствующего судебного органа с целью предотвращения передачи, импорта, экспорта, транзита или перевозки ядерного

107 Кодекс поведения, пункт 27.

108 Кодекс поведения, пункт 29.

109 Государства, возможно, также пожелают рассмотреть вопрос о включении в Раздел 5.11 понятия «передача» ядерного материала и радиоактивных источников, в дополнение к практикуемому некоторыми государствами включению этого термина в национальное законодательство применительно к внутренним и международным перемещениям ядерного материала и радиоактивных источников.

материала или радиоактивного источника категорий 1 или 2, если [компетентный орган] имеет основание полагать или подозревать, что передача, импорт, экспорт, транзит или перевозка:

- (a) не разрешена [компетентным органом]; или
- (b) иным образом нарушает положения настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.].<sup>110 111</sup>

## 6. Правонарушения и меры наказания

### 6.1 Правонарушения, связанные с ядерным материалом

- (1) Любое лицо,<sup>112</sup> которое преднамеренно совершает без разрешения компетентного органа действие, представляющее собой получение, владение, использование, передачу, видоизменение, уничтожение или распыление ядерного материала, и которое влечет за собой или может повлечь смерть любого лица или причинить ему серьезное увечье, или причинить существенный ущерб собственности или окружающей среде, совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>113</sup>
- (2) Любое лицо, которое преднамеренно совершает кражу ядерного материала или его захват путем грабежа, совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>114</sup>
- (3) Любое лицо, которое преднамеренно присваивает ядерный материал или получает его обманным путем, совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>115</sup>
- (4) Любое лицо, которое преднамеренно совершает действие, представляющее собой перенос, пересылку или перемещение ядерного материала в [государство] или из [государства] без разрешения [компетентного органа], совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>116</sup>
- (5) Любое лицо, которое преднамеренно совершает действие, представляющее собой требование о выдаче ядерного материала путем угрозы силой или применения силы или с помощью какой-либо другой формы запугивания, совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>117</sup>

110 Разработчики настоящего «Пособия» учитывают, что Раздел 5.11 не взят из международно-правовых актов, рассматриваемых в Части II (1), однако считают, что это дополнительное положение может оказаться полезным для государств.

111 В качестве дополнительной меры обеспечения физической ядерной безопасности государство, возможно, также пожелает рассмотреть вопрос о наделении компетентного органа полномочиями получать судебное предписание с целью предотвращения перемещений ядерного материала, указанного оборудования, неядерного материала или связанной с ними технологии, которые могут осуществляться в нарушение обязательств государства в соответствии с Соглашением о всеобъемлющих гарантиях с МАГАТЭ (INFCIRC/153), Дополнительным протоколом с МАГАТЭ (INFCIRC/540), Руководящими принципами Группы ядерных поставщиков (INFCIRC/254/Rev.11/Part 1 и INFCIRC/254/Rev.8/Part 2) или Договоренностями Комитета Цангера (INFCIRC/209/Rev.2).

112 Термин «лицо» следует определять и понимать в соответствии с национальным законодательством как включающее физических и юридических лиц. См., к примеру, Статью 4 Пекинской конвенции, Статью 5bis SUA 2005 и Статью 1, пункт 1 SUA PROT 2005. См. также сноску в Резолюции 1540 Совета Безопасности ООН (S/RES/1540 (2004)): «Негосударственный субъект: физическое лицо или организация, не имеющие законных полномочий от какого-либо государства на осуществление деятельности, подпадающей под действие настоящей резолюции».

113 КФЗЯМ/П, Статья 7(1)(a) и (2).

114 КФЗЯМ/П, Статья 7(1)(b) и (2).

115 КФЗЯМ/П, Статья 7(1)(c) и (2).

116 КФЗЯМ/П, Статья 7(1)(d) и (2).

117 КФЗЯМ/П, Статья 7(1)(f) и (2).

## 6.2 Правонарушения, связанные с ядерными установками

- (1) Любое лицо, которое преднамеренно совершает действие, направленное против ядерной установки, или действие, представляющее собой вмешательство в эксплуатацию ядерной установки, когда правонарушитель преднамеренно причиняет или знает о том, что это действие способно причинить смерть или серьезное увечье любому лицу или существенный ущерб собственности или окружающей среде в результате облучения или выброса радиоактивных веществ, совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>118</sup>
- (2) Пункт (1) не применяется, если это действие совершается в соответствии с законодательством [государства].<sup>119</sup>
- (3) Любое лицо, которое незаконно и умышленно использует или повреждает ядерную установку таким образом, что происходит высвобождение или создается опасность высвобождения радиоактивного материала:
  - (a) с намерением причинить смерть или серьезное увечье; или
  - (b) с намерением нанести существенный ущерб собственности или окружающей среде; или
  - (c) с намерением вынудить физическое или юридическое лицо, международную организацию или государство совершить какое-либо действие или воздержаться от него,
 совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>120</sup>
- (4) Любое лицо, которое незаконно и умышленно требует ядерную установку, прибегая при этом к угрозе при обстоятельствах, указывающих на реальность этой угрозы, либо к применению силы, совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>121</sup>

## 6.3 Дополнительные правонарушения, связанные с радиоактивным материалом и устройствами

- (1) Любое лицо, которое незаконно и умышленно владеет радиоактивным материалом либо изготавливает устройство или владеет им:
  - (a) с намерением причинить смерть или серьезное увечье; или
  - (b) с намерением нанести существенный ущерб собственности или окружающей среде,
 совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>122</sup>
- (2) Любое лицо, которое незаконно и умышленно использует радиоактивный материал или устройство любым образом:
  - (a) с намерением причинить смерть или серьезное увечье; или
  - (b) с намерением нанести существенный ущерб собственности или окружающей среде; или
  - (c) с намерением вынудить физическое или юридическое лицо, международную организацию или государство совершить какое-либо действие или воздержаться от него,

118 КФЗЯМ/П, Статья 7(1)(е) и (2).

119 КФЗЯМ/П, Статья 7(1)(е).

120 МКБАЯТ, Статьи 2(1)(b) и 5.

121 МКБАЯТ, Статьи 2(2)(b) и 5.

122 МКБАЯТ, Статьи 2(1)(a) и 5.



совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>123</sup>

- (3) Любое лицо, которое незаконно и умышленно требует радиоактивный материал или устройство, прибегая при этом к угрозе при обстоятельствах, указывающих на реальность этой угрозы, либо к применению силы, совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>124 125 126 127</sup>

123 МКБАЯТ, Статьи 2(1)(b) и 5.

124 МКБАЯТ, Статьи 2(2)(b) и 5.

125 Государства-участники МКББТ, возможно, также пожелают рассмотреть вопрос о включении в Раздел 6.3 следующих правонарушений:

«Любое лицо, которое:

- (a) незаконно и преднамеренно доставляет, помещает, приводит в действие или взрывает взрывное или иное смертоносное устройство в пределах или в отношении мест общественного пользования, государственного или правительственного объекта [государства], системы общественного транспорта или объекта инфраструктуры:

- (i) с намерением причинить смерть или серьезное увечье; или  
(ii) с намерением произвести значительное разрушение таких мест, объекта или системы, когда такое разрушение влечет или может повлечь причинение крупного экономического ущерба;

- (b) пытается совершить какое-либо из правонарушений, указанных в подпункте (a);

- (c) участвует в качестве соучастника в совершении какого-либо из правонарушений, указанных в подпунктах (a) или (b);

- (d) организует других лиц или руководит ими с целью совершения какого-либо из правонарушений, указанных в подпунктах (a) или (b);

- (e) любым другим образом способствует совершению одного или более правонарушений, указанных в подпунктах (a) или (b), группой лиц, действующих с общей целью:

- (i) в целях поддержки преступной деятельности или цели группы; или  
(ii) с осознанием умысла группы совершить соответствующее правонарушение или правонарушения,

совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма]». См. МКББТ, Статья 2.

«Взрывное или иное смертоносное устройство» определено пунктом 3 Статьи 1 МКББТ как, *помимо прочего*:

«. . . (b) оружие или устройство, предназначенное или способное причинить смерть, серьезное увечье или существенный материальный ущерб посредством выброса, рассеивания или воздействия . . . радиации или радиоактивного материала».

126 В соответствии со своим национальным законодательством и своими национальными интересами государства, возможно, также пожелают рассмотреть вопрос о включении в Раздел 6.3 следующих правонарушений:

«Любое лицо, которое:

- (a) производит, приобретает, хранит, разрабатывает, перевозит, передает или применяет ядерное оружие или средства его доставки, в особенности в террористических целях;

- (b) пытается участвовать в любых из действий, упомянутых в подпункте (a);

- (c) участвует в действиях, упомянутых в подпункте (a), в качестве сообщника;

- (d) оказывает помощь в действиях, упомянутых в подпункте (a); или

- (e) финансирует действия, упомянутые в подпункте (a),

совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма]». См. Резолюцию СБ ООН 1540 (2004), пункт 2 постановляющей части.

Государства, которые для целей ДНЯО являются государствами, не обладающими ядерным оружием, и которые являются государствами-участниками Договора Раротонга, Бангкокского договора или Пелиндабского договора, возможно, также пожелают рассмотреть следующие положения:

«Любое лицо, которое:

- (a) разрабатывает, производит, приобретает любое ядерное взрывное устройство, накапливает его запасы, владеет им или контролирует его; или

- (b) размещает или перевозит любое ядерное взрывное устройство каким бы то ни было образом,

совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма]». См. Договор Раротонга (Статья 3); Бангкокский договор (Статья 3); Пелиндабский договор (Статьи 3-5).

127 Государства, подписавшие ДВЗЯИ (либо ратифицировавшие его или присоединившиеся к нему после его вступления в силу), возможно, также пожелают рассмотреть следующие положения:

«Любое лицо, которое:

- (a) производит испытательный взрыв ядерного оружия или любой другой ядерный взрыв; или

- (b) побуждает, поощряет осуществление испытательного взрыва ядерного оружия или любого другого ядерного взрыва или каким-либо образом участвует в его осуществлении,

совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма]». См. ДВЗЯИ, Статьи I, III (1).

## 6.4 Преступления, касающиеся воздушных судов

- (1) Любое лицо,<sup>128</sup> которое незаконно и преднамеренно высвобождает или выбрасывает с борта воздушного судна, находящегося в эксплуатации, любое ядерное оружие или иное ядерное взрывное устройство, или взрывчатые, радиоактивные или аналогичные вещества таким способом, который причиняет или может причинить смерть, серьезное телесное повреждение или значительный ущерб имуществу или окружающей среде, совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>129</sup>
- (2) Любое лицо, которое незаконно и преднамеренно использует против воздушного судна или на борту воздушного судна, находящегося в эксплуатации, любое ядерное оружие или иное ядерное взрывное устройство, или взрывчатые, радиоактивные или аналогичные вещества таким способом, который причиняет или может причинить смерть, серьезное телесное повреждение или значительный ущерб имуществу или окружающей среде, совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>130</sup>
- (3) Любое лицо, которое незаконно и преднамеренно выполняет перевозку, совершает действия, приводящие к перевозке, или способствует перевозке на борту воздушного судна:
  - (a) какого-либо взрывчатого вещества или радиоактивного материала, зная, что они предназначены для причинения или создания угрозы причинения смерти, серьезного телесного повреждения или ущерба с целью запугать население, или вынудить правительство или международную организацию совершить какое-либо действие, или воздержаться от него;
  - (b) любого ядерного оружия или иного ядерного взрывного устройства, сознавая, что оно является ядерным оружием или иным ядерным взрывным устройством;
  - (c) любого исходного материала,<sup>131</sup> специального расщепляющегося материала<sup>132</sup> либо оборудования или материала, специально предназначенных или подготовленных для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, сознавая, что они предназначены для использования в деятельности, связанной с ядерными взрывами, или в другой ядерной деятельности, не охватываемой гарантиями в соответствии с соглашением о гарантиях с Международным агентством по атомной энергии; или
  - (d) любого оборудования, материалов или программного обеспечения либо соответствующей технологии, которые вносят существенный вклад в проектирование, производство или доставку ядерного оружия или иного ядерного взрывного устройства, без законного разрешения и с намерением использовать их для такой цели,

128 Статья 4 Пекинской конвенции настоятельно рекомендует государствам-участникам установить ответственность для юридических лиц. Соответственно, понятие «лицо» следует определять и понимать в соответствии с национальным законодательством как включающее физических и юридических лиц.

129 Пекинская конвенция, Статьи 1(1)(g) и 3. Положения в Конвенции запрещают высвобождение или выброс «оружия БХЯ», как определено в Статье 2(h) Конвенции, тем самым охватывая ядерное, а также биологическое и химическое оружие.

130 Пекинская конвенция, Статьи 1(1)(h) и 3. Положения в Конвенции запрещают использование «оружия БХЯ», как определено в Статье 2(h) Конвенции, тем самым охватывая ядерное, а также биологическое и химическое оружие.

131 Статья 2(j) Пекинской конвенции содержит ссылку на значение термина «исходный материал», определенное в Статье XX (3) Устава Международного агентства по атомной энергии 1956 г.

132 Статья 2(j) Пекинской конвенции содержит ссылку на значение термина «специальный расщепляющийся материал», определенное в Статье XX (1) Устава Международного агентства по атомной энергии 1956 г.

совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>133</sup>

(4) Перевозка предметов и материалов в соответствии с подпунктами (3)(c) и (d) не является правонарушением, если она разрешена [компетентным органом] и если перевозка таких предметов или материалов соответствует использованию или деятельности или осуществляется для использования или деятельности, которые соответствуют правам, обязательствам и обязанностям [государства] согласно Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО).<sup>134</sup>

(5) Любое лицо, которое незаконно и преднамеренно помогает другому лицу избежать расследования, преследования или наказания, зная, что:

(a) это лицо совершило деяние, являющееся правонарушением, предусмотренным пунктами (1), (2) и (3) настоящего Раздела и пунктом (3) Раздела 6.8, Разделах 6.9, 6.10 и 6.11; или

(b) это лицо разыскивается правоохранительными органами для уголовного преследования за такое правонарушение, или осуждено за такое правонарушение,

совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>135</sup>

(6) Любое лицо, которое умышленно вступает в сговор с одним или несколькими лицами с целью совершения правонарушения, предусмотренного пунктами (1), (2) и (3) настоящего Раздела и пунктом (3) Раздела 6.8, совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>136</sup>

## 6.5 Правонарушения, касающиеся судов

(1) Любое лицо,<sup>137</sup> которое незаконно и умышленно использует против судна, либо на нем, либо сбрасывает с судна какое-либо взрывчатое вещество, радиоактивный материал или ядерное оружие или иное ядерное взрывное устройство таким образом, который причиняет или может причинить смерть или серьезное телесное повреждение, или ущерб, когда цель этого действия, в силу его характера или контекста, состоит в том, чтобы запугать население или вынудить правительство или международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от него, совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>138</sup>

(2) Любое лицо, которое незаконно и умышленно перевозит на борту судна:

(a) какое-либо взрывчатое вещество или радиоактивный материал, зная, что они предназначены для причинения или создания угрозы причинения, при каком-либо условии или без такового, смерти или серьезного телесного повреждения, или ущерба с целью запугать население или вынудить правительство или международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от него;

133 Пекинская конвенция, Статьи 1(1)(i) и 3. Положения в Конвенции запрещают перевозку «оружия БХЯ», как определено в Статье 2(h) Конвенции, тем самым охватывая ядерное, а также биологическое и химическое оружие.

134 Пекинская конвенция, Статья 1(1)(i).

135 Пекинская конвенция, Статьи 1(4)(d) и 3.

136 Пекинская конвенция, Статьи 1(5)(a) и 3.

137 Статья 5bis SUA 2005 требует от государств-участников установления ответственности для юридических лиц. Соответственно, понятие «лицо» следует определять и понимать в соответствии с национальным законодательством как включающее физических и юридических лиц.

138 SUA 2005, Статьи 3bis(1)(a)(i) и 5. Положения в Конвенции запрещают использование или сброс «оружия БХЯ», как определено в Статье 1(1)(d) Конвенции, тем самым охватывая ядерное, а также биологическое и химическое оружие.

- (b) любое оружие или другое ядерное взрывное устройство, сознавая, что оно является ядерным оружием или иным ядерным взрывным устройством;
- (c) любой исходный материал,<sup>139</sup> специальный расщепляющийся материал<sup>140</sup> либо оборудование или материал, специально предназначенные или подготовленные для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, сознавая, что они предназначены для использования в деятельности, связанной с ядерными взрывами, или в другой ядерной деятельности, не охватываемой гарантиями в соответствии с соглашением о полноохватных гарантиях с Международным агентством по атомной энергии; или
- (d) любое оборудование, материалы или программное обеспечение либо соответствующую технологию, которые вносят существенный вклад в проектирование, производство или доставку ядерного оружия или иного ядерного взрывного устройства, с намерением использовать их для такой цели,
- совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>141</sup>
- (3) Перевозка предмета или материала, указанных в пункте (2)(c) или, в той мере, в какой это относится к ядерному оружию или иному ядерному взрывному устройству, в пункте (2)(d), не является правонарушением, когда:
- (a) такая перевозка разрешена [компетентным органом]; и
- (b) такой предмет или материал перевозятся на территорию или с территории либо иным образом перевозятся под контролем государства-участника Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), если:
- (i) конечная передача или получение, в том числе в пределах [государства], этого предмета или материала не противоречит обязательствам [государства] по Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО); и
- (ii) в случае, когда этот предмет или материал предназначены для системы доставки ядерного оружия или другого ядерного взрывного устройства государства-участника Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), обладание таким оружием или устройством не противоречит обязательствам этого государства-участника по этому Договору.<sup>142</sup>
- (4) Любое лицо, которое незаконно и умышленно перевозит другое лицо на борту судна, зная, что это лицо совершило действие, которое является:
- (a) правонарушением, предусмотренным пунктами (1), (2) и (5) настоящего Раздела и пунктом (4) Раздела 6.8, Разделах 6.9, 6.10, 6.11 и 6.12; или
- (b) правонарушением, предусмотренным Конвенцией о физической защите ядерного материала 1980 г.,<sup>143</sup>

139 Статья 1(2)(b) SUA 2005 содержит ссылку на значение термина «исходный материал», определенное в Статье XX (3) Устава Международного агентства по атомной энергии 1956 г.

140 Статья 1(2)(b) SUA 2005 содержит ссылку на значение термина «исходный материал», определенное в Статье XX (3) Устава Международного агентства по атомной энергии 1956 г.

141 SUA 2005, Статьи 3bis(1)(b) и 5. Положения в Конвенции запрещают перевозку «оружия БХЯ», как определено в Статье 1(1)(d) Конвенции, тем самым охватывая ядерное, а также биологическое и химическое оружие.

142 SUA 2005, Статья 3bis(2).

143 Статья 3ter SUA 2005 содержит ссылку на Приложение к Конвенции, в котором перечислены девять договоров. Приложение не включает

и намереваясь помочь такому лицу избежать уголовного преследования, совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>144</sup>

- (5) Любое лицо, которое незаконно и умышленно причиняет телесные повреждения какому-либо лицу или убивает его в связи с совершением какого-либо из правонарушений, предусмотренных пунктами (1), (2) и (4) настоящего раздела и пунктом (4) Раздела 6.8, совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>145</sup>

## 6.6 Правонарушения, касающиеся стационарных платформ

- (1) Любое лицо, которое незаконно и умышленно использует против стационарной платформы или на ней, либо сбрасывает со стационарной платформы какое-либо взрывчатое вещество, радиоактивный материал или ядерное оружие или иное ядерное взрывное устройство таким образом, который причиняет или может причинить смерть или серьезное телесное повреждение, или ущерб, когда цель этого действия, в силу его характера или контекста, состоит в том, чтобы запугать население или вынудить правительство или международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от него, совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>146</sup>
- (2) Любое лицо, которое незаконно и умышленно причиняет телесные повреждения какому-либо лицу или убивает его в связи с совершением какого-либо из правонарушений, предусмотренных пунктом (1) настоящего Раздела и пунктом (4) Раздела 6.8, совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>147</sup>

## 6.7 Правонарушения, связанные с компьютерной безопасностью

- (1) Любое лицо, которое, в отношении ядерных установок или оборудования, связанного с обращением с радиоактивными источниками, незаконно и умышленно:
- (a) совершает атаки для сбора информации с целью планирования и выполнения дальнейших злоумышленных действий;
  - (b) совершает атаки, направленные на отключение или ухудшение работы одного или нескольких компьютеров, критически важных для физической безопасности или безопасности установки; или
  - (c) нарушает нормальную работу одного или нескольких компьютеров в сочетании с другими параллельными режимами атаки, такими как физическое вторжение в намеченные места,

совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>148</sup>

---

МКБАЯТ или Поправку от 2005 г. к КФЗЯМ.

144 SUA 2005, Статьи 3ter и 5.

145 SUA 2005, Статьи 3quater(a) и 5.

146 SUA PROT 2005, Статья 1, пункт 1, и Статья 2bis(a). Положения в Протоколе запрещают использование «оружия БХЯ», как определено в Статье 1(i)(d) SUA 2005, тем самым охватывая ядерное, а также биологическое и химическое оружие.

147 SUA PROT 2005, Статья 1, пункт 1 и Статья 2ter(a).

148 «Компьютерная безопасность на ядерных установках» (Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, №17) (2011 г.), стр. 2.

- (2) Любое лицо, которое, в отношении ядерных установок или оборудования, связанного с обращением с радиоактивными источниками, незаконно и умышленно совершает кражу секретной или конфиденциальной информации, совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].

## 6.8 Угрозы<sup>149</sup>

- (1) Любое лицо, которое преднамеренно угрожает:
- (a) использовать ядерный материал с целью повлечь смерть любого лица или причинить ему серьезное увечье, или причинить существенный ущерб собственности или окружающей среде, или совершить правонарушение, предусмотренное пунктом (1) Раздела 6.2; или
  - (b) совершить правонарушение, предусмотренное пунктом (2) Раздела 6.1 и пунктом (1) Раздела 6.2, с целью вынудить физическое или юридическое лицо, международную организацию или [государство] совершить какое-либо действие или воздержаться от него, совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>150</sup>
- (2) Любое лицо, которое угрожает, при обстоятельствах, указывающих на реальность этой угрозы, совершить правонарушение, предусмотренное пунктом (3) Раздела 6.2 и пунктом (2) Раздела 6.3, совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>151</sup>
- (3) Любое лицо, которое:
- (a) угрожает совершить любое из правонарушений, предусмотренных пунктами (1) и (2) Раздела 6.4; или
  - (b) незаконно и умышленно совершает действия, приводящие к получению каким-либо лицом такой угрозы, при обстоятельствах, указывающих на реальность этой угрозы, совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>152</sup>
- (4) Любое лицо, которое незаконно и умышленно угрожает совершить правонарушение, предусмотренное пунктом (1) Раздела 6.5 или пунктом (1) Раздела 6.6, при каком-либо условии или без такового, когда цель этого действия, в силу его характера или контекста, состоит в том, чтобы запугать население или вынудить правительство или международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от него, совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>153</sup>
- (5) Любое лицо, которое умышленно угрожает совершить правонарушение, предусмотренное Разделом 6.7, совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].

149 Государства, возможно, пожелают рассмотреть существующие положения об угрозах совершить уголовное преступление в их национальном уголовном законодательстве.

150 КФЗЯМ/П, Статья 7(1)(g) и (2).

151 МКБАЯТ, Статьи 2(2)(a) и 5.

152 Пекинская конвенция, Статьи 1(3) и 3.

153 SUA 2005, Статьи 3bis(1)(a)(iv) и 5; SUA PROT 2005, Статья 1, пункт 1, и Статья 2bis(c).

## 6.9 Попытки<sup>154</sup>

Любое лицо, которое пытается совершить любое правонарушение, предусмотренное пунктами (1), (2), (3) и (4) Раздела 6.1; пунктами (1) и (3) Раздела 6.2; пунктами (1) и (2) Раздела 6.3; пунктами (1), (2) и (3) Раздела 6.4; пунктами (1) и (5) Раздела 6.5; Разделами 6.6 и 6.7, совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>155</sup>

## 6.10 Участие<sup>156</sup>

Любое лицо, которое умышленно совершает действие, представляющее собой участие, или который участвует в качестве сообщника, в любом правонарушении, предусмотренном Разделом 6.1; пунктами (1), (3) и (4) Раздела 6.2; Разделом 6.3; пунктами (1), (2) и (3) Раздела 6.4; пунктами (1), (2), (4) и (5) Раздела 6.5; Разделами 6.6, 6.7, 6.8 и 6.9, совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>157</sup>

## 6.11 Организация других лиц или руководство ими<sup>158</sup>

Любое лицо, которое умышленно организует других лиц или руководит ими с целью совершения какого-либо из правонарушений, предусмотренных Разделом 6.1; пунктами (1), (3) и (4) Раздела 6.2; Разделом 6.3; пунктами (1), (2) и (3) Раздела 6.4; пунктами (1), (2), (4) и (5) Раздела 6.5; Разделами 6.6, 6.7, 6.8 и 6.9, совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>159</sup>

## 6.12 Способствование совершению деяния<sup>160</sup>

Любое лицо, которое умышленно совершает действие, способствующее совершению любого правонарушения, предусмотренного Разделом 6.1; пунктами (1), (3) и (4) Раздела 6.2; Разделом 6.3; пунктами (1), (2) и (3) Раздела 6.4; пунктами (1), (2), (4) и (5) Раздела 6.5; Разделами 6.6, 6.7, 6.8 и 6.9, группой лиц, действующих с общей целью:

- (a) в целях поддержки преступной деятельности или достижения преступной цели группы; или
- (b) зная об умысле группы совершить соответствующее правонарушение или правонарушения, совершает правонарушение и подлежит наказанию по приговору суда в виде лишения свободы на срок до [период] [и/или] штрафа в размере до [сумма].<sup>161</sup>

154 Государства, возможно, пожелают рассмотреть существующие положения о попытках совершить уголовное преступление в их национальном уголовном законодательстве.

155 КФЗЯМ/П, Статья 7(1)(h) и (2); МКБАЯТ, Статьи 2(3) и 5; Пекинская конвенция, Статьи 1(4)(a) и 3; SUA 2005, Статьи 3*quater*(b) и 5; SUA PROT 2005, Статья 1, пункт 1, и Статья 2*ter*(b).

156 Государства, возможно, пожелают рассмотреть существующие положения об участии в уголовном преступлении в их национальном уголовном законодательстве.

157 КФЗЯМ/П, Статья 7(1)(i) и (2); МКБАЯТ, Статьи 2(4)(a) и 5; Пекинская конвенция, Статьи 1(4)(c) и 3; SUA 2005, Статьи 3*quater*(c) и 5; SUA PROT 2005, Статья 1, пункт 1, и Статья 2*ter*(c).

158 Государства, возможно, пожелают рассмотреть существующие положения об организации других лиц или руководстве ими с целью совершения уголовного преступления в их национальном уголовном законодательстве.

159 КФЗЯМ/П, Статья 7(1)(j) и (2); МКБАЯТ, Статьи 2(4)(b) и 5; Пекинская конвенция, Статьи 1(4)(b) и 3; SUA 2005, Статьи 3*quater*(d) и 5; SUA PROT 2005, Статья 1, пункт 1, и Статья 2*ter*(d).

160 Государства, возможно, пожелают рассмотреть существующие положения о способствовании совершению уголовного преступления в их национальном уголовном законодательстве.

161 КФЗЯМ/П, Статья 7(1)(k) и (2); МКБАЯТ, Статьи 2(4)(c) и 5; Пекинская конвенция, Статьи 1(5)(b) и 3; SUA 2005, Статьи 3*quater*(e) и 5; SUA PROT 2005, Статья 1, пункт 1, и Статья 2*ter*(e).

## 7. Юрисдикция<sup>162</sup>

### 7.1 Юрисдикция в отношении правонарушений, совершенных на территории государства или на борту корабля или самолета, зарегистрированных в государстве

[Государство] обладает юрисдикцией в отношении совершенных правонарушений, предусмотренных настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.], когда правонарушение совершено на территории [государства] или на борту корабля или самолета, зарегистрированного в [государстве].<sup>163</sup>

### 7.2 Юрисдикция в отношении правонарушений, совершенных гражданами

[Государство] обладает юрисдикцией в отношении совершенных правонарушений, предусмотренных настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.], когда предполагаемый правонарушитель является гражданином [государства], независимо от места совершения деяния.<sup>164</sup>

### 7.3 Юрисдикция в отношении правонарушений, совершенных против граждан

[Государство] обладает юрисдикцией в совершенных правонарушений, предусмотренных настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.], когда правонарушение совершено против гражданина [государства].<sup>165</sup>

### 7.4 Юрисдикция в отношении правонарушений, совершенных против государственного или правительственного объекта [государства] за границей

[Государство] обладает юрисдикцией в отношении совершенных правонарушений, предусмотренных настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.], когда правонарушение совершено против государственного или правительственного объекта [государства] за границей, включая посольство или помещения иного дипломатического или консульского представительства [государства].<sup>166</sup>

### 7.5 Юрисдикция в отношении правонарушений, совершенных лицами без гражданства

[Государство] обладает юрисдикцией в отношении совершенных правонарушений, предусмотренных настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.],

162 Раздел 7 настоящего «Типового закона» включает одиннадцать оснований для осуществления юрисдикции в отношении преступлений, указанных в Разделе 6. Эти положения заимствованы из международно-правовых актов, рассматриваемых в Части II (1) настоящего «Пособия». Обязательное или необязательное осуществление юрисдикции согласно какому-либо международно-правовому акту указывается в сноске. В дополнение к этому государство может предпочесть не осуществлять юрисдикцию на одном или нескольких из указанных оснований, если оно не является государством-участником соответствующего(их) международно-правового(ых) акта(ов).

163 Такое осуществление юрисдикции является обязательным согласно Статье 8(1)(а) КФЗЯМ/П; Статье 9(1)(а)-(b) МКБАЯТ; Статье 8(1)(а)-(b) Пекинской конвенции; Статье 6(1)(а)-(b) SUA 2005.

164 Такое осуществление юрисдикции является обязательным согласно Статье 8(1)(b) КФЗЯМ/П; Статье 9(1)(c) МКБАЯТ; Статье 8(1)(e) Пекинской конвенции; Статье 6(1)(c) SUA 2005; Статье 3(1)(b) SUA PROT 2005.

165 Такое осуществление юрисдикции является необязательным согласно Статье 9(2)(а) МКБАЯТ; Статье 8(2)(а) Пекинской конвенции; Статье 6(2)(b) SUA 2005; Статье 3(2)(b) SUA PROT 2005.

166 Такое осуществление юрисдикции является необязательным согласно Статье 9(2)(b) МКБАЯТ.



когда предполагаемый преступник является лицом без гражданства, обычно проживающим на территории [государства].<sup>167</sup>

### **7.6 Юрисдикция в отношении правонарушений, совершенных в попытке принудить [государство] совершить какое-либо действие или воздержаться от него**

[Государство] обладает юрисдикцией в отношении совершенных правонарушений, предусмотренных настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.], когда правонарушение совершено в попытке принудить [государство] совершить какое-либо действие или воздержаться от него.<sup>168</sup>

### **7.7 Юрисдикция в отношении правонарушений, совершенных на борту воздушного судна, эксплуатируемого правительством [государства]**

[Государство] обладает юрисдикцией в отношении совершенных правонарушений, предусмотренных настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.], когда правонарушение совершено на борту воздушного судна, эксплуатируемого правительством [государства].<sup>169</sup>

### **7.8 Юрисдикция в случаях, когда предполагаемый преступник не выдается**

[Государство] обладает юрисдикцией в отношении совершенных правонарушений, предусмотренных настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.], когда предполагаемый преступник находится на территории [государства] и не выдается другому государству.<sup>170</sup>

### **7.9 Юрисдикция в случаях, когда государство участвует в международной перевозке ядерного материала**

[Государство] обладает юрисдикцией в отношении совершенных правонарушений, предусмотренных настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.], когда [государство] участвует в международной перевозке ядерного материала в качестве экспортирующего или импортирующего государства.<sup>171</sup>

### **7.10 Юрисдикция в отношении конкретных правонарушений, связанных с воздушными судами**

(1) [Государство] обладает юрисдикцией в отношении совершенных правонарушений, предусмотренных настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.],

167 Такое осуществление юрисдикции является необязательным согласно Статье 9(2)(c) МКБАЯТ; Статье 8(2)(b) Пекинской конвенции; Статье 6(2)(a) SUA 2005; Статье 3(2)(a) SUA PROT 2005. Article 3(2)(a).

168 Такое осуществление юрисдикции является необязательным согласно Статье 9(2)(d) МКБАЯТ; Статье 6(2)(c) SUA 2005; Статье 3(2)(c) SUA PROT 2005.

169 Такое осуществление юрисдикции является необязательным согласно Статье 9(2)(e) МКБАЯТ.

170 Такое осуществление юрисдикции является обязательным согласно Статье 8(2) КФЗЯМ/П; Статье 9(4) МКБАЯТ; Статье 8(3) Пекинской конвенции; Статье 4 SUA 2005; Статье 3(4) SUA PROT 2005.

171 Такое осуществление юрисдикции является необязательным согласно Статье 8(4) КФЗЯМ/П.

когда воздушное судно, на борту которого совершено правонарушение, совершает посадку на территории [государства] и предполагаемый преступник еще находится на борту.<sup>172</sup>

- (2) [Государство] обладает юрисдикцией в отношении совершенных правонарушений, предусмотренных настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.], когда правонарушение совершено против или на борту воздушного судна, сданного в аренду без экипажа арендатору, основным местом деятельности которого или, если арендатор не имеет такого места деятельности, местом постоянного пребывания которого является [государстве].<sup>173</sup>

### 7.11 Юрисдикция в отношении конкретных правонарушений, связанных со стационарными платформами

[Государство] обладает юрисдикцией в отношении совершенных правонарушений, предусмотренных настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.], когда правонарушение совершено против или на борту стационарной платформы, находящейся на континентальном шельфе [государства].<sup>174</sup>

## 8. Уголовное судопроизводство и международное сотрудничество

### 8.1 Расследование и судебное следствие, судебное преследование и выдача

- (1) Если [соответствующий орган<sup>175</sup>] получает информацию о том, что правонарушение, предусмотренное настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.], было совершено или совершается на территории [государства] или что лицо, которое совершило или предположительно совершило такое правонарушение, может находиться на территории [государства], то [соответствующий орган] расследует факты, указанные в этой информации, в соответствии с национальным законодательством и [уголовно-процессуальным кодексом [государства]].<sup>176</sup> [Соответствующий орган] уполномочен согласно настоящему [Закону, Законодательному акту, Постановлению и т.д.] провести ядерную криминалистическую экспертизу в ходе расследования, предусмотренного настоящим Разделом.
- (2) [Компетентный орган] информирует соответствующие государства о результатах любых расследований или предварительных исследований, проведенных в соответствии с пунктом (1), и указывает, намерено ли [государство] осуществить юрисдикцию в отношении совершенного правонарушения, предусмотренного настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.].<sup>177</sup>
- (3) [Соответствующий орган<sup>178</sup>] принимает надлежащие меры, включая заключение под стражу, для обеспечения присутствия любого лица, предположительно нарушившего

<sup>172</sup> Такое осуществление юрисдикции является обязательным согласно Статье 8(1)(c) Пекинской конвенции.

<sup>173</sup> Такое осуществление юрисдикции является обязательным согласно Статье 8(1)(d) Пекинской конвенции.

<sup>174</sup> Такое осуществление юрисдикции является обязательным согласно Статье 3(1)(a) SUA PROT 2005.

<sup>175</sup> Например, полиция.

<sup>176</sup> МКБАЯТ, Статья 10(1). Соответствующий орган, например, полиция и/или прокурор, может получить эту информацию от компетентного органа, отвечающего за обеспечение исполнения настоящего закона. См. также Статью 9(2) Пекинской конвенции; Статью 7(2) SUA 2005; и пункт 1 Статьи 1 SUA PROT 2005 [«предварительное расследование фактов»].

<sup>177</sup> МКБАЯТ, Статья 10(6); Пекинская конвенция, Статья 9(4); SUA 2005, Статья 7(5); SUA PROT 2005, Статья 1, пункт 1.

<sup>178</sup> Например, полиция.

настоящий [Закон, Законодательный акт, Постановление и т.д.], для целей судебного преследования или выдачи.<sup>179</sup>

- (4) [Соответствующие органы<sup>180</sup>] принимают необходимые меры для того, чтобы любое лицо, в отношении которого принимаются меры, упомянутые в пункте (3), и которое не является гражданином [государства], имело право:
- (a) безотлагательно связаться с ближайшим соответствующим представителем государства, гражданином которого оно является или которое иным образом правомочно защищать права этого лица, или, если оно является лицом без гражданства - с представителем государства, на территории которого оно обычно проживает;<sup>181</sup>
  - (b) на посещение его представителем этого государства;<sup>182</sup> и
  - (c) на информацию о своих правах согласно подпунктам (a) и (b).<sup>183</sup>
- (5) [Компетентный орган] безотлагательно сообщает соответствующим государствам напрямую [или через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций<sup>184</sup>] о факте нахождения такого лица под стражей в соответствии с пунктом (3) и об обстоятельствах, требующих его задержания.<sup>185</sup>
- (6) В случае, если лицо, предположительно нарушившее настоящий [Закон, Законодательный акт, Постановление и т.д.], не выдается, его дело должно быть передано [соответствующему органу<sup>186</sup>] для целей преследования в соответствии с [уголовно-процессуальным кодексом] [государства].<sup>187</sup>
- (7) [Компетентный орган] сообщает об окончательных результатах любого судебного разбирательства в связи с совершенным правонарушением, предусмотренным настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.], [Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций<sup>188</sup>] [Совету Международной организации гражданской авиации<sup>189</sup>] [Генеральному секретарю Международной морской организации (ИМО)<sup>190</sup>].
- (8) Правонарушения, предусмотренные настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.], считаются подлежащими включению в качестве правонарушений, влекущих выдачу, в любой существующий договор о выдаче, заключенный с другим государством.<sup>191</sup> Если [государство] получает требование о выдаче от государства, с которым оно не имеет существующего договора о выдаче [...].<sup>192</sup>

179 КФЗЯМ/П, Статья 9; МКБАЯТ, Статья 10(2); Пекинская конвенция, Статья 9(1); SUA 2005, Статья 7(1); SUA PROT 2005, Статья 1, пункт 1.

180 Например, полиция, прокурор.

181 МКБАЯТ, Статья 10(3)(a); Пекинская конвенция, Статья 9(3); SUA 2005, Статья 7(3)(a); SUA PROT 2005, Статья 1, пункт 1.

182 МКБАЯТ, Статья 10(3)(b); SUA 2005, Статья 7(3)(b); SUA PROT 2005, Статья 1, пункт 1.

183 МКБАЯТ, Статья 10(3)(c).

184 МКБАЯТ, Статья 10(6).

185 МКБАЯТ, Статья 10(6); Пекинская конвенция, Статья 9(4); SUA 2005, Статья 7(5); SUA PROT 2005, Статья 1, пункт 1.

186 Например, прокурор.

187 КФЗЯМ/П, Статья 10; МКБАЯТ, Статья 11(1); Пекинская конвенция, Статья 10; SUA 2005, Статья 10(1); SUA PROT 2005, Статья 1, пункт 1.

188 МКБАЯТ, Статья 19.

189 Пекинская конвенция, Статья 19(c).

190 SUA 2005, Статьи 15(1)(c) и 2; SUA PROT 2005, Статья 1, пункт 1.

191 КФЗЯМ/П, Статья 11(1); МКБАЯТ, Статья 13(1); Пекинская конвенция, Статья 12(1); SUA 2005, Статья 11(1); SUA PROT 2005, Статья 1, пункт 1.

192 Здесь государство может принять во внимание международные договоры, стороной которых оно является, в качестве правовой основы для выдачи в связи с указанными правонарушениями, с учетом национального законодательства (КФЗЯМ/П, Статья 11(2); МКБАЯТ, Статья 13(2); Пекинская конвенция, Статья 12(2); SUA 2005, Статья 11(2); SUA PROT 2005, Статья 1, пункт 1). В другом варианте государство может признать эти правонарушения правонарушениями, влекущими выдачу, в своих отношениях с другим государством (КФЗЯМ/П, Статья 11(3); МКБАЯТ, Статья 13(3); Пекинская конвенция, Статья 12(3); SUA 2005, Статья 11(3); SUA PROT 2005, Статья 1, пункт 1).

## 8.2 Справедливое обращение

Соответствующие органы [государства] обязаны справедливо обращаться с любым лицом, предположительно нарушившим положения настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.], на всех этапах судебного разбирательства, проводимого в связи с любым из правонарушений, предусмотренных настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.], в соответствии с национальным законодательством и [уголовно-процессуальным кодексом [государства]] и применимыми положениями международного права.<sup>193</sup>

## 8.3 Взаимная правовая помощь<sup>194</sup> и другие формы международного сотрудничества

- (1) [Соответствующие органы<sup>195</sup>] оказывают взаимную правовую помощь другим государствам в связи с расследованиями, уголовным преследованием или процедурами выдачи, начатыми в отношении любых правонарушений, предусмотренных настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.], включая предоставление имеющихся у [государства] доказательств, необходимых для разбирательства.<sup>196</sup> Такая взаимная помощь оказывается в соответствии с обязательствами [государства] по международным договорам и согласно национальному законодательству [государства].
- (2) [Соответствующие органы, включая компетентный орган,] уполномочены согласно настоящему [Закону, Законодательному акту, Постановлению и т.д.] сотрудничать с другими государствами в целях предотвращения подготовки к совершению правонарушений, предусмотренных настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.], и противодействия такой подготовке, включая принятие мер по запрету на территории [государства] и других государств незаконной деятельности лиц, групп и организаций, которые поощряют, подстрекают, организуют совершение таких правонарушений, преднамеренно финансируют их, преднамеренно предоставляют для них техническую помощь или информацию или участвуют в совершении этих правонарушений.<sup>197</sup>
- (3) [Соответствующие органы, включая компетентный орган,] в соответствии с настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.]:
  - (а) обмениваются точной и проверенной информацией с другими государствами и координируют административные и другие меры, принимаемые при необходимости в целях выявления, предотвращения, пресечения и расследования правонарушений, предусмотренных настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.], а также в целях привлечения к уголовной ответственности лиц, обвиняемых в совершении таких правонарушений; и

193 КФЗЯМ/П, Статья 12; МКБАЯТ, Статья 12; Пекинская конвенция, Статья 11; SUA 2005, Статья 10(2); SUA PROT 2005, Статья 1, пункт 1.

194 Государства, возможно, также пожелают рассмотреть вопрос о: (i) заключении договора о взаимной помощи в области уголовного правосудия или (ii) включении элементов Типового договора о взаимной помощи в области уголовного правосудия в свое законодательство в области физической ядерной безопасности. Типовой договор был принят резолюцией 45/117 (1990) Генеральной Ассамблеи, а впоследствии в него были внесены поправки посредством резолюции 53/112 (1998) Генеральной Ассамблеи.

195 Например, полиция, прокурор.

196 КФЗЯМ/П, Статья 13; МКБАЯТ, Статья 14(1); Пекинская конвенция, Статья 17(1); SUA 2005, Статья 12(1); SUA PROT 2005, Статья 1, пункт 1. См. также Статью 17 МКБАЯТ; Статью 12bis SUA 2005; пункт 1 Статьи 1 SUA PROT 2005.

197 МКБАЯТ, Статья 7(1)(а); Пекинская конвенция, Статья 16(1); SUA 2005, Статьи 8bis(1) и 13(1)(а) [см. также пункт (4) Раздела 8.6]; SUA PROT 2005, Статья 1, пункт 1.

(b) незамедлительно информируют другое(ие) соответствующее(ие) государство(а) о совершении правонарушений, предусмотренных настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.], а также о ставших известными им приготовлениях к совершению таких правонарушений, и информируют, по мере необходимости, международные организации.<sup>198</sup>

(4) В случае кражи, захвата путем грабежа или какого-либо другого незаконного изъятия ядерного материала или реальной угрозы таких действий [компетентный орган] уполномочен согласно настоящему [Закону, Законодательному акту, Постановлению и т.д.] сотрудничать и предоставлять помощь в возвращении и защите ядерного материала любому государству, которое обращается с подобной просьбой.<sup>199</sup>

(5) В случае реальной угрозы саботажа в отношении ядерного материала или ядерной установки или в случае саботажа в их отношении [компетентный орган] уполномочен согласно настоящему [Закону, Законодательному акту, Постановлению и т.д.] сотрудничать и предоставлять помощь любому государству.<sup>200</sup>

(6) [Компетентный орган] уполномочен согласно настоящему [Закону, Законодательному акту, Постановлению и т.д.] информировать Международное агентство по атомной энергии и другие соответствующие международные организации и обмениваться с ними информацией во исполнение положений пунктов (4) и (5).<sup>201</sup>

#### **8.4 Оправдание по соображениям политического и иного характера; политические правонарушения**

(1) Для целей обеспечения исполнения настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.] никакие совершенные правонарушения, предусмотренные настоящим [Законом, Законодательным актом, Постановлением и т.д.], особенно в случаях, когда они направлены или рассчитаны на создание обстановки террора среди населения, группы лиц или конкретных лиц, ни при каких обстоятельствах не подлежат оправданию по каким-либо соображениям политического, философского, идеологического, расового, этнического, религиозного или иного аналогичного характера.<sup>202</sup>

(2) Просьба о выдаче в соответствии с пунктом (8) Раздела 8.1 или взаимной правовой помощи в соответствии с пунктом (1) Раздела 8.3, связанная с любым правонарушением, указанным в настоящем [Законе, Законодательном акте, Постановлении и т.д.], не может быть отклонена лишь на том основании, что она касается политического правонарушения или правонарушения, связанного с политическим правонарушением, или правонарушения, совершенного по политическим мотивам.<sup>203</sup>

#### **8.5 Применение настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.] к вооруженным силам и военным силам [государства]**

(1) Действие настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.] не распространяется на:

198 МКБАЯТ, Статья 7(1)(b); Пекинская конвенция, Статьи 18 и 19(a); SUA 2005, Статьи 13(1)(b), 14 и 15(1)(a); SUA PROT 2005, Статья 1, пункт 1.

199 КФЗЯМ/П, Статья 5(2).

200 КФЗЯМ/П, Статья 5(3).

201 КФЗЯМ/П, Статья 5(2)-(3).

202 МКБАЯТ, Статья 6.

203 КФЗЯМ/П, Статья 11А; МКБАЯТ, Статья 15; Пекинская конвенция, Статья 13; SUA 2005, Статья 11bis; SUA PROT 2005, Статья 1, пункт 1.

- (a) действия вооруженных сил [государства] во время вооруженного конфликта, как эти термины понимаются в международном гуманитарном праве, которые регулируются этим правом и соответствующим национальным законодательством; или
  - (b) действия, предпринимаемые военными силами [государства] в целях осуществления их официальных функций в той мере, в которой они регулируются другими нормами международного права или национального законодательства.<sup>204</sup>
- (2) Никакие положения настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.], включая пункт (1) выше, не должны:
- (a) рассматриваться как правомерное разрешение применения силы или угрозы применения силы против ядерного материала или ядерных установок, используемых в мирных целях;<sup>205</sup> или
  - (b) толковаться как освобождение от ответственности за неправомерные в иных отношениях действия или как признание их правомерными, или препятствовать привлечению к ответственности на основании настоящего или других законов.<sup>206</sup>

## 8.6 Принудительные меры в отношении правонарушений, связанных с судами

- (1) Капитан судна, зарегистрированного в [государстве], уполномочен согласно настоящему [Закону, Законодательному акту, Постановлению и т.д.] передать органам любого государства, являющегося участником Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства 1988 г. (с поправками, внесенными Протоколом от 2005 г.), любое лицо, в отношении которого капитан имеет разумные основания полагать, что оно совершило одно из правонарушений, предусмотренных Разделом 6.5; пунктом (4) Раздела 6.8; Разделами 6.9, 6.10, 6.11 или 6.12.<sup>207</sup>
- (2) [Соответствующий орган, в сотрудничестве с компетентным органом,] принимает необходимые меры для того, чтобы капитан судна, зарегистрированного в [государстве], на борту которого находится любое лицо, которое он намерен передать согласно пункту (1), был обязан уведомлять, когда это практически осуществимо и по возможности до входа судна в территориальное море принимающего государства, компетентные органы принимающего государства о своем намерении передать такое лицо и о причинах этой передачи.<sup>208</sup>
- (3) Капитан судна, зарегистрированного в [государстве], должен предоставить компетентным органам принимающего государства имеющиеся в распоряжении капитана доказательства, которые относятся к предполагаемому правонарушению, упомянутому в пункте (1).<sup>209</sup>
- (4) [Компетентный орган, в сотрудничестве с соответствующими органами<sup>210</sup>], устанавливает стандартные оперативные процедуры для проведения совместно с другими государствами операций, направленных на предотвращение и пресечение незаконных актов в соответствии с Конвенцией о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства 1988 г. (с поправками, внесенными Протоколом от 2005 г.), посредством нормативных актов, изданных на основании настоящего [Закона, Законодательного акта, Постановления и т.д.].<sup>211</sup>

204 КФЗЯМ/П, Статья 2(4)(b); МКБАЯТ, Статья 4(2); Пекинская конвенция, Статья 6(2); SUA 2005, Статья 2bis(2); SUA PROT 2005, Статья 1, пункт 1.

205 КФЗЯМ/П, Статья 2(4)(c).

206 КФЗЯМ/П, Статья 2(4)(d); МКБАЯТ, Статья 4(3); Пекинская конвенция, Статья 6(3).

207 SUA 2005, Статья 8(1).

208 SUA 2005, Статья 8(2). См. также Статью 8(3) и (5).

209 SUA 2005, Статья 8(4).

210 Например, береговая охрана или другой орган, отвечающий за морское судоходство. См. также SUA 2005, Статья 8bis(14).

211 SUA 2005, Статья 8bis(12).

Признается, что суверенные государства имеют свои собственные процедуры для разработки законодательства, соответствующие их правовой системе, структурам и практическим методам и учитывающие их социальные, политические, экономические и культурные ценности. Вместе с тем, технические аспекты физической ядерной безопасности ставят уникальные вопросы и, как было указано в других разделах, любое национальное законодательство в области физической ядерной безопасности должно будет соответствовать ряду международных договоров и руководящих документов. Гармонизированный и последовательный подход, основанный на международной практике, будет иметь важное значение для обеспечения помощи и сотрудничества в решении вопросов физической ядерной безопасности, а также для борьбы с угрозами физической ядерной безопасности, в том числе с терроризмом. Соответственно, хорошо организованный процесс разработки национального законодательства в этой области может способствовать решению этой сложной задачи.

В нижеследующих разделах кратко излагаются основные вопросы или процедуры, признанные полезными при разработке национального законодательства в области физической ядерной безопасности.<sup>212</sup>

### 1. Оценка национальной ядерной программы

Основополагающим аспектом разработки законодательства в области физической ядерной безопасности является точная оценка текущей и обоснованно ожидаемой ядерной деятельности, осуществляемой в государстве. Если предполагаются лишь ограниченные виды деятельности (такие как применение радиоактивных источников в медицине, промышленности и сельском хозяйстве), то сфера действия закона о физической ядерной безопасности может быть гораздо уже, чем в случае осуществления масштабной программы в области ядерной энергетики. Задолго до подготовки первоначального проекта законодательства следует провести обследование текущей и ожидаемой будущей ядерной программы государства с участием всех соответствующих правительственных органов и специально отобранных заинтересованных сторон (в частности, предполагаемых пользователей и обладателей лицензий). К числу элементов, которые следует учитывать в ходе оценки, относятся:

- ★ политика правительства в области ядерной энергетики;
- ★ текущие программы по использованию ядерных и других радиоактивных материалов и связанной с ними технологии;

212 Часть IV настоящего «Пособия» является сокращенным вариантом статьи «Developing National Legislation for Nuclear Security: Priority Issues and Basic Approaches», Carlton Stoiber, 1540 Compass, том 1, выпуск 2, Центр международной торговли и безопасности (CITS), Университет Джорджии, Атенс, 2012 г. (приводится с любезного разрешения автора).

- ★ планы на будущее и календарные графики разработок в ядерной сфере (включая снятие с эксплуатации и регулирование отходов);
- ★ финансовые аспекты разработок в ядерной сфере (включая государственное финансирование и/или меры по стимулированию);
- ★ роль частных структур;
- ★ роль иностранных поставщиков и технической помощи;
- ★ технические требования и требования к промышленной инфраструктуре; а также
- ★ потребности в обучении специалистов (в том числе в аспектах, касающихся безопасности).

## 2. Оценка национальной нормативно-правовой базы

Одновременно с оценкой текущей и ожидаемой ядерной программы государства следует провести оценку существующей нормативно-правовой базы. Отсутствие согласованности между законом о физической ядерной безопасности и другим соответствующим законодательством может вызвать проблемы при осуществлении программы. Для осуществления ядерной программы большое значение будет иметь множество разнообразных законов и регламентирующих положений, действующих в государстве. В качестве наиболее значимых можно привести следующие примеры:

- ★ общее административное право;
- ★ национальное уголовное право или уголовный кодекс;
- ★ законы и процедуры, касающиеся исполнения гражданского и уголовного законодательства, включая уголовно-процессуальное право;
- ★ законодательство об охране окружающей среды;
- ★ законодательство об экспорте, импорте, стратегической торговле и таможенных правилах;
- ★ иммиграционное законодательство и законодательство о пограничном контроле;
- ★ законодательство о готовности к чрезвычайным ситуациям и ликвидации их последствий;
- ★ экономическое право, включая вопросы налогообложения и финансовые вопросы;
- ★ техника безопасности и охрана здоровья на производстве;
- ★ законодательство о планировании землепользования;
- ★ законы о научных исследованиях и разработках (интеллектуальная собственность);
- ★ сбор и использование разведывательных данных;
- ★ законы об обращении с конфиденциальной или секретной информацией;
- ★ законодательство об ответственности за ущерб, в том числе причиненный в результате терроризма или преступной деятельности;
- ★ законодательство о транспорте, в частности, о безопасности на транспорте; а также
- ★ законодательство о борьбе с коррупцией и общественном контроле

При проведении оценки следует рассмотреть следующие вопросы:

- ★ Предусматривается ли в действующем законодательстве то, что обеспечение надлежащих уровней физической безопасности является важнейшим требованием для проведения связанной с ядерной областью деятельности?



- ★ Имеются ли в структуре законодательства серьезные пробелы, дублирование функций или несоответствия в регулировании деятельности, имеющей отношение к физической ядерной безопасности?
- ★ Имеются ли четкие и последовательные определения основных терминов, используемых в законодательстве?
- ★ Являются ли четкими и последовательными институциональные обязанности структур, отвечающих за выполнение требований законодательных и нормативных актов в области физической ядерной безопасности, позволяют ли они избегать задержек, путаницы, бюрократических конфликтов и потенциального злоупотребления полномочиями?
- ★ Соответствует ли нормативно-правовая база в полном объеме положениям конвенций, которые были ратифицированы государством или к которым присоединилось государство, и отражает ли она передовой опыт, изложенный в соответствующих руководящих документах?

### 3. Оценка международных документов

---

Третьей оценкой, необходимой на раннем этапе процесса разработки законодательства в области физической ядерной безопасности, является определение международно-правовых актов (как имеющих обязательную силу, так и не имеющих таковой), которые необходимо учитывать при разработке конкретных положений законодательства. Большинство государств присоединились по меньшей мере к некоторым международным договорам в области физической ядерной безопасности. Если соответствующие международно-правовые акты не будут отражены в национальном законодательстве, это может неблагоприятно повлиять на способность государства использовать ядерную энергию благодаря сотрудничеству и помощи (включая взаимную правовую помощь) со стороны других государств, международных организаций и мировой ядерной промышленности. Важно, чтобы при проведении оценки государство учитывало не только те договоры, участником которых оно уже стало, но и договоры, которые могли бы сыграть важную роль в обеспечении возможности реализации государством его будущей программы развития в ядерной сфере.

### 4. Структура и степень детализации законодательства

---

Вопросом, требующим первоочередного решения при разработке законодательства в области физической ядерной безопасности, является вопрос о том, следует ли включить его в единый или всеобъемлющий закон, охватывающий все аспекты ядерной технологии в государстве, или же физическая ядерная безопасность должна стать предметом отдельного конкретного закона или более широкого законодательства, охватывающего все аспекты национальной безопасности. Как отмечается в томе I подготовленного МАГАТЭ «Справочника по ядерному праву», единый или всеобъемлющий закон может включать общие элементы (например, лицензирование), которые распространяются на широкий круг вопросов, тем самым позволяя избежать дублирования или вносящих путаницу перекрестных ссылок на положения в различных законах.

В вопросе о том, насколько детализированным должно быть законодательство для того, чтобы обеспечить его эффективное выполнение, практика государств широко варьируется.

В некоторых государствах разрабатывается очень детализированное законодательство (часто именуемое «директивным»). В других государствах включаются только основные элементы, а детали определяются в исполнительных распоряжениях по применению нормативных актов (иногда называемых «подзаконными актами»), которые принимаются ответственными государственными органами, такими как орган по регулированию ядерной деятельности. Оба подхода имеют свои сильные и слабые стороны. Важно, чтобы национальное законодательство четко устанавливало основные обязанности по обеспечению физической ядерной безопасности и отражало права и обязательства, предусмотриваемые международными договорами, стороной которых является государство.

## 5. Участники процесса разработки законодательства

Законодательство в области физической ядерной безопасности может затрагивать сложные технические вопросы, с которыми незнакомы лица, обычно отвечающие за разработку законодательства. По этой причине первоначальная подготовка такого законодательства зачастую поручается органу, обладающему техническими знаниями, например, органу по регулированию ядерной деятельности либо министерству или департаменту энергетики. Вместе с тем, закон о физической ядерной безопасности затрагивает и другие аспекты, в которых технические эксперты могут не разбираться в достаточной степени, включая вопросы уголовного права или организационные функции различных органов безопасности. По этой причине при разработке законодательства в области физической ядерной безопасности важно, чтобы специалисты тех направлений, которые необходимы для обеспечения эффективности законодательства на местах, привлекались как на ранних этапах, так и в течение всего процесса разработки законодательства. В приведенном ниже перечне указаны организации, которые с наибольшей вероятностью будут затронуты законодательством в области физической ядерной безопасности:

- ★ регулируемые пользователи или обладатели лицензий;
- ★ государственный орган, отвечающий за регулирование ядерной деятельности;
- ★ государственный орган, отвечающий за энергетическую политику и развитие;
- ★ правоохранительные органы (включая полицию);
- ★ пограничная служба, таможенные и иммиграционные органы;
- ★ организация(и), отвечающая(ие) за международную торговлю и меры по контролю за торговлей стратегическими товарами;
- ★ органы по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и ликвидации их последствий;
- ★ национальные разведывательные службы;
- ★ другие национальные государственные организации, выполняющие соответствующие функции (например, охрана окружающей среды, отправление правосудия, административное право, охрана труда, транспортные перевозки);
- ★ научные организации (академические учреждения, академии наук и т.д.);
- ★ местное и региональные органы власти;

- ★ соответствующие заинтересованные группы (охрана окружающей среды, энергетическая политика и т.д.), отраслевые или иные ассоциации;
- ★ общественные группы и широкая общественность;
- ★ международные организации; а также
- ★ другие государства (в частности, государства, вблизи которых находятся ядерные установки).

## **6. Подготовка первоначального проекта**

---

Как отмечалось выше, все соответствующие заинтересованные стороны должны быть привлечены к разработке проекта закона о физической ядерной безопасности на раннем этапе. В подготовке первоначального проекта должны участвовать как технические специалисты, так и юристы. На этом этапе подготовки проекта следует сосредоточить внимание на основных вопросах политики, а не на деталях осуществления, которые лучше определить позднее в нормативных актах или вспомогательных документах (указах, меморандумах о взаимопонимании и т.д.). Разработчики должны выявить любые противоречия или неоднозначные положения, требующие дополнительной проработки (в частности, касающиеся взаимосвязи с другими национальными законами, определенными в ходе оценки, о которой шла речь выше). После того, как будет подготовлен первоначальный проект, следует дать возможность более широкому кругу заинтересованных сторон представить свои замечания.

## **7. Рассмотрение законодательным органом; принятие и введение в действие; надзор за исполнением**

---

После подготовки первоначального проекта и внесения в него изменений с учетом замечания заинтересованных сторон законопроект будет передан в национальный законодательный орган в соответствии с обычной практикой государства. Важно принять необходимые меры для того, чтобы законодатели и их помощники имели доступ к специалистам по ядерной технологии и физической ядерной безопасности в процессе дальнейшей проработки закона. После утверждения законодательным органом будет соблюдаться установленная в государстве процедура официального принятия, обычно требующая действий со стороны национального органа исполнительной власти. Кроме того, будет соблюдаться обычная практика государства по обнародованию закона для того, чтобы все соответствующие заинтересованные стороны получили надлежащее уведомление о новых требованиях законодательства и регламентирующих положениях, включая любой период времени, отведенный на вступление в силу требований нового закона.

Заключительным вопросом, который следует принять во внимание в отношении любого нового закона, является то, каким образом будет обеспечиваться эффективное применение его положений, а также то, необходимы ли какие-либо корректировки или изменения для решения проблем в случае возникновения практических затруднений в ходе осуществления закона. В законе должны быть определены ответственные государственные органы, которые будут осуществлять такой «надзор». Кроме того, возможно, целесообразно будет предусмотреть процедуры пересмотра закона законодательным органом (к примеру, посредством слушаний на ежегодной или иной периодической основе).

## 8. Урегулирование споров

---

Учитывая интересы многочисленных сторон, участвующих в большинстве видов ядерной деятельности, между соответствующими заинтересованными сторонами могут возникать споры по поводу толкования и применения законодательства. Следует включить в законодательство в области физической ядерной безопасности и обнародовать четко определенный процесс рассмотрения споров. Этот процесс должен включать внутренние процедуры, которые будут использоваться ответственными организациями (в первую очередь регулирующим органом) и между различными государственными ведомствами. Некоторые государства включают такие меры в свое общее административное право, а не в конкретное законодательство, касающееся ядерной сферы. Что касается рассмотрения апелляционных жалоб на неблагоприятные решения, то в законе должно разъясняться, каким образом они будут рассматриваться и как будет осуществляться управление текущей деятельностью (или ее приостановление) до вынесения окончательного решения.