

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНВЕНЦИИ О ЗАПРЕЩЕНИИ БИОЛОГИЧЕСКОГО ОРУЖИЯ

ПОЧЕМУ МОЕМУ ГОСУДАРСТВУ СЛЕДУЕТ СОЗДАТЬ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН?

На Шестой обзорной конференции по Конвенции 1972 года о запрещении биологического и токсинного оружия (КБТО) было согласовано, что Государствам-участникам следует определить национальный центр для координации действий по реализации Конвенции в своей стране, а также для осуществления связи с другими Государствами-участниками Конвенции и соответствующими международными организациями.

Государства-участники Конвенции определяют, что для выполнения вышеуказанных функций будет полезно создать Национальный орган. Затем Государствам следует проинформировать Подразделение по поддержке осуществления КБТО (BWC Implementation Support Unit / ISU/), базирующееся в Офисе ООН по вопросам разоружения (Женевское отделение), об организационных шагах, предпринимаемых для создания национального координационного центра, и предоставить этому Подразделению контактную информацию.

Учреждение Национального органа будет содействовать Государству в:

- проведении мониторинга и контроля за деятельностью (включая вопросы передачи), связанной с биологическими агентами, токсинами, а также технологиями и оборудованием двойного назначения;
- укреплении национальной безопасности и системы здравоохранения;
- реализации своих обязательств в рамках КБТО, в частности, тех обязательств, которые предусмотрены Статьей IV и относятся к реализации Конвенции на национальном уровне;
- и выполнении требований по отчетности в соответствии с КБТО и Резолюцией 1540 Совета Безопасности ООН.

СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНОГО ОРГАНА

Посвоему выбору, Государство может поручить существующей организации действовать в качестве Национального органа или создать новую структуру специально для выполнения данной функции.

Национальный орган по реализации КБТО мог бы быть учрежден или определен в рамках государственного министерства или департамента, как межведомственный или даже независимый государственный орган. Состав, структура и мандат Национального органа будут зависеть от реальной ситуации в Государстве-участнике Конвенции (например, обладает ли государство развитой биологической промышленностью и (или) участвует ли оно в экспортно-импортных операциях, имеющих отношение к КБТО). Не существует «универсального» подхода для учреждения или назначения Национального органа по осуществлению КБТО. Однако Национальному органу должны быть предоставлены достаточные полномочия для выполнения всех соответствующих задач, в идеальном варианте это достигается посредством определяющего правомочия законодательства.

КАК МОЕ ГОСУДАРСТВО МОЖЕТ УЧРЕДИТЬ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН?

Как первый шаг, Государству следует провести оценку объема требований для реализации Конвенции на национальном уровне. Затем Государство может принять решение о том, где будет находиться Национальный орган по осуществлению КБТО, а также будет ли определена для этого существующая организация или создана новая.

Государства могут принять решение о выборе централизованной структуры, в рамках которой одна организация (такая как государственное министерство

или департамент) принимает на себя все обязательства и функции, связанные с реализацией КБТО.

Как альтернативный вариант, Государства могут выбрать децентрализованную структуру. В этом случае Национальный орган осуществляет координацию связанной с КБТО деятельности всех соответствующих правительственных ведомств и несет общую ответственность за связанные с Конвенцией вопросы международного сотрудничества. В число государственных структур, которые, возможно, уже занимаются вопросами КБТО, входят национальный орган системы здравоохранения, ответственный за лицензирование лабораторий, министерство торговли, предоставляющее лицензии на импортно-экспортные операции с биологическими агентами, токсинами и оборудованием двойного назначения, а также министерство иностранных дел, которое, возможно, уже установило связь с Подразделением по поддержке осуществления КБТО.

КАКИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ И ДРУГИЕ ОРГАНИЗАЦИИ УЧАСТВУЮТ В РЕАЛИЗАЦИИ КБТО?

Определенные государственные департаменты/министерства и другие ведомства выполняют целевые функции и располагают специальными знаниями, которые имеют непосредственное отношение к реализации КБТО. Таким структурам и следует поручить задачи, касающиеся сотрудничества с Национальным органом по реализации КБТО. Это может быть достигнуто посредством направления в Национальный орган постоянного представителя или проведения регулярных консультаций/заседаний.

Для реализации КБТО может потребоваться участие и сотрудничество:

- офиса Премьер-министра или Главы правительства;
- офиса Генерального прокурора;
- министерств сельского хозяйства, экологии, иностранных дел, здравоохранения, промышленности, внутренних дел, юстиции и транспорта;
- национальной академии наук;
- национальной лаборатории судебно-медицинской экспертизы;
- национальных органов пограничного контроля (таможенных и портовых органов);
- национальной торговой палаты; и
- национальной ассоциации биотехнологической промышленности или других профессиональных научных структур.

КАКИЕ ФУНКЦИИ МОЖЕТ ВЫПОЛНЯТЬ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН МОЕГО ГОСУДАРСТВА?

Каждое Государство может самостоятельно определять функции и обязанности своего Национального органа, которые, как правило, устанавливаются законом и подлежат регулированию. Однако Государство может пожелать, чтобы особое внимание было уделено определенным функциям:

В международном масштабе Национальный орган мог бы:

- действовать в качестве национального центра связи для Подразделения по поддержке осуществления КБТО;

- предоставлять другим Государствам-участникам и международным организациям данные и информацию, имеющие отношение к выполнению его международных обязательств;
- делиться опытом с другими Государствами и оказывать им содействие в вопросах, касающихся осуществления КБТО; и
- проводить сбор любой необходимой информации и подводить итоги реализации Мер укрепления доверия (МД) для их представления Подразделению по поддержке осуществления КБТО.

На национальном уровне Национальный орган мог бы:

- предлагать законодательные и иные меры для осуществления КБТО и оказывать поддержку в их принятии;
- осуществлять контроль и мониторинг за исполнением законодательства и правил;
- предоставлять лицензии на выполнение работ биологическими агентами в мирных целях;
- создать национальную систему мониторинга и верификации деятельности, выполняемой уполномоченными ведомствами;
- выдавать разрешения на передачу биологических агентов, токсинов, а также технологий и оборудования двойного назначения внутри страны и на экспорт и осуществлять контроль над такой передачей;
- создавать и обеспечивать функционирование национальной системы реагирования на чрезвычайные ситуации биологического характера;
- отчитываться о своей деятельности перед парламентом или национальным собранием;
- консультировать премьер-министра или главу правительства по любым вопросам, имеющим отношение к КБТО;
- осуществлять координацию и оказывать содействие по вышеуказанным задачам, возложенным на иные государственные органы; и

- проводить или способствовать проведению мероприятий по повышению информированности, просвещению, связям с общественностью и учебной подготовке по вопросам КБТО, биобезопасности и биозащиты, национального законодательства по реализации Конвенции, других мер и кодексов поведения ученых.

ТРЕБУЕТСЯ ЛИ СОЗДАВАТЬ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ КОНВЕНЦИЙ ПО ЗАПРЕЩЕНИЮ ХИМИЧЕСКОГО И ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ?

- В соответствии со Статьей VII Конвенции о химическом оружии (КХО) 1993 года каждое государство-участник должно определить или учредить Национальный орган в целях выполнения его договорных обязательств. Национальный орган для реализации КХО собирает все данные, необходимые для представления первоначальной декларации и ежегодных деклараций в Организацию по запрещению химического оружия (ОЗХО), предоставляет лицензии химическим объектам, выдает экспортные разрешения, способствует реализации законодательных мер по осуществлению конвенции и предлагает такие меры, а также облегчает проведение международных инспекций. Некоторыми государствами выбран вариант, предусматривающий сочетание их национальных органов по КХО и КБТО в рамках одного государственного ведомства.
- Договоры в ядерной области нередко требуют создания регуляторного органа для установления требований и правил, касающихся использования и производства ядерной энергии, предоставления лицензий атомным объектам, учреждения и обеспечения работы инспекционной системы, призванной проверять исполнение законодательства. Он также призван координировать деятельность с другими государственными ведомствами (к примеру, официальными органами системы здравоохранения и охраны окружающей среды).

КАК МОЕ ГОСУДАРСТВО МОЖЕТ ПОЛУЧИТЬ СОДЕЙСТВИЕ ДЛЯ СОЗДАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ОРГАНА ПО РЕАЛИЗАЦИИ КБТО?

Сотрудники Подразделения по поддержке реализации КБТО (BWC Implementation Support Unit /ISU/) могут предоставить информацию и помочь в получении содействия Государствам, стремящимся учредить Национальный орган по реализации КБТО.

Подразделение по поддержке реализации КБТО

Бюро ООН по вопросам разоружения
Офис C.115-117,
Palais des Nations, CH-1211 Geneva 10
Switzerland
Телефон: +41 (0)22 917 34 63
Факс: +41 (0)22 917 04 83
E-mail: bwc@unog.ch

Кроме того (VERTIC) предоставляет реализующим КБТО Государствам содействие по правовым вопросам, включая вопросы создания Национального органа по осуществлению КБТО..

VERTIC

Development House
56-64 Leonard Street
London EC2A 4LT
United Kingdom

Телефон: +44 (0) 20 7065 0880
Факс: +44 (0) 20 7065 0890
E-mail: NIM@vertic.org
www.vertic.org