

НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ КОНВЕНЦИИ О ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЕ ЯДЕРНОГО МАТЕРИАЛА (КФЗЯМ) 1980 ГОДА

ФАКТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ О КОНВЕНЦИИ

Конвенция о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ) 1980 года была подписана 3 марта 1980 года и вступила в силу 8 февраля 1987 года.

Сторонами договора являются 150 государств-участников (на 15 октября 2014 года). Депозитарием договора выступает генеральный директор Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ).



Упаковка, в которой будут находиться радиоактивные материалы, например, эти коробки, подвергается испытаниям под нагрузкой в ходе разработки. Фотобанк IAEA.org

ВЗЯТО ЛИ МОИМ ГОСУДАРСТВОМ ОБЯЗАТЕЛЬСТВО О ВЫПОЛНЕНИИ КФЗЯМ?

Да, если ваше государство ратифицировало договор или присоединилось к нему. Конвенция призывает к внедрению целого ряда норм в юридической системе государств. Например:

- в Статье 7 определено число действий или попыток действий, которые следует объявить вне закона;
- согласно Статье 8, государство должно установить юрисдикцию по отношению к правонарушениям, перечисленным в статье 7, по которой суды государства имеют, помимо прочего, полномочия судить лиц, подозреваемых в совершении запрещенных действий; и
- в статьях 10 и 11 указаны критерии по отношению к целесообразности проведения судов и экстрадиций, а статья 13 призывает международное сообщество к оказанию содействия в связи с уголовными процессами (например, способствуя передаче доказательств из одного государства в другое).

МАГАТЭ согласовала целый ряд задач в области физической защиты, которые должны быть отражены в правовых режимах государств. Государству следует согласно этим задачам создать и поддерживать условия для:

- защиты от несанкционированного вывоза ядерного материала из пользования и хранения, а также во время транспортировки;
- обеспечения внедрения государством срочных и всеобъемлющих мер по нахождению и возврату недостающего или похищенного ядерного материала;
- защиты от саботажа на ядерных объектах, а также саботажа ядерного материала в пользовании и на хранении, а также во время транспортировки; и
- ликвидации или сокращения радиологических последствий саботажа.

Конвенция признает, что за физическую защиту ответственность несут суверенные государства. Правительство обязано лишь внедрять избранные меры согласно требованиям, действующим для государства.

КАКИЕ ФОРМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СЛЕДУЕТ РАССМАТРИВАТЬ МОЕМУ ГОСУДАРСТВУ?

КФЗЯМ призывает государства к **объявлению вне закона определенных действий, в том числе:**

- действия или попытки действия, предпринятых без законных полномочий и представляющих собой получение, владение, пользование, передачу, модификацию, утилизацию или рассевание ядерного материала, а также вызывающих либо могущих вызвать гибель или серьезные ранения любых лиц или значительное повреждение имущества;
- кражи или грабежа (либо попыток кражи или грабежа) ядерного материала;
- получения или попытки получения ядерного материала посредством хищения или мошеннических действий;
- действия, представляющего собой требование о предоставлении ядерного материала с угрозой применения силы или с применением силы либо других методов запугивания;
- угрозы использования ядерного материала для убийства любого лица или нанесения серьезных ранений любому лицу либо значительного повреждения имущества, либо совершения такого правонарушения с целью принуждения физического или юридического лица, международной организации или государства к совершению или несвершению любого действия;
- для установления юрисдикции судов государства может потребоваться внесение изменений в *уголовно-процессуальное право*. Для решения вопросов, связанных с экстрадицией подозреваемых, требуются дополнительные *процессуальные положения*. Конвенция требует от государств гарантий справедливого обращения с любым лицом, обвиняемым в преступлениях, предусмотренных договором;
- кроме того, в законодательных актах должны содержаться гарантии определенных *уровней защиты* ядерных материалов во время их транспортировки между странами. Минимальные уровни защиты указаны в Приложении I к Конвенции. Дополнительные рекомендации предоставлены в рекомендациях МАГАТЭ, которые носят необязательный, но авторитетный

- характер;
- как указывает МАГАТЭ, для обеспечения эффективности режима физической защиты следует создать *систему оценки и лицензирования* либо иные процедуры санкционирования лиц, желающих работать с контролируруемыми материалами. Для этого может быть необходимо, чтобы государство поручило работу по лицензированию *национальному органу*;
- для повышения эффективности режима лицензирования следует создать национальную *систему проведения инспекций для проверки выполнения* требований и условий лицензирования;
- режим лицензирования должен включать в себя положения об *исполнении действующих требований и условий*, в том числе действующих санкций.

ЕСТЬ ЛИ ИНЫЕ ДЕЙСТВУЮЩИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ФИЗИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ?

Да. 8 июля 2005 года государства-участники приняли изменение к договору. Государства - участники договора в новой редакции обязаны защищать ядерные объекты и материал, используемые в стране в мирных целях, а также находящиеся на хранении и транспортируемые. Кроме того, в новой редакции договора предусматривается расширение двустороннего и многостороннего сотрудничества между государствами в отношении:

- принятия срочных мер по нахождению и возврату похищенного или провезенного контрабандой ядерного материала;
- ликвидации любых радиологических последствий саботажа; и
- предотвращения преступлений, связанных с ядерным материалом, и борьбы с ними.

Договор в новой редакции вступит в силу через 30 дней с даты представления двумя третями государств - участников КФЗЯМ в МАГАТЭ документа о его ратификации, принятии или одобрении. На 15 октября 2014 года договор в новой редакции подписали 80 договаривающихся государств.

КАК МОЕ ГОСУДАРСТВО МОЖЕТ СВЯЗАТЬСЯ С ПРОВАЙДЕРОМ СОДЕЙСТВИЯ?

- ААЭ располагает программой содействия в составлении законодательства. Агентство оказывает государствам содействие в разработке законодательства о ядерной энергии, регулирующего вопросы защиты от радиации, ядерной и радиационной безопасности, ответственности за ядерный ущерб, гарантий ядерной безопасности и физической защиты.
- Агентство оказывает государствам содействие по вопросам составления законодательства, в частности, конкретных положений законодательства, отвечающих международным гарантиям и обязательствам государств в ядерной области.
- Конкретные указания содержатся в следующих документах:
 - Физическая защита ядерных материалов и ядерных установок, INFCIRC/225/Ред. 4 (с исправлениями), МАГАТЭ, Вена (1999);
 - Меры по повышению безопасности ядерных материалов и других радиоактивных материалов, GC(45)/INF/14, МАГАТЭ, Вена (2001);
 - Физическая защита ядерных материалов: опыт регулирования, внедрения и эксплуатации (тезисы международной конференции), МАГАТЭ, Вена (1998);
 - Заключительный отчет Неофициального совещания открытого состава по обсуждению вопроса о том, есть ли необходимость пересмотреть Конвенцию о физической защите ядерного материала, МАГАТЭ, Вена (2001); и
 - Инспекция ядерного оружия и безопасность материала: задачи и основные принципы физической защиты, GOV/2001/41, МАГАТЭ, Вена (2001).
- Информационный центр по технологиям контроля (VERTIC) расширил свою Программу мер по национальному внедрению для того, чтобы оказывать государствам содействие во внедрении Резолюции № 1540 Совета безопасности ООН, в том числе по связанным с ней обязательствам в рамках режимов договоров о нераспространении биологического, химического и ядерного оружия.

КАК ПРЕДСТАВИТЕЛИ МОЕГО ГОСУДАРСТВА МОГУТ СВЯЗАТЬСЯ С ААЭ?

Международное агентство атомной энергии PO Box 100 Wagramer Strasse 5 A-1400 Vienna, Austria
Тел. : (+431) 2600-0 факс : (+431) 2600-7 адрес электронной почты: Official.Mail@iaea.org вебсайт: www.iaea.org

КАК ПРЕДСТАВИТЕЛИ МОЕГО ГОСУДАРСТВА МОГУТ СВЯЗАТЬСЯ С VERTIC?

VERTIC Development House 56-64 Leonard Street London EC2A 4LT United Kingdom Тел. : +44 (0)20 7065 0880 факс : +44 (0)20 7065 0890
адрес электронной почты: NIM@vertic.org вебсайт: www.vertic.org